ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно обществените поръчки и концесиите, за отмяна на директиви 2014/23/ЕС, 2014/24/ЕС и 2014/25/ЕС и за изменение на регламенти (ЕО) № 1370/2007, (ЕС) 2023/1542, (ЕС) 2024/1157, (ЕС) 2024/1252, (ЕС) 2024/1735, (ЕС) 2024/1781, (ЕС) 2024/2847, (ЕС) 2024/3110 и (ЕС) 2025/40 и директиви 2008/98/ЕО, (ЕС) 2019/882, (ЕС) 2022/2381, (ЕС) 2023/1791 и (ЕС) 2024/1760 (Акт за обществените поръчки)

Брюксел, 9.9.2026 г. — COM(2026) 590 final — 2026/0265 (COD)

ПЪЛЕН ТЕКСТ — ПРЕАМБЮЛ, ЧЛЕНОВЕ 1–149 И ПРИЛОЖЕНИЯ I–VIII

(неофициален превод от английски език на български език)

ПРЕАМБЮЛ

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) Възлагането на обществени поръчки и концесии от или от името на органите на държавите членки трябва да бъде в съответствие с принципите, установени в Договора за функционирането на Европейския съюз (Договора), и по-специално свободното движение на стоки, свободата на установяване и свободата на предоставяне на услуги, както и с произтичащите от тях принципи, като равно третиране, недискриминация, взаимно признаване, пропорционалност и прозрачност. За процедурите за възлагане на обществени поръчки и концесии над определена парична стойност е необходимо да се установят хармонизирани правила за

процедурите за възлагане, за да се премахнат пречките пред функционирането на вътрешния пазар и да се предотврати възникването на нови такива под формата на регулаторни различия между държавите членки, включително по отношение на преследването на стратегически цели на политиката. Оценката на съществуващите понастоящем директиви 2014/23/ЕС[1], 2014/24/ЕС[2] и 2014/25/ЕС[3] на Парламента и на Съвета — директивите от 2014 г., потвърди, че днешните правила за обществените поръчки имат значителни недостатъци. Тя установи, че тяхната сложност и липса на гъвкавост създават значителна правна несигурност както за публичните купувачи, така и за икономическите оператори. Възлаганията само по цена остават преобладаващи, а използването на социални, екологични и иновационни изисквания продължава да бъде ограничено. Правилата за достъп до пазара за дружества извън ЕС са неясни и вече не отговарят ефективно на днешните геополитически реалности. Фрагментираните системи за електронни обществени поръчки възпрепятстват надлежната прозрачност и ефикасното наблюдение и надзор, а въпреки подобренията в прозрачността, пропуските в данните и проблемите с качеството както на равнище ЕС, така и на национално равнище затрудняват ефективното управление, вземането на стратегически решения и предотвратяването на корупцията. Настоящият регламент цели да отговори на тези предизвикателства и се очаква да гарантира, че обществените поръчки ще бъдат допълнително отворени за конкуренция, като същевременно ще служат като инструмент за ефикасни публични инвестиции в съответствие с по-широките цели на политиката на ЕС. Задълженията по друго законодателство на Съюза продължават да се прилагат и остават незасегнати.

---

[1]Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/23/oj).

[2]Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 65, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj).

[3]Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. относно възлагането на поръчки от възложители, извършващи дейност в секторите на водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги и за отмяна на Директива 2004/17/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 243, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj).

(2) Настоящият регламент установява правила за процедурите за възлагане на обществени поръчки и концесии над определени прагове. По отношение на поръчките, които не са обхванати от настоящия регламент, държавите членки остават свободни да уреждат възлагането на такива поръчки, при условие че осигурят спазването на всяко приложимо законодателство на Съюза, включително принципите на Договора в случай на трансграничен интерес. Настоящият регламент установява процедурни правила за възлагането на обхванатите поръчки и концесии, както и свързаните с възлагането аспекти на планирането и изпълнението на тези договори, определя как да се вземат предвид по-широките цели на политиката и създава рамка за обща цифрова екосистема, която да се използва при тяхното планиране, възлагане и изпълнение, както и механизми и изисквания за осигуряване на ефикасността и отчетността на публичното купуване. От друга страна, настоящият регламент не следва да урежда цялостната административна среда, в която протичат тези процедури за възлагане на обществени поръчки. Ето защо националните правила относно функционирането и организацията на публичната администрация като цяло, по-специално отнасящите се до бюджетния и финансовия контрол и до структурите за вземане на решения в рамките на публичната администрация, остават незасегнати. Незасегнати остават и националното гражданско право и общите правила за договорните отношения, които съставляват част от по-широката национална правна рамка, в която ще действат правилата, установени в настоящия регламент.

(3) Следва да се припомни, че нищо в настоящия регламент не задължава държавите членки да възлагат на външни изпълнители или да екстернализират предоставянето на услуги, които желаят да предоставят сами или да организират със средства, различни от обществени поръчки по смисъла на настоящия регламент. Предоставянето на услуги въз основа на законови или подзаконови актове или трудови договори не следва да бъде обхванато. В някои държави членки това може да се отнася за определени административни и правителствени услуги, като изпълнителни и законодателни услуги, предоставянето на определени услуги за общността, като услуги в областта на външните работи или на правосъдието, или услуги на задължителното обществено осигуряване.

(4) Настоящият регламент не следва да засяга законодателството в областта на социалната сигурност на държавите членки, нито да урежда либерализацията на услугите от общ икономически интерес, запазени за

публични или частни субекти, или приватизацията на публични субекти, предоставящи услуги. Държавите членки са свободни да организират предоставянето на задължителните социални услуги или на други услуги като услуги от общ икономически интерес, като нестопански услуги от общ интерес или като комбинация от двете. Нестопанските услуги от общ интерес не следва да попадат в обхвата на настоящия регламент.

(5) С Решение 94/800/ЕО на Съвета[4] се одобрява, наред с другото, сключването от името на Съюза на Споразумението за държавните поръчки на Световната търговска организация („СДП“). СДП установява многостранна рамка от балансирани права и задължения по отношение на обществените поръчки с цел постигане на либерализация и разширяване на световната търговия. За поръчки, обхванати от приложения 1, 2, 4 и 5 и общите бележки към допълнение I на Европейския съюз към СДП, както и от други относими международни споразумения, с които Съюзът е обвързан, публичните купувачи следва, за да изпълнят задълженията по тези споразумения, да прилагат настоящия регламент по отношение на икономическите оператори от трети държави, които са страни по споразуменията. Всички нови елементи, въведени с настоящия регламент, са замислени с оглед на осигуряването на пълно съответствие със задълженията на Съюза по СДП.

(6) Праговете, установени с настоящия регламент, следва да служат за определяне на поръчките и концесиите, за които се прилага пълният набор от правила на Съюза за възлагане. Тези прагове следва да продължат да отразяват международните ангажименти на Съюза по СДП, като същевременно осигуряват правна сигурност и административна практичност. За да се осигури съгласуваност с международните задължения на Съюза по СДП, праговете, приложими към обществените поръчки, следва да бъдат съобразени с изразените в специални права на тираж (СПТ) по определението на Международния валутен фонд и поради това следва да бъдат периодично преразглеждани въз основа на средната стойност на еврото спрямо СПТ. Освен тези периодични математически корекции Комисията ще проучи с партньорите по СДП въпроса за увеличаване на праговете, определени в СДП.

---

[4]Решение 94/800/ЕО на Съвета от 22 декември 1994 г. относно сключването от името на Европейската общност, що се отнася до въпроси от нейната компетентност, на споразуменията, постигнати на Уругвайския кръг на многостранните преговори (1986—1994 г.) (ОВ L 336, 23.12.1994 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1994/800/oj).

(7) За да се осигури правилното функциониране на вътрешния пазар на Съюза в областта на обществените поръчки, обществените поръчки следва да се ръководят от принципа на най-добро качество за публичните средства, като по този начин служат на целта за ефикасно публично разходване и инвестиране, а публичните купувачи следва да третират икономическите оператори с произход от Съюза, от трета държава, която е страна по СДП, или от трета страна, сключила двустранно или многостранно търговско споразумение със Съюза, при условията, установени в това споразумение, равно и без дискриминация, като действат по прозрачен и пропорционален начин. Публичните купувачи следва също така да предприемат подходящи мерки за защита на почтеността, безпристрастността и справедливостта на процеса на възлагане и не следва да проектират възлагането си така, че да го изключат от обхвата на настоящия регламент или неоправдано да ограничат конкуренцията. Спазването на тези принципи е от съществено значение за гарантирането на ефективна конкуренция, за премахването и предотвратяването на пречките пред достъпа до пазара и за подпомагането на ефикасните публични инвестиции.

(8) Обществените поръчки представляват ключов инструмент за постигането на стратегическите цели на политиката на Съюза. Необходимо е стратегическото използване на обществените поръчки да бъде регулирано, за да се избегне създаването на пречки за вътрешния пазар от различаващи се практики на публичните купувачи в целия Съюз. Процедурите за възлагане на обществени поръчки следва да се ръководят от целите на политиката на Съюза, включително укрепване на конкурентоспособността на вътрешния пазар, подкрепа за иновациите и чистата индустриална база, постигане на целите в областта на климата и околната среда, справедливо и приобщаващо общество, по-специално справедливи условия на труд, включително насърчавани чрез социалния диалог, и повишаване на безопасността, сигурността, устойчивостта и икономическата сигурност на Съюза, включително чрез стратегическа независимост. Като се отчита разнообразието на националните системи и се зачита автономността на социалните партньори, публичните купувачи могат да използват социално отговорните обществени поръчки в подкрепа на висококачествените работни места и социалната справедливост, включително чрез признаване на ролята на колективното договаряне.

(9) Целесъобразно е да се запазят правила за възлагането от възложители, извършващи дейност в комуналните сектори на водоснабдяването, енергетиката, включително газ — разбиран като природен газ или всякакъв друг газ, транспорта и пощенските услуги, тъй като националните органи продължават да могат да направляват поведението на тези субекти и/или е налице съществуване на специални или изключителни права. Възложителите следва да бъдат освободени от настоящия регламент, когато дейностите, които извършват, са пряко изложени на конкуренция на пазари, до които достъпът не е ограничен. Дали даден сектор или части от него са пряко изложени на конкуренция следва да се преценява по отношение на конкретната област, в която се извършва дейността или съответните части от нея. Така нареченият „съответен географски пазар“ е или територията на държава членка, или части от нея. Понятието „съответен географски пазар“ следва да се основава на сходни критерии, установени в друго законодателство на Съюза.

(10) Прякото излагане на конкуренция следва да се оценява от Комисията по искане на държава членка или на възложител. За да стане лесно достъпна процедурата за установяване, че настоящият регламент не се прилага за определена дейност, следва да се поясни, че решение за освобождаване може да бъде взето още в подготвителната фаза преди действителното подаване на официално искане в ситуации, при които вече наличната на Комисията информация ѝ позволява да заключи, че условията за освобождаване на дейността са изпълнени. Освен това, за да се улесни оценката на Комисията в официалната фаза, е за предпочитане исканията за освобождаване да бъдат придружени от или да включват мотивирана и обоснована актуална позиция относно конкурентната ситуация в съответния сектор, приета от независим национален орган, компетентен по отношение на съответната дейност или за прилагането на правилата за конкуренция, или и за двете. Когато обстоятелствата, които са в основата на акт за изпълнение, установяващ, че настоящият регламент не се прилага за определена дейност, се променят съществено, такъв акт за изпълнение може да бъде изменен, коригиран или отменен.

(11) За да се подобри достъпът до бизнес възможностите в областта на обществените поръчки и да се увеличи конкуренцията при възлагането на поръчки, участието на групи от икономически оператори следва да бъде допълнително улеснено. Това е от особено значение за микро-, малките и средните предприятия (МСП), които често се сблъскват с трудности при

достъпа до по-големи възможности за възлагане. Ето защо правилата, уреждащи икономическите оператори, участващи съвместно в процедура за възлагане, следва да бъдат ясни и прости, като същевременно се гарантира, че се налагат само изисквания, които са необходими и пропорционални за надлежното изпълнение на договора.

(12) Възлагането на части от поръчка на подизпълнители остава практичен и мощен инструмент за сътрудничество между икономическите оператори. Правилата за подизпълнението, установени в настоящия регламент, следва да запазят договорната свобода и да улеснят достъпа за МСП, като им дадат възможност да участват ефективно в обществените поръчки и свързаните с тях вериги на доставки. Възлагането на подизпълнители на цялата поръчка обаче не следва да бъде допускано съгласно настоящия регламент, по-специално за да се избегне злоупотребата с подизпълнението, особено в сектори, които може да са по-уязвими на трудова експлоатация поради ценови натиск и сложни вериги на подизпълнение. За да се осигури по-добра прозрачност на подизпълнението, публичните купувачи следва да изискват от оферентите да посочват всеки предвиден дял на подизпълнение и всички предложени подизпълнители. Когато това е предвидено в националното право, публичните купувачи следва да могат да изискват от главния изпълнител, след възлагането и преди изпълнението, да ги информира за задачите, които ще бъдат възложени на подизпълнители, и за самоличността на подизпълнителите извън случаите, предвидени в настоящия регламент. Правилата за подизпълнението в настоящия регламент не засягат съществуващите правила в областта на заетостта и социалната закрила, приложими на равнището на Съюза и на национално равнище, по-специално по отношение на задълженията, отговорностите и отговорността на работодателите по цялата верига на подизпълнение.

(13) Икономическите оператори следва да бъдат изключвани от участие в процедури, когато са осъдени с влязла в сила присъда за определени тежки престъпления. Така наречените мерки за доказване на надеждност не следва да бъдат допускани при задължителните изключвания, докато при незадължителните изключвания, които са свързани с надеждността на икономическите оператори, те следва да могат да оборят наличието на основанието за изключване, което запазва правото им да бъдат изслушани, или да докажат надеждността си чрез мерки за доказване на надеждност. В този контекст следва надлежно да се отчита

всяко сътрудничество с разследващите органи, насочено към изясняване на относимите факти и обстоятелства. Например в случаи на нарушения на правилата за конкуренция такова сътрудничество може да бъде под формата на участие в програма за освобождаване от санкции или намаляване на санкции или в процедура за постигане на споразумение пред Комисията или национален орган за защита на конкуренцията. По-специално предоставянето на имунитет срещу глоби по програма за освобождаване от санкции по принцип следва да представлява силно доказателство за надеждността на икономическия оператор въпреки наличието на основанието за изключване. Държавите членки не следва да добавят други основания за изключване, основани на критерии, свързани с професионалното положение на оферента.

(14) Критериите за подбор следва да останат ограничени до необходимото, за да се гарантира, че икономическият оператор има техническия, професионалния, правния и финансовия капацитет да изпълни поръчката, така че да се осигури възможно най-широк достъп до обществените поръчки, по-специално за МСП. Публичните купувачи не следва да изискват предишен опит в обществени поръчки като такъв, освен когато това е строго обосновано от сложността на поръчката или от естеството на съответния предмет, и следва също така да избягват прекомерни финансови изисквания, които могат ненужно да изключат МСП и по-нови участници на пазара от възможностите за възлагане.

(15) За да се опрости и модернизира проверката на допустимостта на икономическите оператори в процедурите за възлагане на обществени поръчки, електронната услуга за допустимост следва да представлява основното средство за доказване на липсата на основания за изключване, на съответствието с критериите за подбор и, когато е относимо, на изпълнението на изискванията, свързани с произхода. Цифровият инструмент за бизнес удостоверителни данни, използван в този контекст, следва да позволява извличането на структурирани доказателства от относимите национални бази данни и бази данни на Съюза, които следва да бъдат свързани с електронната услуга за допустимост, за да се даде възможност за използване на автоматизирани проверки, когато е възможно. Когато проверките се основават на лични данни, националното право и правото на Съюза следва да включват подходящи гаранции за смекчаване на рисковете за физическите лица, включително правила за това кой може да има достъп до данните и да ги преглежда, както и ограничаване на

достъпа само до данните, до които е необходим достъп в рамките на обхвата на настоящия регламент. Физическите лица следва също така да имат възможност да прегледат резултата от проверката, преди той да бъде предоставен на публичния купувач.

(16) Публичните купувачи следва да бъдат насърчавани да провеждат пазарни консултации преди откриването на процедури за възлагане, за да подобрят разбирането си за наличните пазарни решения, за зрелостта и структурата на пазарите на доставки и за потенциалните стратегически или оперативни ограничения.

(17) Преговорите могат да дадат възможност на публичните купувачи да подобрят качеството, ефикасността и цялостната стойност на възлаганото решение, особено когато предметът изисква адаптиране към оперативните потребности или балансиране на стратегически съображения. Възможността за договаряне на решения с последователно намаляване на броя на икономическите оператори в процедурата има за цел постигане на широк достъп до конкуренция с възможност за публичния купувач да усъвършенства решенията и договорните условия чрез преговори, когато това способства за постигането на най-добро качество за средствата. Същевременно е необходимо да се поясни, че провеждането на преговори следва да остане предмет на гаранции, осигуряващи равно третиране, пропорционалност и защита на чувствителната в търговско отношение информация. Ето защо преговорите следва да се отнасят само до несъществените характеристики на строителството, услугите и доставките, които ще бъдат закупени; а публичните купувачи следва ясно да посочат всички елементи, неподлежащи на преговори, които на свой ред следва да включват съществените условия на договора, определящи за решението на икономическите оператори да участват в процедурата.

(18) Следва да бъде установена нова проста и гъвкава открита процедура, която позволява на всеки заинтересован икономически оператор да заяви интерес и да представи оферта и при която използването на преговори и на критерии за подбор остава по избор на публичния купувач. Откритата процедура следва да гарантира, че публичните купувачи могат да решат да не прилагат критерии за подбор, когато те не са необходими за осигуряването на добри резултати от възлагането, като по този начин се премахва една от основните тежести за участието на МСП в обществените поръчки.

(19) Следва да бъде установена нова динамична процедура, която да предостави на публичните купувачи лесен за използване, бърз и гъвкав инструмент за възлагане от предварително изградена база от доставчици, чрез достигане, преди отделните поръчки, които ще бъдат възлагани, до всички заинтересовани икономически оператори, които са на разположение да изпълнят поръчката през целия срок на нейната валидност. Преговорите и използването на критерии за подбор следва да бъдат по избор на публичните купувачи, както при откритата процедура. Икономическите оператори следва да могат да заявят интереса си по прост и лесен начин — само чрез споделяне на профила си за допустимост с публичния купувач чрез електронната услуга за допустимост. С оглед на потенциално големия брой икономически оператори, заинтересовани от динамичните процедури, и за да се осигури административна ефикасност и да се гарантира справедливост, публичните купувачи следва да могат, когато броят на заинтересованите доставчици надвишава определено равнище, да поканят само ограничен брой доставчици. Изборът на икономическите оператори, поканени да представят оферта или да преговарят, следва да се извършва чрез случайно недискриминационно алгоритмично определяне или, в случаите, когато допускането до процедурата на първо място се извършва въз основа на критерии за подбор — или без допълнителен подбор, или въз основа на обективни, недискриминационни критерии, посочени в публичното резюме за състезателна процедура.

(20) Публичните органи все по-често се сблъскват със сложни обществени предизвикателства, които изискват иновативни и съвместни подходи, надхвърлящи традиционните практики на възлагане. На публичните купувачи следва да бъде позволено да създават съвместно иновативни решения, които отговарят по-ефективно на обществените потребности, чрез състезателна процедура, в която икономическите оператори се поканват да разработят решения въз основа на обществени предизвикателства, определени от публичния купувач. Разработването на тези решения следва да протича в различни фази, включително пазарна консултация, избор на предложения за иновативни решения, изпитване и валидиране и оценка на предложенията, както и търговска покупка на решението, което публичните купувачи следва да могат да закупят пряко от същия икономически оператор.

(21) Тази процедура позволява на публичните купувачи да закупят решение, което предстои да бъде разработено, като в рамките на същата

процедура се обхващат научноизследователската и развойната дейност за това решение, както и всички стъпки, водещи до търговската покупка, включително самата нея. Процедурата за иновации обхваща пълния цикъл на възлагането на иновации, евентуално от много ранни етапи на научните изследвания, като предметът на възлагането е покупката на решението, което предстои да бъде разработено. Поради това тя се различава съществено от възлагането на услуги за НИРД, което включва обществените поръчки в предпазарен стадий, чийто предмет не е покупката на крайното решение, а на услуги за научноизследователска и развойна дейност. За разлика от процедурата за иновации, възлагането на услуги за НИРД следователно не включва търговското внедряване на крайния продукт, който предстои да бъде разработен. Услугите за научноизследователска и развойна дейност, включително обществените поръчки в предпазарен стадий, са уредени в [Европейския акт за иновациите] и следва да бъдат изключени от обхвата на настоящия регламент, за да се избегнат припокривания. Това изключване на договорите за услуги за научноизследователска и развойна дейност обхваща договорите за услуги за научноизследователска и развойна дейност като такива и не се разпростира върху елементите на научноизследователска и развойна дейност, които са част от новата процедура за иновации.

(22) Възлагането на обществени поръчки без предварително състезание следва да остане строго изключение, оправдано само когато конкуренцията е обективно невъзможна или явно неподходяща и когато допълнителната гъвкавост не се използва за заобикаляне на общите принципи на прозрачност, равно третиране и стабилна конкуренция. В ситуации на извънредна ситуация, криза или сериозни трансгранични заплахи публичните купувачи може да се наложи да възлагат бързо, за да осигурят непрекъснатостта на основните услуги, да отговорят на неотложни обществени потребности или да защитят общественото здраве и безопасност. Ето защо на публичните купувачи следва да бъде позволено да прибягват до опростен механизъм за пряко възлагане, без да се засягат други инструменти на Съюза, уреждащи съвместното възлагане или реакцията при кризи.

(23) Член 11 от Договора изисква изискванията за защита на околната среда да бъдат включени в определянето и осъществяването на политиките и действията на Съюза. Ето защо политиките на Съюза следва да се разработват с оглед на насърчаването по-специално на целите за смекчаване

на изменението на климата и адаптиране към него, включително намаляване на емисиите, устойчиво използване и опазване на водните и морските ресурси, преход към кръгова икономика, предотвратяване и контрол на замърсяването и опазване и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите. Зелените обществени поръчки следва също така да допринасят за развитието на водещи пазари за устойчиви продукти и решения на биологична основа в съответствие със Стратегията за биоикономиката. Необходимо е да се поясни как публичните купувачи могат да допринасят за тези цели, като същевременно се гарантира, че те получават най-добро качество за средствата и всички условия остават свързани с предмета на поръчката. Хоризонталните изисквания за екологична устойчивост, които преди това са били предвидени в секторното законодателство, по-специално относно енергийната ефективност и прехода към по-кръгова икономика, следва да бъдат установени като изисквания за зелени обществени поръчки в настоящия регламент, като се запази основното съдържание на изискванията, предвидени преди това в секторното законодателство. За да се намали административната тежест и да се улесни използването на зелените обществени поръчки, публичните купувачи следва да могат да използват съществуващите екологични изисквания и критерии, разработени на равнището на Съюза, като техническите критерии за проверка, установени в Регламент (ЕС) 2020/852, или доброволните критерии на ЕС за зелени обществени поръчки, разработени от Комисията.

(24) С оглед на решаващата роля на устойчивите продоволствени системи за гарантирането на продоволствената сигурност и защитата на общественото здраве, настоящият регламент признава значението на съображенията за икономическа, климатична, екологична и социална устойчивост при възлагането на поръчки за храни. Тези специфични за храните съображения могат да включват, доколкото са свързани с предмета на поръчката, справедливост и прозрачност във веригите за доставки на храни, методи на биологично производство, схеми за качество, хранителна стойност и въздействие върху здравето, свежест и сезонност, организация на веригите за доставки на храни или хуманно отношение към животните. Това може да изиграе важна роля за доближаването на потребителите, особено в среди като училища и болници, до устойчивото производство на храни. Предвид много ограниченото си трансгранично измерение, възлагането на услуги, свързани с разпространението на храни, като услуги

на столове, кетъринг услуги, услуги за училищно хранене, ресторантьорски услуги и услуги за доставка на храна по домовете, подлежи на процедура за пряко възлагане, при която публичните купувачи разполагат с широка свобода да вземат предвид и да отчитат специфичните за храните съображения.

(25) За определени продукти или продуктови групи, за които законодателството на Съюза установява екологични изисквания и съдържа оправомощавания на Комисията да въвежда специфични правила за публичните купувачи в това отношение, е целесъобразно тези оправомощавания да бъдат консолидирани в настоящия регламент, който поради това следва да предвиди хоризонтално оправомощаване, обхващащо въпросните продукти. Следвайки логиката на секторното законодателство, това оправомощаване следва да позволи на Комисията да определя специфични изисквания за зелени обществени поръчки за обхванатите продукти, когато това е необходимо, за да се избегне фрагментирането на вътрешния пазар и да се насърчи търсенето на определени продукти. Това оправомощаване следва да даде възможност на Комисията да приема делегирани актове, когато е необходимо, за да се запази изцяло същността на разпоредбите, предвидени преди това в секторното законодателство, като енергийната ефективност на гумите.

(26) За да се улеснят и да могат публичните купувачи да вземат предвид социални съображения, когато са относими към предмета на поръчката и в съответствие с принципите, уреждащи обществените поръчки, настоящият регламент обединява в специална социална глава социалните цели на ЕС с хоризонтален характер. Тези цели включват социално приобщаване, висококачествени работни места и достойни условия на труд, достъпност за хората с увреждания, равенство между половете и недискриминация, обучение, насърчаване на социалната икономика, както е посочено в Препоръка C/2023/1344 на Съвета[5], и ефективна защита на правата на човека в относимите вериги на доставки. Следва да се подчертае, че Съюзът признава и насърчава ролята на социалните партньори на своето равнище, като отчита разнообразието на националните системи. Изискванията за достъпност следва да продължат да имат задължителен характер при възлагането на обществени поръчки за

[5]Препоръка на Съвета от 27 ноември 2023 г. относно разработването на рамкови условия за социалната икономика (ОВ C, C/2023/1344, 29.11.2023 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2023/1344/oj).

стоки, услуги и строителство, предназначени за използване от физически лица.

(27) Като използват публичната покупателна сила за бързото пазарно навлизане и разрастване на иновативните решения, публичните органи могат да спомогнат за преодоляването на иновационната пропаст и да улеснят прехода от ограничено първо производство за изпитване и валидиране към комерсиализация. Такъв подход може да допринесе за повишена производителност и да подобри достъпа до пазара за МСП, като иновативните стартиращи и разрастващи се предприятия.

(28) В строителството, което представлява приблизително 30 % от стойността на възлаганите обществени поръчки, иновациите се подкрепят чрез използването на строителното информационно моделиране (СИМ/BIM) като стандартен подход при възлагането на обществени поръчки и изпълнението на проекти. Използването на отворени цифрови технологии за СИМ намалява рисковете по проектите и дава възможност за по-ефикасни процеси на проектиране и строителство, като същевременно непрекъснато увеличава въздействието върху целите за устойчивост. Съответно публичните купувачи следва по принцип да го използват за изпълнението на поръчки с висока стойност.

(29) Рискове за сигурността и обществената безопасност могат да възникнат в широк кръг процедури за възлагане, включително извън отбраната и чувствителните сектори на сигурността в тесен смисъл. Публичните купувачи следва да са запознати с тези рискове, да ги оценяват и да ги отчитат при проектирането и провеждането на процедурите за възлагане и при изпълнението на договорите.

(30) Обществените поръчки в сектори от критично значение за функционирането на обществото и икономиката на Съюза, включително енергетиката, транспорта, здравеопазването, цифровата инфраструктура, водоснабдяването, храните и селското стопанство и инфраструктурата на финансовите пазари, могат да създадат или задълбочат стратегически уязвимости, когато веригите на доставки са концентрирани, непрозрачни или прекомерно зависими от ограничен брой оператори или източници от трети държави. Когато обществена поръчка е предназначена да бъде изпълнена от критичен субект в тези сектори, публичните купувачи следва, когато е относимо, да включат в своите обществени поръчки мерки, свързани със сигурността на доставките и устойчивостта, без да се засяга приложимото секторно законодателство на Съюза.

(31) Настоящият регламент не засяга прилагането на правилата за държавната помощ и конкуренцията, по-специално членове 101, 102 и 107 от Договора за функционирането на Европейския съюз. Мерките, предвидени в настоящия регламент, не следва да се използват за ограничаване или нарушаване на конкуренцията по начин, противоречащ на Договора за функционирането на Европейския съюз.

(32) Съюзът е сключил международни споразумения, които предвиждат достъп до неговите пазари на обществени поръчки за икономически оператори и стоки, услуги или строителство от трети държави, по-специално СДП и редица споразумения за свободна търговия с ангажименти в областта на възлагането. Наличието на предоставения достъп до пазара зависи от вида на процедурата за възлагане, естеството на публичния купувач, предмета на поръчката, приложимите прагове и специфичните изключения или хоризонталните освобождавания, договорени във всяко споразумение. За да се приведе в действие това степенувано и специфично за процедурите покритие, настоящият регламент въвежда понятията „обхванат икономически оператор“ и „обхванати стоки, услуги или строителство“, които се определят поотделно за всяка процедура за възлагане въз основа на международните ангажименти на Съюза, приложими към всяко отделно възлагане. Комисията следва да бъде оправомощена да приема делегирани актове по този въпрос, в съответствие с относимите международни споразумения, когато това е обосновано по причините, установени в настоящия регламент. Когато държави кандидатки са сключили споразумение със Съюза, предвиждащо достъп до обществените поръчки, икономическите оператори, стоките, услугите и строителството с произход от тези държави следва да се считат за „обхванати икономически оператори“ и „обхванати стоки, услуги или строителство“ за целите на настоящия регламент, в съответствие с реда и условията, установени в съответното споразумение. Този подход отразява перспективата за разширяване и постепенната интеграция на държавите кандидатки във вътрешния пазар на Съюза и има за цел да подкрепи по-тясната икономическа интеграция, да насърчи регулаторното сближаване и да укрепи прилагането на правилата и стандартите на Съюза в непосредственото му съседство.

(33) В съответствие със съдебната практика на Съда на Европейския съюз, по-специално неговите решения по дело C-652/22 (Kolin)[6] и дело C-266/22 (Qingdao)[7], правата и принципите, произтичащи от правото на Съюза в областта на обществените поръчки, не се разпростират върху икономически оператори, стоки, услуги или строителство с произход от трети държави, които не са обхванати от такива международни ангажименти. Същият принцип следва да се прилага и за стоките, включително компонентите на възлаганите продукти, услугите или строителството с произход от такива държави. Изхождайки от този принцип, настоящият регламент дава възможност на публичните купувачи да прилагат изисквания за европейско предпочитание в съответствие с международните задължения на Съюза.

(34) Комисията следва да бъде оправомощена да затваря конкретни възлагания за необхванати икономически оператори или необхванати стоки, услуги или строителство, при условие че такова затваряне е в интерес на Съюза. Интересът на Съюза от затварянето на определени възлагания следва да се оценява въз основа на преценка на всички относими интереси, взети като цяло, по-специално икономическите, геополитическите и обществените интереси на Съюза, неговите държави членки и неговите граждани. Значимостта на този интерес на Съюза се илюстрира от сектори като железопътния транспорт и корабостроенето, които като производствени сектори с двойна употреба разчитат на инфраструктура, мобилни активи и системи за информационни и комуникационни технологии (ИКТ) и управление на трафика, които трябва да бъдат устойчиви и са от критично значение за военната мобилност, сигурността и целите на Съюза за стратегическа автономност. Тяхното стратегическо значение беше подчертано от неотдавнашни инициативи на Съюза, включително Стратегията на ЕС за икономическа сигурност, Плана на ЕС за високоскоростни железници и Морската индустриална стратегия на ЕС. В Съвместното съобщение за укрепване на икономическата сигурност на ЕС също се подчертават рисковете, свързани с участието на високорискови субекти в чувствителни сектори и вериги на доставки.

(35) Ясни и еднакви правила за определянето на произхода са необходими, за да се осигури ефективното и последователно прилагане на

---

[6]Дело C-652/22, Kolin Inşaat Turizm Sanayi ve Ticaret, EU:C:2025:178.

[7]Дело C-266/22, CRRC Qingdao Sifang и др., EU:C:2024:910.

разпоредбите за международното покритие и европейското предпочитание във всички процедури за възлагане. Ето защо настоящият регламент следва да установи правила за произход за прилагането на установените в него изисквания за европейско предпочитание. Когато законодателство на Съюза, приложимо към конкретни сектори, въвежда изисквания за европейско предпочитание, тези правила следва да имат предимство като lex specialis. Такъв е случаят по-специално с критичните лекарствени продукти, при които член [18, параграф 2] от Регламент (ЕС) …/… [позоваването да се добави след приемането на COM(2025)102 final] установява задължителни правила за поставяне в по-благоприятно положение на доставчиците на критични лекарствени продукти и техните активни вещества, произведени в Съюза, който урежда изчерпателно прилагането на европейското предпочитание по отношение на критичните лекарствени продукти, попадащи в неговия обхват. Същевременно, когато секторното законодателство не предвижда условията и реда за прилагането на тези изисквания, публичните купувачи следва да се основават на хоризонталните правила, установени в настоящия регламент.

(36) Определени договори и концесиите, възлагани за предоставянето на обществен транспорт в обхвата на Регламент (ЕО) № 1370/2007[8], са изключени от обхвата на настоящия регламент. Разпоредбите на глава 4 „Сигурност и устойчивост“ и глава 5 „Европейско предпочитание“ от настоящия регламент обаче следва да бъдат приложими за всички договори и концесии, предмет на Регламент (ЕО) № 1370/2007, за да се осигури съгласуваност по отношение на прилагането на тези разпоредби към всички договори и концесии, независимо дали са предмет на разпоредбите за обществените поръчки, установени с настоящия регламент. Ето защо Регламент (ЕО) № 1370/2007 следва да бъде съответно изменен.

(37) Хоризонталните правила, приложими към всички процедури за възлагане по настоящия регламент, следва да се основават на добре познати понятия от директиви 2014/23/ЕС, 2014/24/ЕС и 2014/25/ЕС на Парламента и на Съвета и от съдебната практика на Съда на Европейския съюз, като ги модернизират и изясняват, където е необходимо, за да се постигнат по-добре целите, установени в настоящия регламент, включително по-специално

[8]Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета (ОВ L 315, 3.12.2007 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2007/1370/oj).

почтеността и недискриминационната конкурентност на процедурата за възлагане.

(38) Съществуващите изключения от обхвата за определени видове поръчки, възлагани от публични купувачи на контролирани от тях юридически лица или в рамките на договорености за публично-публично сътрудничество, следва да бъдат запазени. Тъй като поръчките, посочени в тези две изключения, са извън обхвата на настоящия регламент, държавите членки остават свободни да предвидят по-строги правила или да отворят тези поръчки за конкуренция в националното си право. Сътрудничеството изключително между местни и регионални органи, тъй като е по-малко вероятно да породи рискове от нарушаване на конкуренцията с икономическите оператори, следва да бъде изключено от обхвата на настоящия регламент при по-малко строги условия. Накрая, съществуващата възможност за възложителите да разчитат на установени структурни връзки със свързани предприятия или съвместни предприятия за извършването на конкретни дейности също следва да бъде запазена.

(39) Прекалено подробните спецификации често допринасят за ненужното намаляване на участието на икономическите оператори и възпрепятстват иновациите. За да се улеснят конкурентните пазари на обществени поръчки, спецификациите, определящи характеристиките на строителството, доставките или услугите, които са предмет на възлагането, следва по правило да се съставят чрез функционални изисквания. Вариантите следва да се използват повече в процедурите за възлагане на обществени поръчки, като се има предвид, че те могат да допринесат за засилване на конкуренцията и насърчаване на иновативни и разходноефективни решения. Като позволяват на икономическите оператори да предлагат алтернативни подходи, публичните купувачи биха могли да се възползват от по-широк набор от оферти, по-добре пригодени към техните потребности. Такъв подход би могъл да бъде от полза и за МСП, като им даде възможност да предложат гъвкави, иновативни или по-специализирани решения, които могат да се различават от стандартните спецификации и по-добре да отразяват техния специфичен експертен опит или бизнес модели.

(40) За да се осигури недискриминационен достъп до възлагането, от решаващо значение е всички критерии и условия, прилагани в процедурите за възлагане, да останат пряко или непряко свързани с предмета на поръчката — да се отнасят до материалната същност на възлаганите стоки,

услуги и строителство или, без да се отнасят до материалната същност, пряко да въздействат върху тези стоки, услуги и строителство. Тъй като понятието за връзка с предмета е било предмет на разнопосочни тълкувания по преюдициални запитвания, то следва да бъде изяснено в настоящия регламент. Примери за съображения, които са свързани с предмета на дадена поръчка, могат да включват това, че при производството на закупуваните продукти не са използвани токсични химикали, че закупуваните услуги се предоставят с енергийноефективни машини или енергийноефективни производствени методи, че съответният продукт е с произход от справедлива търговия, включително изискването за плащане на минимална цена и ценова премия на производителите, че са осигурени справедливи заплати за работниците, участващи в изпълнението на въпросния договор. Условието за пряка или непряка връзка с предмета на поръчката изключва критерии и условия, отнасящи се до общата корпоративна политика.

(41) Маркировките са ценни средства за доказване, които помагат на публичните купувачи да включат екологични, социални или други стратегически съображения в обществените поръчки. Публичните купувачи, които желаят да закупят продукти, услуги или строителство със специфични екологични, социални или други характеристики, следва да могат да се позовават на определени маркировки, при условие че техните изисквания са свързани с предмета на поръчката и отговарят на определени изисквания за качеството на маркировките. Когато публичните купувачи решат да изискат екомаркировка, те следва да изискват екомаркировка, основана на жизнения цикъл, проверена от трето лице и с високо равнище на амбиция, а когато за даден продукт, услуга или строителство са приети критерии за екомаркировката на ЕС, те следва да изискват на първо място екомаркировката на ЕС, която е официалната доброволна схема на ЕС за екологични високи постижения на стоките и услугите.

(42) За да се превърне публичното разходване в по-ефикасен инвестиционен инструмент в съответствие със стратегическите цели на политиката на Съюза, следва да се постави по-голям акцент върху дългосрочната обществена полза, вместо да се набляга само на най-ниските първоначални разходи. Поставянето на качеството в центъра на публичното купуване ще позволи на публичните купувачи да придобиват строителство, доставки и услуги, които предоставят по-добри гаранции за задоволяване на техните потребности в по-дългосрочна перспектива, като същевременно

служат на общите обществени цели. Ето защо обществените поръчки следва по правило да се възлагат въз основа на най-доброто съотношение качество/цена, което позволява на публичните купувачи да сравняват офертите не само по цена, но и по качествени критерии, свързани с предмета на поръчката, включително екологични, социални, иновационни аспекти, аспекти на европейското предпочитание, сигурността и устойчивостта, когато е относимо, както и оценката на разходите за целия жизнен цикъл. Оценяването на тези критерии за възлагане следва да бъде рамкирано с достатъчно гаранции за справедливостта на процеса на оценяване, като разделяне на оценките по цена и качество и осигуряване на „принципа на четирите очи“, но би могло да включва и други мерки, като провеждане на индивидуални оценки преди колективното обсъждане, поддържане на документирана одитна следа и публикуване на всички обосновки на точките за поръчки с висока стойност. Ето защо следва да се предвиди минимална тежест от 30 %, а за трудоемките по своето естество поръчки — 50 %, като в тези 50 % следва да се включват значими социални съображения, за качествените критерии във фазата на възлагане, като същевременно се позволи на публичните купувачи да се отклонят от това изискване, когато качеството на възлаганото строителство, доставки или услуги може да бъде достатъчно гарантирано чрез спецификации, условия за изпълнението на договорите или комбинация от някой от тези инструменти с критерии за възлагане.

(43) МСП играят решаваща роля в икономиката на Съюза. Ето защо процедурите за възлагане следва да се проектират по пропорционален начин, като се избягват ненужните административни и финансови тежести, за да се улесни достъпът на МСП до обществените поръчки, включително като самостоятелни преки изпълнители или като членове на групи от икономически оператори. Провеждането на възлагането чрез новата цифрова екосистема се очаква значително да намали процедурните и административните пречки за МСП, включително изискванията за документация и регистрация. Разделянето на поръчките на смислени обособени позиции остава един от основните инструменти за улесняване на участието на МСП в обществените поръчки и за диверсифициране на базата от доставчици. Ето защо публичните купувачи следва активно да обмислят разделянето на обособени позиции като част от процеса на проектиране на възлагането. С оглед на съществуването на по-строги национални режими в редица държави членки, които държавите членки следва да могат да запазят,

на държавите членки следва да бъде позволено да налагат по-строги правила за разделянето на обособени позиции. Навременното плащане, включително по веригата на доставки, допълнително допринася за осигуряването и укрепването на финансовото състояние на МСП, както и авансовите плащания, които поради това следва да бъдат насърчавани.

(44) За да се осигурят стабилни процедури за възлагане, които дават най-добро качество за средствата, публичните купувачи следва да отхвърлят оферти, при които необичайно ниските цени не могат да бъдат надлежно обяснени. Следва да се изяснят обстоятелствата, при които офертите изглеждат необичайно ниски, и условията, на които оферентите могат да се позовават, за да обяснят своите цени и ценови елементи.

(45) Необходимо е също така да има по-ясни правила относно определени аспекти, свързани с фазата на изпълнение на договора, включително плащанията, поради тясната ѝ връзка със самата процедура за възлагане. Следва да се изясни как публичните купувачи могат да прилагат механизми за корекция по време на изпълнението на договорите и как договорите могат да бъдат изменяни, особено при непредвидени обстоятелства. Следва да бъде въведен ясен и прозрачен механизъм за корекция, който да позволи на публичните купувачи да изменят договорните условия по предвидим и пропорционален начин. Разпоредбите относно измененията на договора следва да бъдат рационализирани, за да се позволи по-добро прилагане в ситуации, оправдаващи изменение без нова състезателна процедура. Необходими са солидни гаранции, за да се осигури, че всяко съществено изменение на договора, по-специално на обхвата и съдържанието на взаимните права и задължения на страните, подлежи на адекватна обосновка, когато е подходящо — на предварително публикуване, и на потенциален контрол за борба с евентуални злоупотреби. Когато измененията надвишават 50 % от първоначалната прогнозна стойност на договора, съществува повишен риск такова изменение да промени икономическото равновесие на договора, поради което тези изменения следва да подлежат на засилени задължения за прозрачност.

(46) Следва да бъдат установени правила, осигуряващи проследимостта на решенията, вземани в хода на процедурите за възлагане. Документирането на отделната процедура за възлагане остава ключово за потвърждаването на правилното прилагане на настоящия регламент. То следва да бъде автоматизирано, доколкото е възможно, в електронните платформи за възлагане. Прозрачността на възможностите за възлагане е

крайъгълният камък за осигуряването на равен достъп на всички икономически оператори в целия Съюз до възлагането в рамките на Съюза. Ето защо надлежното публикуване на тези възможности следва да бъде гарантирано чрез правила относно информацията, която трябва да се публикува. За да се позволи подход, ориентиран към данните, в настоящия регламент следва да бъдат предвидени общи категории информация. Категориите информация са групирани, което позволява изграждането на цялостна картина от планирането на възлагането до приключването на договора, давайки съвкупности от относими данни, вместо по-статичен, основан на хартиени формуляри подход, като по този начин се подпомага намаляването на административните тежести. Сроковете и условията за публикуване, включително на национално равнище, също следва да бъдат установени в настоящия регламент.

(47) Концесиите и обществените поръчки споделят една и съща основна цел — да дадат възможност на публичните купувачи да задоволяват обществените потребности чрез строителство или услуги. Те се различават преди всичко по структурата на възнаграждението, а не по своята същностна цел. Предвид техните сходства, включително разчитането им на състезателни процедури за подбор, преследването на хоризонтални цели на политиката и потенциалното използване на публични активи, е целесъобразно правните им рамки да бъдат хармонизирани, доколкото е възможно, за да се повиши яснотата, да се намали сложността и да се осигури последователно изпълнение на приоритетите на Съюза. Този подход, подкрепен от гъвкави процедурни правила, дава по-ясни насоки на публичните купувачи, като същевременно запазва необходимите разграничения.

(48) За да се отговори на концептуалните несигурности, произтичащи от определението за концесия по Директива 2014/23/ЕС, и за да се разграничи тя от други видове договори, като договорите за наем на земя, е необходимо да се изяснят определението за концесия и понятието за оперативен риск, което представлява определящият критерий за квалифицирането на един договор като концесия. Определителните елементи, установени в настоящия регламент, следва да се разбират като оставащи ограничени до определянето на обхвата на настоящия регламент, без да засягат определенията за оперативни рискове за целите на други области на политиката. Новото определение следва да се съсредоточи пряко върху изложеността на концесионера на несигурни икономически

резултати, които могат да засегнат възстановяването на инвестициите и оперативните разходи при нормални пазарни условия, вместо да разчита на твърди, прекалено предписателни категории риск. Този подход гарантира, че фактори като рисковете, свързани с търсенето, предлагането, наличността, жизнения цикъл или резултатите, не се третират като самостоятелни правни критерии, а вместо това се разглеждат като илюстрация на основната икономическа изложеност, характеризираща прехвърлянето на оперативния риск. Регулаторните механизми, при които операторите се възнаграждават съгласно нормативно установени или регулирани тарифи, които напълно компенсират техните инвестиционни и оперативни разходи, като по този начин елиминират действителния оперативен риск, не представляват концесии по смисъла на настоящия регламент. Регулаторни мерки, чиято основна цел е предоставянето на финансова подкрепа или други стимули, не следва като такива да се считат за концесии само защото се разпределят чрез състезателна процедура и налагат определени изисквания на бенефициерите. Правата на преминаване, свързани с изграждането и експлоатацията на фиксирани линии или мрежи, също не следва да се считат за концесии, когато не включват задължение за доставка или придобиване на услуги от публичния орган.

(49) За да се осигури ефективно управление на концесиите от подготовката до изпълнението, настоящият регламент въвежда структурирани елементи на управление на договорите, включително предварителна оценка на риска, за да се провери, че на концесионера се прехвърля реален и икономически значим оперативен риск. Тази предварителна структурирана оценка на риска следва да установи основните категории риск и да определи, въз основа на обективни елементи, разпределението на тези рискове между страните. За тези цели следва да се вземе предвид съответната способност на страните да контролират или влияят върху настъпването или последиците от относимите рискове, без с това концесионерът да бъде освободен от изложеност на потенциални загуби, дори когато публичният купувач носи част от риска или когато цялостната изложеност на потенциални загуби е ограничена. Срокът на концесиите следва да бъде пропорционален не само на времето, необходимо на концесионера да си възвърне инвестициите, но и на предвидимите секторни развития, като технологични, екологични, климатични или обществени промени, които биха могли да засегнат изпълнението на концесията. Прекомерно дългите срокове могат да увеличат

необходимостта от съществени изменения, като по този начин подкопаят първоначалното разпределение на риска и конкурентните условия. Договорите следва да позволяват адаптиране към развиващите се изисквания, свързани с устойчивостта, технологичния напредък, сигурността, иновациите и издръжливостта, като гарантират, че концесиите остават годни за целта през целия си жизнен цикъл.

(50) Правилата за измененията на концесиите се оказаха трудни за прилагане на практика. Ето защо настоящият регламент, като запазва изключенията от забраните за изменение на съществуващата рамка, въвежда по-ясни граници, по-добре отразяващи икономическите реалности на концесиите, а именно изискване за запазване на икономическото равновесие и забрана на промени в съществените състезателни елементи. За засилена прозрачност при изменението на договорите настоящият регламент въвежда задължение за предварително публикуване при големи изменения (надвишаващи 50 %), което следва да действа като гаранция срещу злоупотреби.

(51) Доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки, независимо дали са публични или частни, играят важна роля в обществените поръчки, като улесняват сигурната електронна комуникация. Ето защо е необходимо да им бъдат наложени определени изисквания, за да се осигури функционирането на оперативно съвместимия обмен на информация, както и устойчивостта на мрежата за оперативна съвместимост. За да се осигури лесен достъп до трансграничните процедури за възлагане за икономическите оператори, Комисията следва да създаде и поддържа платформа за електронни обществени поръчки, която съдържа основните функции, необходими за достъпа до и провеждането на процедури за възлагане.

(52) За да се подобри трансграничният достъп до процедурите за възлагане, следва да бъде установен европейски стандарт за процедурите за възлагане, който позволява на икономическите оператори да подават електронни съобщения, като оферти, до публични купувачи, които използват други услуги. Освен това следва да бъде поискано от европейска организация за стандартизация да разработи и европейски стандарт за детайлите за поръчката. Следва също така да се поясни, че електронната комуникация директно в рамките на платформата за електронни обществени поръчки, избрана от публичния купувач, остава разрешена, когато съответства на правилата за електронна комуникация.

(53) Важен елемент от опростяването на процедурите за възлагане е намаляването на административната тежест, свързана с проверката на допустимостта на икономическия оператор. За тази цел Комисията следва да създаде електронна услуга за допустимост, която предоставя информация от актуалния цифров инструмент за бизнес удостоверителни данни на икономическия оператор, както и на всеки член на консорциум или подизпълнител, участващ в отделната процедура за възлагане. Чрез връзката на инструмента с националните бази данни публичните купувачи могат да получават актуална информация за допустимостта на икономическия оператор.

(54) Данните, свързани с възлагането, включително данните за договорите, имат много важни употреби и цели: те могат да дадат индикации за функционирането на вътрешния пазар и да помогнат за откриването на измами, корупция, тръжни манипулации и нарушения. Когато на публичните купувачи се предоставя повече гъвкавост при провеждането на процедурите за възлагане, е важно да има по-добро качество на данните като цяло, за да се подобри наблюдението. Ето защо държавите членки следва да създадат национални пространства за данни за обществените поръчки. Макар достъпът до данните за възлагането да е от голямо значение, не е необходимо да се изисква дублирането на данни в различни източници, тъй като това е свързано с увеличени разходи без осезаема полза. Затова националните пространства за данни следва да предоставят достъп до данни, включително данни, които могат да се съхраняват в други бази данни, като съхраняват или извличат информация само когато е необходимо. Когато съществуват заварени бази данни за възлагането, те следва да формират основата на националните пространства за данни за обществените поръчки. Пространството за данни за обществените поръчки е създадено от Комисията, за да съдържа и споделя информация за обществените поръчки, и следва да получава информация за поръчките от националните пространства за данни за обществените поръчки.

(55) Платформите за електронни обществени поръчки представляват критична инфраструктура, на която се крепят обществените поръчки в целия Съюз. Информацията, обработвана чрез такива системи, е с изключително чувствителен характер. Концентрирането на такива данни в платформи, които са предмет на собственост, контрол или неправомерно влияние от трети държави, поражда значителни рискове за интересите в

областта на сигурността и обществената безопасност на Съюза или на една или повече от неговите държави членки. Тези рискове включват неразрешен достъп до чувствителни данни за възлагането, намеса в целостта или наличността на платформите за възлагане, изложеност на кибератаки или шпионаж, улеснявани от чуждестранни държавни участници, и потенциалното използване на информация за възлагането за икономически или стратегически цели, неблагоприятни за Съюза. Ето защо гарантирането, че доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки, както и националните пространства за данни за обществените поръчки остават свободни от структури на собственост или договорености за контрол, носещи рискове от неправомерна намеса, е от съществено значение за защитата на сигурността и устойчивостта на инфраструктурата на обществените поръчки.

(56) Ефективността на настоящия регламент зависи не само от ясните правила, но и от силните механизми за управление на национално равнище. Ето защо държавите членки следва да осигурят структурирани и основани на доказателства рамки за наблюдение на функционирането на своите системи за възлагане, основани на данните, налични в техните национални пространства за данни за обществените поръчки, за да установяват недостатъци, да оценяват резултатите и конкуренцията, да откриват системни рискове и да оценяват напредъка към целите на настоящия регламент. Това наблюдение следва да подпомага непрекъснатото подобряване на националните системи за възлагане и следва да обхваща, наред с другото, пречките пред конкуренцията и достъпа до пазара, включително за МСП, уязвимостите спрямо корупция и измами, зависимостите по веригите на доставки и навлизането на устойчивостта, иновациите и цифровизацията. Резултатите от това наблюдение следва да се оповестяват публично редовно и да се включват в периодичното докладване до Комисията.

(57) Държавите членки следва също така да определят национален координиращ орган, който да осигурява ефективна координация между относимите национални органи, да улеснява сътрудничеството и обмена на информация между тези органи и да действа като единна точка за контакт за Комисията, компетентните органи на другите държави членки и относимите заинтересовани страни.

(58) Професионализацията е ключов фактор за осигуряването на ефективни, ефикасни и основани на почтеност обществени поръчки. Тя

изисква дългосрочен и стратегически подход за развиване и поддържане на уменията и компетентностите на публичните купувачи през целия цикъл на обществените поръчки. Националната стратегия следва да предостави съгласувана рамка за определяне на приоритети, координиране на мерките, наблюдение на напредъка и адаптиране на усилията за професионализация във времето. Мерките за професионализация следва да отчитат различните потребности на публичните купувачи на всяко равнище на управление, с особено внимание към тези с ограничен административен капацитет. Тези мерки следва също така да улесняват участието на икономическите оператори, по-специално МСП, и да подпомагат другите участници, допринасящи за функционирането на системата за обществени поръчки. Подходящите структури за подкрепа, като центрове за компетентност, обучаващи органи, консултантски услуги или бюра за помощ, играят важна роля за укрепването на професионализацията на публичните купувачи и за подобряването на цялостното функциониране на системата за обществени поръчки.

(59) Измамите, фаворизирането, тръжните манипулации, корупцията и конфликтите на интереси продължават да представляват значителни рискове за почтеността и ефективността на обществените поръчки. Ето защо, за да се избегне всяко нарушаване на конкуренцията и да се осигури равно третиране на всички икономически оператори, включително при изпълнението на договорите, публичните купувачи следва да бъдат задължени да предприемат подходящи, пропорционални и ефективни мерки за предотвратяване, установяване и отстраняване на тези рискове през цялата подготовка, възлагане и изпълнение на договорите. Държавите членки следва да подкрепят тези усилия чрез подходящи инструменти, включително основани на данни инструменти за анализ на риска, като „Арахне+“ (Arachne+) — корпоративния инструмент на Комисията за извличане на данни и оценка на риска, предназначен да подпомага откриването и предотвратяването на измами, конфликти на интереси и нередности, засягащи бюджета на ЕС. Новата цифрова екосистема за възлагането в Съюза има за цел да осигури прозрачност и отчетност, като по този начин допринася за намаляването на рисковете за почтеността на процедурите.

(60) За да се даде възможност за адаптиране към бързото техническо, икономическо и регулаторно развитие, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от

Договора по отношение на редица несъществени елементи на настоящия регламент: изменяне на праговете за обществените поръчки на всеки две години, за да се отчетат вариациите в равностойностите в СПТ; налагане на екологични изисквания при възлагането на определени продукти; изменяне на списъка на законодателството на Съюза, въвеждащо изисквания за устойчивост на продукти или технологии, когато е необходимо след приемането на нови относими правни актове на Съюза; изменяне на прага за използването на СИМ (BIM) в обществените поръчки; приемане на задължителни спецификации и други критерии за възлагане на обществени поръчки, когато тези елементи са насочени към установени интереси в областта на сигурността и обществената безопасност на Съюза или когато са установени стратегически зависимости или рискове; изменяне на определението за обхванати икономически оператори, стоки, услуги или строителство или допълване на настоящия регламент чрез изискване публичните купувачи да прилагат някоя от доброволните ограничителни мерки, установени в настоящия регламент; изменяне или разширяване на изискваната информация за поръчките; определяне или създаване на мрежата за оперативна съвместимост; и установяване на правилата за управлението на електронната система за допустимост и определяне на цифровия инструмент за бизнес удостоверителни данни и свързаната мрежа. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, установени в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество[9]. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

(61) За да се осигурят еднакви условия за прилагането на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия за приемането на решения относно равнищата на конкуренция на определени пазари и възможността за освобождаване на определени видове публични купувачи от правилата за обществените поръчки; за

[9]ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1, http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

уточняване какъв вид конкретна информация следва да се съдържа във всяко публично резюме и за установяване на връзката между публичните резюмета и последователността на конкретната информация, съдържаща се в множество публични резюмета, както и на свързаните изисквания към публичните купувачи и доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки за повторно използване на информация; условията за изпълнение на мрежата за оперативна съвместимост, електронната услуга за допустимост и обмена на данни; за установяване на общи спецификации, обхващащи изискванията за семантичния модел на данните на процедурите за възлагане; и за определяне на информацията за поръчките, която следва да се предоставя на националното пространство за данни за обществените поръчки (НПДОП) и на пространството за данни за обществените поръчки (ПДОП), нейното обозначаване като публично достъпна, условията за публикуване, като датата на публикуване за първоначално непублично достъпната информация, и източника на техническите изисквания за валидиране. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011[10] на Европейския парламент и на Съвета.

(62) Доколкото целта на настоящия регламент, а именно хармонизирането на правилата за процедурите за възлагане на обществени поръчки, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а поради своя мащаб и последици може да бъде постигната по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тази цел.

(63) Настоящият регламент предприема регулаторно основно прочистване, като консолидира относимите правила за обществените поръчки от секторното законодателство в едно референтно законодателство — настоящия регламент. Той предоставя обща рамка за правилата за обществените поръчки с повече от секторна значимост и по този начин значително ще опрости прилагането на тези правила на практика. За да

[10]Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

бъдат заличени и включени в настоящия регламент относимите правила за обществените поръчки, които се прилагат независимо от вида на съответния продукт, е необходимо съответно да бъдат изменени регламенти (ЕС) 2023/1542[11], (ЕС) 2024/1157[12], (ЕС) 2024/1252[13], (ЕС) 2024/1735[14], (ЕС) 2024/1781[15], (ЕС) 2024/2847[16], (ЕС) 2024/3110[17] и (ЕС) 2025/40[18] и директиви

---

[11]Регламент (ЕС) 2023/1542 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2023 г. относно батериите и отпадъчните батерии, за изменение на Директива 2008/98/ЕО и Регламент (ЕС) 2019/1020 и за отмяна на Директива 2006/66/ЕО (ОВ L 191, 28.7.2023 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1542/2025-07-31).

[12]Регламент (ЕС) 2024/1157 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. относно превозите на отпадъци, за изменение на регламенти (ЕС) № 1257/2013 и (ЕС) 2020/1056 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1013/2006 (ОВ L, 2024/1157, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1157/oj).

[13]Регламент (ЕС) 2024/1252 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. за създаване на рамка за гарантиране на сигурни и устойчиви доставки на суровини от критично значение и за изменение на регламенти (ЕС) № 168/2013, (ЕС) 2018/858, (ЕС) 2018/1724 и (ЕС) 2019/1020 (ОВ L, 2024/1252, 3.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1252/oj).

[14]Регламент (ЕС) 2024/1735 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема за производство на технологии с нулеви нетни емисии и за изменение на Регламент (ОВ L, 2024/1735, 28.6.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj) [бел. прев.: така в оригинала — заглавието е непълно].

[15]Регламент (ЕС) 2024/1781 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране на устойчиви продукти, за изменение на Директива (ЕС) 2020/1828 и Регламент (ЕС) 2023/1542 и за отмяна на Директива 2009/125/ЕО (ОВ L, 2024/1781, 28.6.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj).

[16]Регламент (ЕС) 2024/2847 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2024 г. относно хоризонтални изисквания за киберсигурност за продукти с цифрови елементи и за изменение на регламенти (ЕС) № 168/2013 и (ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2020/1828 (Акт за киберустойчивост) (ОВ L, 2024/2847, 20.11.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj).

[17]Регламент (ЕС) 2024/3110 на Европейския парламент и на Съвета от 27 ноември 2024 г. за определяне на хармонизирани правила за предлагането на пазара на строителни продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 305/2011 (ОВ L, 2024/3110, 18.12.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj).

[18][Бел. прев.: бележка 18 в оригинала, отнасяща се към Регламент (ЕС) 2025/40 в текста на съображение 63, погрешно възпроизвежда данните на Регламент (ЕС) 2024/1735: „Регламент (ЕС) 2024/1735 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. за

2008/98/ЕО[19], (ЕС) 2019/882[20], (ЕС) 2022/2381[21], (ЕС) 2023/1791[22] и (ЕС) 2024/1760[23]. Регламент (ЕО) № 1370/2007 следва да бъде изменен, за да станат приложими за този регламент правилата, предвидени в настоящия регламент относно сигурността, сигурността на доставките и европейското предпочитание.

(64) Директиви 2014/23/ЕС, 2014/24/ЕС и 2014/25/ЕС следва да бъдат отменени.

(65) С оглед на мащаба и новостта на реформите, въведени с настоящия регламент, включително създаването на обща цифрова екосистема и пространства за данни, укрепването на правилата за стратегическото възлагане и новите изисквания за управление и наблюдение, прилагането на настоящия регламент следва да бъде отложено с две години.

създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема за производство на технологии с нулеви нетни емисии и за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1724 (ОВ L, 2024/1735, 28.6.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj)“. Коректните данни на Регламент (ЕС) 2025/40 са: ОВ L, 2025/40, 22.1.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/40/oj.]

[19]Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 312, 22.11.2008 г., стр. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/98/oj).

[20][Бел. прев.: бележка 20 в оригинала, отнасяща се към Директива (ЕС) 2019/882 в текста на съображение 63, погрешно възпроизвежда данните на Директива 2014/24/ЕС: „Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 65, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj)“. Коректните данни на Директива (ЕС) 2019/882 (Европейски акт за достъпността) са: ОВ L 151, 7.6.2019 г., стр. 70, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2019/882/oj.]

[21]Директива (ЕС) 2022/2381 на Европейския парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 г. за подобряване на баланса между половете сред директорите на дружества, допуснати до борсова търговия, и свързани с това мерки (ОВ L 315, 7.12.2022 г., стр. 44, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2381/oj).

[22]Директива (ЕС) 2023/1791 на Европейския парламент и на Съвета от 13 септември 2023 г. относно енергийната ефективност и за изменение на Регламент (ЕС) 2023/955 (преработен текст) (ОВ L 231, 20.9.2023 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1791/oj).

[23]Директива (ЕС) 2024/1760 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. относно дължимата грижа на дружествата във връзка с устойчивостта и за изменение на Директива (ЕС) 2019/1937 и Регламент (ЕС) 2023/2859 (ОВ L, 2024/1760, 5.7.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1760/oj).

(66) Европейският надзорен орган по защита на данните беше консултиран в съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725[24] и представи становището си на [ДА СЕ ДОБАВИ],

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ЧАСТ I

Общи разпоредби

Дял I

Предмет и обхват

Член 1

Предмет и обхват

1. Настоящият регламент установява правила относно обществените поръчки за строителство, доставки или услуги и концесиите за строителство или услуги, възлагани от един или повече публични купувачи на един или повече икономически оператори, чиято стойност е равна на или по-голяма от праговете, установени в член 2.

2. Настоящият регламент определя процедурните правила, приложими към възлагането на обществени поръчки и концесии, както и свързаните с възлагането аспекти на планирането и изпълнението на такива поръчки и концесии, установява стратегически цели, които следва да бъдат вземани предвид, и създава рамка за обща цифрова екосистема, която да се използва при тяхното планиране, възлагане и изпълнение, както и механизми за осигуряване на ефикасност и отчетност на обществените поръчки.

3. Настоящият регламент не урежда въпроси, отнасящи се до общото административно или договорно право в държавите членки, извън въпросите, посочени в параграфи 1 и 2. Той не засяга начина, по който държавите членки организират своята публична администрация, включително финансовия и бюджетния контрол върху публичните разходи, нито организацията на техните системи за социална сигурност.

---

[24]Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

4. Прилагането на настоящия регламент се подчинява на член 346 от Договора. Настоящият регламент не изключва приемането или прилагането на национални мерки, необходими за защитата на националната сигурност на държавите членки в съответствие с Договора.

5. Настоящият регламент не засяга свободата на държавите членки съгласно член 4 от Договора да определят, в съответствие с правото на Съюза, услуги от общ икономически интерес, както и начина, по който тези услуги се организират и финансират — при условие че се спазват правилата за държавните помощи, — и специфичните задължения, на които те се подчиняват. Освен това настоящият регламент не засяга решенията на публичните органи дали, как и в каква степен желаят сами да изпълняват публични функции съгласно член 14 от Договора и Протокол № 26 към Договора.

6. Споразумения, решения или други правни инструменти, които организират прехвърлянето на правомощия и отговорности за изпълнението на публични задачи между публични купувачи и които не предвиждат възнаграждение за договорно изпълнение, се считат за въпрос на вътрешната организация на съответната държава членка и като такива по никакъв начин не се засягат от настоящия регламент.

Член 2

Прагове

1. Настоящият регламент се прилага за обществени поръчки и концесии, чиято прогнозна стойност без данък върху добавената стойност (ДДС) е равна на или по-голяма от следните прагове:

а) 5 404 000 EUR — за обществени поръчки за строителство и за концесии;

б) 140 000 EUR — за обществени поръчки за доставки и обществени поръчки за услуги, възлагани от централните държавни органи, изброени в приложение I;

в) 216 000 EUR — за обществени поръчки за доставки и обществени поръчки за услуги, възлагани от подцентрални възлагащи органи;

г) 432 000 EUR — за обществени поръчки за доставки и обществени поръчки за услуги, възлагани от възложители, извършващи дейност в секторите, обхванати от част II, дял I, глава 2;

д) 750 000 EUR — за поръчки за социални, здравни и образователни услуги, възлагани съгласно член 58.

2. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 141 или, при спешни случаи, в съответствие с член 142, за изменение на праговете, посочени в параграф 1 от настоящия член, при условията, установени в член 3.

Член 3

Преразглеждане на праговете

1. На всеки две години, считано от … [СП: моля, въведете датата = последният ден на месец август след датата на влизане в сила на настоящия регламент], Комисията проверява дали праговете, установени в член 2, параграф 1, съответстват на праговете, установени в Споразумението за държавните поръчки на Световната търговска организация (СДП), и при необходимост преразглежда тези прагове в съответствие с настоящия член.

2. Комисията преразглежда праговете, установени в член 2, в съответствие с метода на изчисление, определен в СДП. Комисията изчислява стойността на тези прагове въз основа на средната дневна стойност на еврото, изразена в специални права на тираж (СПТ), за период от 24 месеца, изтичащ на 31 август, предхождащ преразглеждането, което поражда действие от 1 януари. При необходимост стойността на преразгледаните прагове се закръглява надолу до най-близките хиляда евро, за да се гарантира спазването на действащите прагове, предвидени в СДП и изразени в СПТ.

3. От 1 януари 202X г. [СП: моля, въведете годината, следваща годината на влизане в сила на настоящия регламент] и на всеки две години след това Комисията определя стойностите — в националните валути на държавите членки, чиято парична единица не е еврото — на праговете, установени в член 2 от настоящия регламент.

4. В съответствие с метода на изчисление, определен в СДП, Комисията определя стойностите, посочени в параграф 3, въз основа на средните дневни стойности на тези валути, съответстващи на приложимия праг, изразен в евро, за период от 24 месеца, изтичащ на 31 август, предхождащ преразглеждането, което поражда действие от 1 януари на следващата година.

5. Комисията публикува преразгледаните прагове и съответните им стойности в националните валути на държавите членки, чиято парична единица не е еврото, в Официален вестник на Европейския съюз в началото на месец ноември след тяхното преразглеждане.

6. Когато е необходимо преразглеждане на праговете, установени в член 3, и когато наложителни причини за спешност не позволяват използването на процедурата, предвидена в член 141, и следователно наложителни причини за спешност го изискват, процедурата, посочена в член 142, се прилага за делегираните актове, приемани съгласно член 2, параграф 2.

Дял II

Принципи, цели на политиката и определения

Член 4

Принципи на възлагането на обществени поръчки

1. Възлагането на обществени поръчки се ръководи от принципа на най-добро качество за публичните средства, като по този начин обслужва целта за ефикасни публични разходи и инвестиции.

2. Публичните купувачи третират икономическите оператори с произход от Съюза и икономическите оператори, които са обхванати икономически оператори в съответствие с член 70, параграф 1, еднакво и без дискриминация, като осигуряват пълното действие на свободното движение на хора, стоки и услуги и на свободата на установяване на вътрешния пазар на Съюза. Те действат по прозрачен и пропорционален начин.

3. Публичните купувачи предприемат подходящи мерки, за да гарантират почтеността на процеса на възлагане и да предотвратят обстоятелства, които могат да застрашат неговата безпристрастност и справедливост.

Публичните купувачи не подготвят своите поръчки по начин, който цели изключването им от обхвата на настоящия регламент или неоправдано ограничаване на конкуренцията.

4. Публичните купувачи предприемат подходящи мерки, за да гарантират, че при изпълнението на обществените поръчки икономическите оператори спазват приложимите задължения, свързани с целите на политиката, установени в член 5, включително приложимите задължения в областта на екологичното, социалното и трудовото право, установени с правото на Съюза, с националното право, с колективни трудови договори или с международните конвенции в областта на екологичното, социалното и трудовото право, изброени в приложение II.

Член 5

Цели на политиката

Обществените поръчки се ръководят от стратегическите цели на политиката на Съюза, по-специално:

а) повишаване на конкурентоспособността на Съюза чрез процъфтяващ вътрешен пазар, насърчаване на иновациите и укрепване на производствената и чистата промишлена база на Съюза;

б) постигане на целите на Съюза в областта на околната среда и климата;

в) стремеж към социална справедливост, справедливи условия на труд и приобщаващо общество, включително насърчавани чрез социалния диалог;

г) безопасността, сигурността, устойчивостта и икономическата сигурност на Съюза, включително чрез стратегическа независимост.

Член 6

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

1) „класифицирана информация“ означава всяка информация или материал, независимо от тяхната форма, естество или начин на предаване, на които е определено ниво на класификация за сигурност или на защита и които в интерес на националната сигурност и в съответствие с действащите законови, подзаконови или административни разпоредби в съответната държава членка изискват защита срещу всякакво присвояване, унищожаване, отнемане, разкриване, загуба или достъп от неоправомощено лице, или срещу всякакъв друг вид компрометиране;

2) „ден“ означава календарен ден;

3) „цифров инструмент за бизнес удостоверителни данни“ означава цифров инструмент, който позволява проверката, обмена и съхранението на доказателства, свързани с основанията за изключване, критериите за подбор, произхода и другите изисквания, установени съгласно настоящия регламент в процедурата за възлагане и достъпни чрез инструмента;

4) „икономически оператор“ означава всяко физическо или юридическо лице, публичен субект или група от такива лица и/или субекти, като съвместни предприятия, консорциуми или други, включително всякакви временни обединения без правосубектност, които предлагат на пазара изпълнението на строеж или на строителни работи, доставката на продукти или предоставянето на услуги;

5) „профил на допустимост“ означава компилиран документ, генериран от електронната услуга за допустимост, посочена в член 133, който съдържа информация за икономическия оператор, включително информация относно съответствието му с основанията за изключване, критериите за подбор и произхода;

6) „платформа за електронни обществени поръчки“ означава цифров инструмент, който позволява електронната комуникация между публичните купувачи и икономическите оператори чрез мрежата за оперативна съвместимост;

7) „доставчик на услуги за електронни обществени поръчки“ означава икономически оператор, който предоставя платформа за електронни обществени поръчки;

8) „функционално изискване“ означава изискване, което описва работните характеристики, желаната функция, способност, резултат или ефект, които строителните работи, продуктите или услугите следва да постигнат, без да се посочват конкретни технически средства, проектни решения или методи, чрез които тези функции или резултати се постигат;

9) „хармонизиран стандарт“ означава хармонизиран стандарт съгласно определението в член 2, точка 1, буква в) от Регламент (ЕС) № 1025/2012[25];

10) „трудоемък договор“ означава договор с предмет, при който разходите за труд обичайно съставляват най-малко 50 % от общата стойност на договора;

11) „жизнен цикъл“ означава всички възможни последователни или взаимосвързани етапи, или и двете, включително научноизследователската и развойната дейност, която следва да се извърши, производството, търговията и нейните условия, транспортът, употребата и поддръжката, през целия период на съществуване на продукта, строителството или услугите — от придобиването на суровините или генерирането на ресурсите до обезвреждането, разчистването и края на услугата или употребата;

---

[25]Регламент (ЕС) № 1025/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно европейската стандартизация, за изменение на директиви 89/686/ЕИО и 93/15/ЕИО на Съвета и на директиви 94/9/ЕО, 94/25/ЕО, 95/16/ЕО, 97/23/ЕО, 98/34/ЕО, 2004/22/ЕО, 2007/23/ЕО, 2009/23/ЕО и 2009/105/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Решение 87/95/ЕИО на Съвета и на Решение № 1673/2006/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 316, 14.11.2012 г., стр. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1025/oj).

12) „микро-, малко или средно предприятие“ (МСП) означава микро-, малко или средно предприятие съгласно определението в приложението към Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията[26];

13) „обществена поръчка в предпазарен стадий“ означава възлагането на услуги за научноизследователска и развойна дейност, което включва споделяне на рисковете и ползите при пазарни условия и конкурентно развитие на етапи;

14) „детайл за поръчката“ означава всяка информация, изготвена или посочена от публичния купувач за описание на елементи на поръчката преди възлагането, включително публични резюмета, технически спецификации, проект на договор, образци за представяне на информация от икономическите оператори, информация относно общоприложими задължения и всяка допълнителна информация;

15) „информация за поръчката“ означава всички данни, предоставени от публичния купувач, обхващащи целия жизнен цикъл на поръчката, включително преди и след възлагането на договора;

16) „възлагане на услуги за научноизследователска и развойна дейност“ („възлагане на НИРД“) означава възлагането на фундаментални научни изследвания, индустриални научни изследвания и експериментално развитие до първоначалната разработка. Първоначалната разработка на първи продукт, услуга или строеж може да включва ограничено производство или доставка с цел включване на резултатите от полеви изпитвания и доказване, че съответният продукт, услуга или строеж е годен за производство или доставка в количество при приемливи стандарти за качество, но не включва серийно производство или доставка с цел установяване на търговска жизнеспособност или възстановяване на разходите за научноизследователска и развойна дейност. Възлагането на НИРД може да включва придобиването на собствеността върху прототипи или първи продукти, услуги или строежи, разработени по искане на публичния купувач в хода на и за целите на конкретен договор за възлагане на услуги за научноизследователска и развойна дейност, но не включва търговското внедряване на крайни продукти, услуги или строежи;

17) „публичен купувач“ означава възлагащ орган в съответствие с член 7 или възложител в съответствие с член 8;

---

[26]Препоръка на Комисията от 6 май 2003 г. относно определението за микро-, малки и средни предприятия (нотифицирана под номер C(2003) 1422) (ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj).

18) „договор за обществена поръчка“ означава договор с определен паричен интерес, сключен в писмена форма между един или повече икономически оператори и един или повече публични купувачи, с предмет изпълнението на строителство, доставката на продукти или предоставянето на услуги;

19) „договор за обществена поръчка за услуги“ означава договор за обществена поръчка с предмет предоставянето на услуги, различни от посочените в точка 22;

20) „публично резюме“ означава преглед на поръчката към даден момент, публикуван от публичния купувач;

21) „договор за обществена поръчка за доставки“ означава договор за обществена поръчка с предмет покупката, лизинга, наемането или покупката на изплащане, със или без опция за закупуване, на продукти. Продуктите могат да бъдат нови, употребявани, обновени, повторно произведени, както и продукт като услуга. Договорът за обществена поръчка за доставки може да включва като съпътстваща дейност операции по разполагане и инсталиране;

22) „договор за обществена поръчка за строителство“ означава договор за обществена поръчка с един от следните предмети:

а) изпълнението или едновременно проектирането и изпълнението на строителни работи, свързани с една от дейностите по смисъла на приложение V;

б) изпълнението или едновременно проектирането и изпълнението на строеж;

в) реализирането, независимо с какви средства, на строеж, отговарящ на изискванията, определени от възлагащия орган, който упражнява решаващо влияние върху вида или проектирането на строежа;

23) „обществено предизвикателство“ означава развитие или ситуация, които имат последици за ефективното и ефикасното изпълнение на публични задачи, като засягат функционирането на съответния публичен купувач или купувачи или лицата, които разчитат на тези услуги;

24) „предложение за иновативно решение“ означава предложение от икономически оператор, което представя неговия иновативен подход за справяне с обществено предизвикателство, включително свързаните с това рискове, потенциалното въздействие и ползи, както и неговата визия за разработване, изпитване и внедряване на иновативното решение в сътрудничество с публичния купувач;

25) „подизпълнител“ означава икономически оператор, който придобива по договорен път отговорността да изпълни част от обществената поръчка — с изключение на самата доставка на стоки или части, необходими за изпълнението на строителство или услуга — от икономически оператор, на когото е възложена такава обществена поръчка;

26) „предмет на поръчката“ означава строителството, услугите или доставките, които публичният купувач възнамерява да придобие чрез възлагането с оглед на задоволяването на своите потребности;

27) „строеж“ означава резултатът от строителни работи, високо или ниско строителство, взет като цяло, който е достатъчен сам по себе си да изпълнява икономическа или техническа функция.

ЧАСТ II

Съответни участници

Дял I

Публични купувачи

Глава 1

Идентифициране на публичните купувачи

Член 7

Възлагащи органи

1. За целите на настоящия регламент възлагащи органи са централните държавни органи, подцентралните държавни органи, публичноправните организации или сдруженията, образувани от един или повече такива възлагащи органи, независимо дали процедурата за възлагане се провежда от една или повече конкретни административни единици в тях.

2. За целите на настоящия регламент централни държавни органи са органите, изброени в приложение I, а доколкото на национално равнище са направени поправки или изменения — субектите правоприемници на тези органи.

Когато на национално равнище се правят поправки или изменения, държавите членки уведомяват Комисията за това в срок от три месеца.

3. Подцентрални държавни органи означава всеки от следните:

а) държавни, регионални или местни органи, различни от изброените в приложение I;

б) централни органи за покупки, които сами по себе си не са централни държавни органи;

в) публичноправни организации, описани в параграф 4.

4. За целите на настоящия регламент публичноправни организации са организациите, които отговарят на всички следни условия:

а) създадени са с конкретната цел да задоволяват нужди от общ интерес, които нямат промишлен или търговски характер;

б) имат правосубектност;

в) финансирани са с повече от 50 % от държавата, от регионални или местни органи или от други публичноправни организации; или са обект на управление и надзор от страна на тези органи или организации; или имат административен, управителен или надзорен орган, повече от половината от членовете на който са назначени от държавата, от регионални или местни органи или от други публичноправни организации.

5. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 141 за изменение на приложение I чрез актуализиране на списъка на централните държавни органи въз основа на уведомленията, получени от държавите членки съгласно параграф 2 от настоящия член.

Член 8

Възложители

1. За целите на настоящия регламент възложители са възлагащите органи, публичните предприятия и субектите, които извършват дейност въз основа на специални или изключителни права и които упражняват една или повече от дейностите, посочени в членове 12—18, или всяка комбинация от тях, освен ако дейността е пряко изложена на конкуренция на пазари, до които достъпът не е ограничен, по смисъла на член 19.

2. Публично предприятие е всяко предприятие, върху което един или повече възлагащи органи могат да упражняват, пряко или непряко, доминиращо влияние по силата на собствеността си върху него, финансовото си участие в него или правилата, които го уреждат.

Приема се, че възлагащите органи упражняват доминиращо влияние във всеки от следните случаи, в които те, пряко или непряко:

а) притежават мнозинството от записания капитал на предприятието;

б) контролират мнозинството от гласовете, свързани с емитираните от предприятието акции;

в) могат да назначават повече от половината от членовете на административния, управителния или надзорния орган на предприятието.

3. За целите на настоящия регламент специални или изключителни права са правата, предоставени от компетентен орган на държава членка по силата на законова, подзаконова или административна разпоредба, чието действие се изразява в ограничаване на упражняването на дейностите, посочени в членове 12—18, до един или повече субекти и която съществено засяга възможността на другите субекти да извършват такава дейност.

Правата, които са предоставени чрез процедура, при която е осигурена подходяща публичност, и когато предоставянето на тези права се е основавало на обективни критерии, не представляват специални или изключителни права по смисъла на първа алинея.

Процедурите, посочени във втора алинея, включват, но не се ограничават до:

а) процедури за възлагане с предварителна покана за участие в състезателна процедура в съответствие с Директива 2009/81/ЕО[27] или с публично резюме за състезателна процедура съгласно настоящия регламент;

б) процедури съгласно други правни актове на Съюза, които осигуряват подходяща предварителна прозрачност при предоставянето на разрешения въз основа на обективни критерии, включително, но не само, процедурите съгласно правните актове на Съюза, изброени в приложение III.

Член 9

Централни органи за покупки

1. Публичните купувачи могат да организират дейностите си по възлагане чрез създаването и използването на централни органи за покупки в съответствие с правилата, установени в настоящия член.

2. За целите на настоящия регламент централни органи за покупки са всички публични купувачи, които извършват следните дейности:

а) действат като търговец на едро, като купуват и препродават решения, закупени на пазара, за публични купувачи;

---

[27]Директива 2009/81/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно координирането на процедурите за възлагане на някои поръчки за строителство, доставки и услуги от възлагащи органи или възложители в областта на отбраната и сигурността и за изменение на директиви 2004/17/ЕО и 2004/18/ЕО (ОВ L 216, 20.8.2009 г., стр. 76, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj).

б) действат като посредник, като публикуват резюмета и възлагат договори за публични купувачи.

В допълнение към посочените по-горе дейности централните органи за покупки могат също така да извършват или да участват в дейности по съвместно възлагане или да предоставят спомагателни услуги в подкрепа на покупките на публичните купувачи, включително техническа помощ, техническа инфраструктура или консултации.

3. Публичните купувачи посочват в публичните резюмета съгласно член 110 кога действат като централен орган за покупки.

4. Всеки публичен купувач може да придобива решения от или чрез всеки централен орган за покупки, установен в Съюза, без да прилага процедурите, предвидени в настоящия регламент, по отношение на предоставянето на услугите на централния орган за покупки.

5. Счита се, че публичен купувач, който придобива решение от или чрез централен орган за покупки, който за това решение е бил длъжен да приложи и е приложил настоящия регламент, спазва настоящия регламент по отношение на възлагането за това решение.

6. Счита се, че публичен купувач, който придобива решение от или чрез институция, орган, служба или агенция на Съюза, която извършва съвместно възлагане, действа от името на държавите членки или действа като централен орган за покупки съгласно Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509[28] или съгласно други правни актове на Съюза, различни от настоящия регламент, които предвиждат извършването на съвместно възлагане, действането от името на държавите членки или като централен орган за покупки, спазва настоящия регламент по отношение на възлагането за това решение.

Член 10

Съвместно възлагане

1. Двама или повече публични купувачи, включително такива от различни държави членки, могат да действат съвместно при възлагането на определени конкретни обществени поръчки.

---

[28]Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (преработен текст) (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

2. Процедурата за съвместно възлагане се урежда със споразумение между страните, което определя, наред с другото:

а) съответните отговорности на засегнатите страни, отговорността за управлението на съвместната процедура, разпределението на строителството, доставките или услугите, които ще бъдат съвместно възложени, или на правата, които ще бъдат прехвърлени; и

б) когато публичните купувачи са от различни държави членки — правната система, уреждаща процедурата, и съответно законодателството, приложимо към споровете, компетентния орган по обжалване и приложимата юрисдикция, както и правото, уреждащо произтичащите договори за обществени поръчки.

Разпределението на отговорностите и приложимото национално право се посочват в детайлите за поръчката относно съвместно възлаганите обществени поръчки.

3. Настоящият член не засяга член 9, параграф 6 и член 69, параграф 3, буква е) от настоящия регламент, както и член 168, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 или други правни актове на Съюза.

Глава 2

Дейности в областта на комуналните услуги

РАЗДЕЛ 1

ОБХВАНАТИ ДЕЙНОСТИ

Член 11

Общи разпоредби

1. За целите на членове 12, 13 и 14 „доставка“ включва генерирането или производството, продажбата на едро и продажбата на дребно.

2. Производството на газ под формата на добив попада в обхвата на член 18.

Член 12

Газ и топлинна енергия

1. По отношение на газа и топлинната енергия настоящият регламент се прилага за следните дейности:

а) предоставянето или експлоатацията на фиксирани мрежи, предназначени да предоставят услуга на обществеността във връзка с производството, преноса или разпределението на газ или топлинна енергия;

б) доставката на газ или топлинна енергия до мрежите, посочени в буква а).

2. Доставката от възложител, различен от възлагащ орган, на газ или топлинна енергия до фиксирани мрежи, които предоставят услуга на обществеността, не представлява съответна дейност по смисъла на параграф 1 от настоящия член, когато са изпълнени и двете от следните условия:

а) производството на газ или топлинна енергия от този възложител е неизбежна последица от извършването на дейности, различни от посочените в параграф 1 от настоящия член или в членове 13, 14 или 15;

б) доставката до обществената мрежа цели единствено икономическата експлоатация на това производство и не надвишава 20 % от оборота на възложителя въз основа на средната стойност за трите години, предхождащи годината, в която се извършва доставката.

Член 13

Електроенергия

1. По отношение на електроенергията настоящият регламент се прилага за следните дейности:

а) предоставянето или експлоатацията на фиксирани мрежи, предназначени да предоставят услуга на обществеността във връзка с производството, преноса или разпределението на електроенергия;

б) доставката на електроенергия до мрежите, посочени в буква а).

2. Доставката от възложител, различен от възлагащ орган, на електроенергия до фиксирани мрежи, които предоставят услуга на обществеността, не се счита за съответна дейност по смисъла на параграф 1 от настоящия член, когато са изпълнени и двете от следните условия:

а) производството на електроенергия от този възложител се извършва, тъй като собственото му потребление е необходимо за извършването на дейности, различни от посочените в параграф 1 от настоящия член или в членове 12, 14 или 15;

б) доставката до обществената мрежа зависи единствено от собственото потребление на този възложител и не е надвишила 30 % от общото производство на енергия на този възложител въз основа на средната стойност за трите години, предхождащи годината, в която се извършва доставката.

Член 14

Вода

1. По отношение на водата настоящият регламент се прилага за следните дейности:

а) предоставянето или експлоатацията на фиксирани мрежи, предназначени да предоставят услуга на обществеността във връзка с производството, преноса или разпределението на питейна вода;

б) доставката на питейна вода до мрежите, посочени в буква а).

2. Настоящият регламент се прилага и за поръчки, възлагани от възложители, които упражняват дейност, посочена в параграф 1, и които са свързани с една от следните дейности:

а) хидротехнически проекти, напояване или отводняване на земи, при условие че обемът на водата, която ще се използва за доставката на питейна вода, представлява повече от 20 % от общия обем на водата, осигуряван чрез такива проекти или инсталации за напояване или отводняване;

б) отвеждането или пречистването на отпадъчни води.

3. Доставката от възложител, различен от възлагащ орган, на питейна вода до фиксирани мрежи, които предоставят услуга на обществеността, не се счита за съответна дейност по смисъла на параграф 1 от настоящия член, когато са изпълнени и двете от следните условия:

а) производството на питейна вода от този възложител се извършва, тъй като потреблението ѝ от този възложител е необходимо за извършването на дейност, различна от посочените в членове 14—17;

б) доставката до обществената мрежа зависи единствено от собственото потребление на този възложител и не е надвишила 30 % от общото производство на питейна вода на този възложител въз основа на средната стойност за трите години, предхождащи годината, в която се извършва доставката.

Член 15

Транспортни услуги

1. Настоящият регламент се прилага за предоставянето или експлоатацията на мрежи, предоставящи услуга на обществеността в областта на транспорта с железници, автоматизирани системи, трамваен, тролейбусен, автобусен транспорт или въжени линии.

2. По отношение на транспортните услуги се счита, че съществува мрежа, когато услугата се предоставя при експлоатационни условия, определени от компетентен орган на държава членка, като например

условия относно обслужваните маршрути, капацитета, който трябва да бъде осигурен, или честотата на услугата.

Член 16

Пристанища и летища

Настоящият регламент се прилага за експлоатацията на географски район с цел предоставяне на летища и морски или вътрешни пристанища или други терминални съоръжения на превозвачи по въздух, море или вътрешни водни пътища.

Член 17

Пощенски услуги

1. Настоящият регламент се прилага за дейности, свързани с предоставянето на следните услуги:

а) пощенски услуги;

б) услуги, различни от пощенските услуги, при условие че тези услуги се предоставят от субект, който предоставя и пощенски услуги по смисъла на параграф 2, буква б) от настоящия член, и при условие че по отношение на тези услуги не са изпълнени условията, установени в член 19.

2. За целите на настоящия член и без да се засяга Директива 97/67/ЕО[29] на Европейския парламент и на Съвета:

а) „пощенска пратка“ означава пратка с адрес в окончателната форма, в която трябва да бъде пренесена, независимо от теглото ѝ. Освен кореспондентските пратки такива пратки включват например книги, каталози, вестници, периодични издания и пощенски колети, съдържащи стоки с търговска стойност или без такава, независимо от теглото им;

б) „пощенски услуги“ означава услуги, състоящи се в събирането, сортирането, пренасянето и доставката на пощенски пратки, включително услуги, попадащи както в обхвата, така и извън обхвата на задължението за универсална услуга, предвидено в член 3 от Директива 97/67/ЕО;

в) „услуги, различни от пощенските услуги“ означава услуги, предоставяни в следните области:

---

[29]Директива 97/67/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 15 декември 1997 г. относно общите правила за развитието на вътрешния пазар на пощенските услуги в Общността и за подобряването на качеството на услугата (ОВ L 15, 21.1.1998 г., стр. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1997/67/oj).

i) услуги по управление на пощенската кореспонденция, предхождащи и последващи изпращането, включително услуги по управление на входящата и изходящата поща;

ii) услуги, отнасящи се до пощенски пратки, които не са включени в буква а), като пряка пощенска реклама без адрес.

Член 18

Добив и проучване на енергийни източници

Настоящият регламент се прилага за експлоатацията на географски район с цел:

а) добив на нефт или газ;

б) проучване или добив на въглища или други твърди горива.

РАЗДЕЛ 2

ОСВОБОЖДАВАНЕ НА ОПРЕДЕЛЕНИ КОМУНАЛНИ ДЕЙНОСТИ

Член 19

Дейности, пряко изложени на конкуренция

1. Настоящият регламент не се прилага за поръчки за упражняването на дейностите, изброени в членове 12—18, по отношение на даден географски район, ако дейността е пряко изложена на конкуренция на пазари, до които достъпът не е ограничен, в този географски район, когато това е установено с акт за изпълнение, приет съгласно член 20, параграф 4.

2. За целите на параграф 1 въпросът дали дадена дейност е пряко изложена на конкуренция се решава въз основа на критерии, които са в съответствие с разпоредбите на Договора относно конкуренцията, и без да се засяга прилагането на конкурентното право към положението, предмет на решението. Тези критерии могат да включват следното:

а) характеристиките на съответните продукти или услуги;

б) наличието на алтернативни продукти или услуги, считани за взаимозаменяеми от страна на предлагането или от страна на търсенето;

в) цените; и

г) действителното или потенциалното присъствие на повече от един доставчик на въпросните продукти или услуги на съответния пазар.

Съответната дейност може да бъде част от по-широк сектор или да се упражнява само в определени части от територията на Съюза, включително в определени части от държавите членки.

3. Географският район, въз основа на който се оценява прякото излагане на конкуренция, се състои от район, в който съответните предприятия участват в предлагането и търсенето на продукти или услуги, в който условията на конкуренция са достатъчно еднородни и който може да бъде разграничен от съседните райони, по-специално защото условията на конкуренция в тези райони са осезаемо различни. При тази оценка се вземат предвид преди всичко осезаемите разлики в пазарните дялове на предприятията и наличието на бариери за навлизане на пазара или на потребителски предпочитания. Вземат се предвид и фактори като естеството и характеристиките на съответните продукти или услуги и всякакви съществени ценови разлики между съответния район и съседните райони. Териториалният обхват на района, въз основа на който се оценява излагането на конкуренция, се ограничава до територията на държавата членка.

4. За целите на параграф 1 достъпът до даден пазар се счита за неограничен, ако държавата членка е въвела и прилага правните актове на Съюза, изброени в приложение IV. В противен случай трябва да се установи, че достъпът до въпросния пазар е свободен де юре и де факто.

Член 20

Процедура за освобождаване

1. Когато държава членка или възложител счита, че дадена дейност е пряко изложена на конкуренция на пазари, до които достъпът не е ограничен, тя или той може да представи на Комисията — като подготвителна стъпка към евентуално официално искане за освобождаване — предварителен въпрос относно приложимостта на член 19 съгласно параграф 2 от настоящия член или направо официално искане за освобождаване съгласно параграф 3 от настоящия член, за да се установи, че въпросната дейност не е обхванатa от настоящия регламент.

2. По време на незадължителната подготвителна фаза след представянето на предварителен въпрос Комисията, в дух на лоялно сътрудничество, извършва първоначална оценка на условията, установени в член 19. Тази оценка се основава на цялата относима към тази дейност информация, която вече е притежание на Комисията или ѝ е достъпна. За да допълни информацията, с която вече разполага, Комисията може да поиска допълнителна информация от съответния възложител или от съответната държава членка, или от всяка друга страна, компетентна по отношение на

съответната дейност и съответния пазар. Комисията може да покани възложителя, държавата членка и другите засегнати страни на по-нататъшен писмен или устен обмен, за да се проучи дали условията за предоставяне на освобождаване са изпълнени, включително по отношение на изясняването на липсващи факти, данни или мотиви.

Комисията предоставя отговор на предварителния въпрос за оценка в срок от 180 календарни дни след представянето му. Ако информацията, събрана при оценката на предварителния въпрос, е достатъчна, за да се заключи, че условията, установени в член 19, са изпълнени, Комисията прекратява подготвителната фаза, освобождава от изискването за представяне на официално искане за освобождаване и приема акт за изпълнение, с който обявява, че съответната дейност е освободена съгласно параграф 4 от настоящия член.

Съответната държава членка или възложител може да представи официално искане по всяко време преди изтичането на срока, посочен във втора алинея.

Ако информацията, събрана при оценката на предварителния въпрос, не е достатъчна, за да се заключи, че условията, установени в член 19, са изпълнени, Комисията информира съответната държава членка или възложителя, след което държавата членка или възложителят може да реши да представи официално искане за освобождаване съгласно параграф 3 от настоящия член.

3. След представянето на официално искане за освобождаване — направо или след неубедителен, отрицателен или частично отрицателен резултат от подготвителната фаза — Комисията извършва пълна оценка на условията, установени в член 19.

Официалното искане за освобождаване включва всички относими факти, и по-специално информация за всеки закон, подзаконов нормативен акт, административна разпоредба или споразумение, отнасящи се до съответствието с тези условия. То може да включва позиция, приета от независим национален орган, който е компетентен по отношение на съответната дейност. Формата, съдържанието и другите детайли на искането за освобождаване следват изискванията, определени в акта за изпълнение, основан на параграф 10 от настоящия член.

4. След оценката на представената информация Комисията установява — чрез актове за изпълнение, приети в сроковете, определени във втора алинея от настоящия параграф — дали дадена дейност е пряко изложена на

конкуренция въз основа на критериите, установени в член 19. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата, посочена в член 143, параграф 2.

Дейността престава да бъде предмет на настоящия регламент, когато:

а) Комисията е приела акт за изпълнение, с който се установява, че дейността е пряко изложена на конкуренция, в срока, предвиден в буква б);

б) Комисията не е приела акта за изпълнение в следните срокове:

i) в случай че искането за освобождаване не е придружено от позиция, приета от независим национален орган:

1) 90 дни;

2) 120 дни, когато Комисията по изключение информира съответния възложител и съответната държава членка, че степента на сложност на искането за освобождаване изисква повече време за анализ на конкурентното положение на съответния пазар или съответната дейност;

ii) в случай че искането за освобождаване е придружено от позиция, приета от независим национален орган:

1) 60 дни;

2) по изключение 80 дни, когато Комисията информира съответния възложител и съответната държава членка, че степента на сложност на искането за освобождаване изисква повече време за анализ на конкурентното положение на съответния пазар или съответната дейност.

Тези срокове започват да текат от първия работен ден след датата, на която Комисията получи искането за освобождаване, или — когато информацията, която трябва да бъде предоставена с искането за освобождаване, е непълна — от работния ден след получаването на пълната информация.

Сроковете, определени в буква б), могат да бъдат удължени от Комисията със съгласието на съответната държава членка или на съответния възложител.

Комисията може да поиска от съответната държава членка или възложител, от независимия национален орган или от всеки друг компетентен национален орган информация, която счита за необходима за извършването на своята оценка, включително свързана с това допълнителна информация или разяснения по вече предоставена информация. Сроковете, определени в буква б), се спират до получаването на пълната и точна информация.

5. След представянето на искане за освобождаване съответната държава членка или възложител може, със съгласието на Комисията, да измени съществено искането си за освобождаване, по-специално по отношение на съответните дейности или географски райони. В такъв случай се прилага нов срок за приемането на акта за изпълнение, който се изчислява в съответствие с параграф 4, буква б), освен ако Комисията и съответната държава членка или възложител не се споразумеят за по-кратък срок.

6. Ако в контекста на искане за освобождаване Комисията отправи искане за информация до съответната държава членка или възложител, което остане без отговор в продължение на 180 дни, искането за освобождаване се счита за оттеглено.

7. Когато дадена дейност в определена държава членка вече е предмет на процедура по параграфи 1 и 5, по-нататъшни искания за освобождаване относно същата дейност в същата държава членка, подадени преди изтичането на срока, открит по отношение на първото искане за освобождаване, не се считат за нови процедури, а се разглеждат в контекста и в срока на първото искане за освобождаване.

8. Комисията може служебно да извърши нов анализ на условията за предоставяне на освобождаване, включително след информация от трета страна или в случай на официално искане от държава членка.

9. Информацията относно приложимостта на член 19, параграф 1 към обхванатите дейности за даден пазар и дейност се предоставя от Комисията, включително фактът на представяне на искане за освобождаване, приложимите срокове за неговата оценка и всякакви удължавания или спирания на тези срокове. Комисията публикува също така информация относно предварителните въпроси и новите анализи, извършени съгласно параграф 8.

10. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение за установяване на подробни правила за прилагането на параграфи 1—9, включително най-малко правила относно:

а) разпоредби за изпълнение относно формата, съдържанието и другите детайли на предварителните въпроси и на исканията за освобождаване съгласно параграфи 1 и 3;

б) публикуването съгласно параграф 9.

Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 143, параграф 2.

ЧАСТ II

Съответни участници

Дял II

Икономически оператори

Глава 1

Общи разпоредби

Член 21

Икономически оператори

1. Публичните купувачи не изискват от икономическите оператори да имат определена правна форма, за да участват в процедурата за възлагане.

2. Икономически оператори, които съгласно правото на държавата членка, в която са установени, имат право да предоставят съответните доставки, строителство или услуги, не могат да бъдат отхвърляни единствено на основанието, че съгласно правото на държавата членка, в която се възлага поръчката, от икономическия оператор би се изисквало да бъде физическо или юридическо лице.

3. В случай на услуги, строителство или операции по разполагане и инсталиране публичните купувачи могат да изискват от юридическите лица да посочат преди началото на изпълнението на съответните задачи имената и съответните професионални квалификации на персонала, отговарящ за изпълнението на въпросната поръчка.

Член 22

Групи от икономически оператори

1. Публичните купувачи не установяват критерии за подбор съгласно член 27 за групи от икономически оператори, които се различават от тези за другите икономически оператори, освен ако в настоящия член не е предвидено друго.

Счита се, че група от икономически оператори отговаря на критерий за подбор, когато:

а) един икономически оператор в групата притежава необходимите технически и професионални способности или икономическо и финансово състояние; или

б) когато такива способности или състояние могат да бъдат установени чрез комбиниране на съответните технически и професионални способности или на икономическото и финансовото състояние на двама или

повече членове на групата, освен ако такова комбиниране не би постигнало същото равнище на способности или състояние.

2. Когато това е обосновано от естеството на поръчката и в съответствие с принципа на пропорционалност, публичните купувачи могат:

а) да се отклонят от параграф 1, втора алинея, буква а) или б) по отношение на критерии за подбор, относими към определени критични задачи;

б) да изискват определени критични задачи да бъдат изпълнени пряко от члена на групата, който отговаря на критерия за подбор, относим към тази задача.

Публичните купувачи определят критичните задачи и свързаните с тях изисквания, като ги посочват ясно заедно с обосновката им в детайлите за поръчката.

3. Условия за изпълнението на поръчката от групи от икономически оператори, различни от наложените на другите икономически оператори, могат да бъдат допускани само когато това е обосновано от обективни причини, които са пропорционални и ясно посочени в детайлите за поръчката.

4. Без да се засяга компетентността на държавите членки да организират своите системи за социална сигурност, публичните купувачи не изискват от група от икономически оператори да приеме определена правна форма, включително след като ѝ е възложена поръчката.

5. Публичните купувачи обръщат особено внимание да не създават необосновани или непропорционални пречки, свързани с размера на икономическите оператори, участващи в група, по-специално за МСП.

Член 23

Използване на капацитета на други субекти

1. По отношение на критериите за подбор, установени от публичния купувач съгласно член 27, икономическите оператори могат да използват капацитета на други субекти, независимо от правното естество на връзките си с тях или от тяхната правна форма.

2. Публичният купувач проверява дали субектите, чийто капацитет икономическият оператор възнамерява да използва по отношение на един или повече критерии за подбор, отговарят на съответните критерии за подбор и дали са налице основания за тяхното изключване. Публичният

купувач изисква икономическият оператор да замени субект, който не отговаря на относим критерий за подбор или по отношение на когото са налице задължителни основания за изключване. Публичният купувач може да изисква икономическият оператор да замени субект, по отношение на когото са налице незадължителни основания за изключване.

3. Публичните купувачи могат да изискват в детайлите за поръчката икономическият оператор да докаже, че ще разполага със съответните ресурси на субекта, чийто капацитет възнамерява да използва, през целия период на изпълнение на поръчката, например чрез декларация в този смисъл от страна на тези субекти.

4. Когато икономически оператор използва капацитета на други субекти по отношение на критерии, свързани с икономическото и финансовото състояние, публичният купувач може да изисква икономическият оператор и тези субекти да носят солидарна отговорност пред публичния купувач за изпълнението на поръчката.

5. Когато икономически оператор използва капацитета на други субекти за доказване на технически и професионални способности, публичният купувач може да изисква в детайлите за поръчката този друг субект да изпълни строителството или услугите, за които се изискват тези способности.

Член 24

Подизпълнители

1. Части от обществената поръчка могат да бъдат възлагани на подизпълнители. Поръчка, възложена на икономически оператор, не може да бъде превъзлагана на подизпълнители в нейната цялост, нито да бъде допълнително превъзлагана на подизпълнители в нейната цялост.

2. Публичните купувачи изискват от икономическите оператори да посочат в офертата си всеки дял от поръчката, който възнамеряват да възложат на подизпълнители — трети лица, както и всички предлагани подизпълнители.

Те могат да изискват от главния изпълнител да ги информира след възлагането на поръчката и преди началото на изпълнението ѝ за задачите и дейностите, които възнамерява да възложи на подизпълнители. Те могат също така да изискват информация за самоличността на всички подизпълнители.

Публичните купувачи изискват от главния изпълнител да предостави информацията, посочена във втора алинея, в следните случаи:

а) обществени поръчки за строителство;

б) услуги, които следва да бъдат предоставени в обект под прекия надзор на публичния купувач;

в) поръчки, определени като представляващи или включващи риск за сигурността или обществената безопасност съгласно член 66;

г) поръчки, при които се използват изискванията за европейско предпочитание, посочени в член 73.

Публичният купувач изисква от главния изпълнител да го уведомява във възможно най-кратък срок за всякакви промени в информацията, предоставена съгласно трета алинея, в хода на изпълнението на поръчката.

3. Публичният купувач изисква икономическият оператор да замени подизпълнител, по отношение на когото са налице задължителни основания за изключване съгласно член 25. Публичният купувач може да изисква икономическият оператор да замени подизпълнител, по отношение на когото са налице незадължителни основания за изключване съгласно член 26.

4. Когато публичният купувач е използвал някое от изискванията за европейско предпочитание, посочени в член 73, или е включил мерки за сигурност в съответствие с член 66, икономическият оператор може да въведе или замени подизпълнител само при условие че подизпълнителят отговаря на изискванията за европейско предпочитание или на мерките за сигурност, установени от публичния купувач.

5. Когато това е обосновано от естеството на поръчката и в съответствие с принципа на пропорционалност, публичните купувачи могат да изискват определени критични задачи да бъдат изпълнени пряко от главния изпълнител. Публичните купувачи определят критичните задачи и свързаните с тях изисквания, като ги посочват ясно заедно с обосновката им в детайлите за поръчката.

6. Възлагането на подизпълнители съгласно разпоредбите на настоящия член не засяга отговорността на главния изпълнител.

7. Спазването на задълженията, посочени в член 4, параграф 4, от подизпълнителите се осигурява чрез подходящи действия на компетентните национални органи, действащи в рамките на своята отговорност и компетентност. Държавите членки могат да приемат или запазят допълнителни пропорционални мерки, ограничаващи възлагането на

подизпълнители, когато са установили надлежно обоснован по-висок риск от неспазване на задълженията в областта на социалното и трудовото право.

Глава 2

Основания за изключване и критерии за подбор

Член 25

Задължително изключване

1. Публичните купувачи изключват във всеки момент от процедурата икономически оператор, включително отделни членове на група от икономически оператори, от участие в процедура за възлагане, когато този икономически оператор или ключово лице във функционирането на юридическо лице по смисъла на втора алинея е бил осъден в която и да е държава членка с влязла в сила присъда за някое от престъпленията, изброени в настоящата алинея, или — по отношение на държавите членки, които не са обвързани от съответния правен акт на Съюза — за престъпления, установени в равностойно национално законодателство:

а) участие в престъпна организация по смисъла на член 1, точка 1 от Рамково решение 2008/841/ПВР на Съвета[30];

б) корупционни престъпления по смисъла на Директива (ЕС) 2026/1021[31];

в) измама, засягаща финансовите интереси на Съюза, по смисъла на член 1 от Конвенцията за защита на финансовите интереси на Европейските общности, и престъпления, посочени в членове 3, 4 и 5 от Директива (ЕС) 2017/1371[32];

---

[30]Рамково решение 2008/841/ПВР на Съвета от 24 октомври 2008 г. относно борбата с организираната престъпност (ОВ L 300, 11.11.2008 г., стр. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2008/841/oj).

[31]Директива (ЕС) 2026/1021 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2026 г. относно борбата с корупцията, за замяна на Рамково решение 2003/568/ПВР на Съвета и на Конвенцията за борбата с корупцията, в която участват длъжностни лица на Европейските общности или длъжностни лица на държавите — членки на Европейския съюз, и за изменение на Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L, 2026/1021, 11.5.2026 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2026/1021/oj).

[32]Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj).

г) терористични престъпления и престъпления, свързани с терористична група, както и престъпления, свързани с терористични дейности, посочени в членове 3—12 от Директива (ЕС) 2017/541[33];

д) изпиране на пари по смисъла на член 3 от Директива (ЕС) 2018/1673[34];

е) трафик на хора по смисъла на член 2 от Директива 2011/36/ЕС[35];

ж) престъпления, свързани с наемането на работа на незаконно пребиваващи граждани на трети държави, посочени в членове 2, 3 и 9 от Директива 2009/52/ЕО[36];

з) престъпления против околната среда, посочени в членове 3 и 4 от Директива (ЕС) 2024/1203[37];

и) престъпления, свързани с нарушаването на ограничителните мерки на Съюза, посочени в членове 3 и 4 от Директива (ЕС) 2024/1226[38];

---

[33]Директива (ЕС) 2017/541 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 г. относно борбата с тероризма и за замяна на Рамково решение 2002/475/ПВР на Съвета, и за изменение на Решение 2005/671/ПВР на Съвета (ОВ L 88, 31.3.2017 г., стр. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/541/oj).

[34]Директива (ЕС) 2018/1673 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. за борба с изпирането на пари по наказателноправен ред (ОВ L 284, 12.11.2018 г., стр. 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2018/1673/oj).

[35]Директива 2011/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2011 г. относно предотвратяването и борбата с трафика на хора и защитата на жертвите от него и за замяна на Рамково решение 2002/629/ПВР на Съвета (ОВ L 101, 15.4.2011 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/36/oj).

[36]Директива (ЕС) 2024/1203 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. относно защитата на околната среда чрез наказателното право и за замяна на директиви 2008/99/ЕО и 2009/123/ЕО (ОВ L, 2024/1203, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1203/oj). [Бел. прев.: Възпроизведено дословно от оригинала — в COM(2026) 590 final бележка под линия 36, отнасяща се към позоваването на Директива 2009/52/ЕО в буква ж), погрешно съдържа цитата на Директива (ЕС) 2024/1203.]

[37]Директива (ЕС) 2024/1203 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. относно защитата на околната среда чрез наказателното право и за замяна на директиви 2008/99/ЕО и 2009/123/ЕО (ОВ L, 2024/1203, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1203/oj).

[38]Директива (ЕС) 2024/1226 на Европейския парламент и на Съвета от 24 април 2024 г. относно определянето на престъпленията и наказанията при нарушаване на ограничителните мерки на Съюза и за изменение на Директива (ЕС) 2018/1673 (ОВ L, 2024/1226, 29.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1226/oj).

й) измамно използване на непарични платежни средства, посочено в членове 3—8 от Директива (ЕС) 2019/713[39];

к) престъпления в областта на сексуалното насилие и сексуалната експлоатация на деца, посочени в членове 3—9 от Директива 2011/93/ЕС[40].

Ключово лице във функционирането на юридическо лице означава лице, което заема ръководна позиция в юридическото лице, въз основа на което и да е от следните:

а) правомощие да представлява юридическото лице;

б) правомощие да взема решения от името на юридическото лице;

в) правомощие да упражнява контрол в рамките на юридическото лице.

2. Основанията за изключване, установени в настоящия член, се прилагат за срок от пет години от датата на постановяване на влязлата в сила присъда, освен когато срокът на изключване е определен с влязлата в сила присъда, което означава, че не се взема решение за изключване след изтичането на сроковете, посочени в настоящото изречение.

3. Публичните купувачи изключват във всеки момент от процедурата икономически оператор от участие в процедура за възлагане, когато узнаят, че икономическият оператор или изпълнителят е в нарушение на задълженията си, свързани с плащането на данъци или социалноосигурителни вноски, и това е установено с влязло в сила съдебно решение или административен акт, освен ако към този момент икономическият оператор е сключил обвързващо споразумение за плащане на дължимите данъци или социалноосигурителни вноски, включително, когато е приложимо, на всички начислени лихви или наложени глоби.

Публичните купувачи могат да се отклонят от задължителното изключване, предвидено в първа алинея, когато изключването би било явно непропорционално, по-специално когато неплатените суми са незначителни.

---

[39]Директива (ЕС) 2019/713 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. за борба с измамите със и подправянето на непарични платежни средства и за замяна на Рамково решение 2001/413/ПВР на Съвета (ОВ L 123, 10.5.2019 г., стр. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2019/713/oj).

[40]Директива 2011/93/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2011 г. относно борбата със сексуалното насилие и със сексуалната експлоатация на деца, както и с детската порнография и за замяна на Рамково решение 2004/68/ПВР на Съвета (ОВ L 335, 17.12.2011 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/93/oj).

4. Публичните купувачи могат да решат да се отклонят от задължителното изключване, предвидено в настоящия член, по изключение, поради императивни съображения, свързани с обществения интерес, като общественото здраве или опазването на околната среда. Всяко решение за отклонение и обосновката за него се документират в индивидуалната документация съгласно член 109.

Член 26

Незадължителни основания за изключване

1. Публичните купувачи могат във всеки момент от процедурата да изключат икономически оператор, включително отделни членове на групи от икономически оператори, от участие в процедура за възлагане, когато:

а) публичният купувач може да докаже с всякакви подходящи средства, че икономическият оператор е нарушил приложими задължения съгласно относимото законодателство на Съюза, посочено в член 4, параграф 4;

б) икономическият оператор е обявен в несъстоятелност или е предмет на производство по несъстоятелност или ликвидация, или на сходно положение;

в) публичният купувач може да докаже с подходящи средства тежко професионално нарушение от страна на икономическия оператор, което поставя под съмнение неговата почтеност или надеждност;

г) публичният купувач разполага с достатъчно правдоподобни данни, за да заключи, че икономическият оператор е сключил споразумения с други икономически оператори, насочени към нарушаване на конкуренцията;

д) икономическият оператор е показал значителни или трайни недостатъци при изпълнението на съществено изискване по предходен договор за обществена поръчка, което е довело до предсрочно прекратяване на този предходен договор, до обезщетения за вреди или до други сравними санкции от страна на публичния купувач;

е) икономическият оператор, в контекста на съответната процедура, е признат за отговорен за сериозно невярно представяне на информацията, изисквана за проверката на липсата на основания за изключване или на изпълнението на критериите за подбор, или по друг начин е предприел действия за неправомерно получаване на предимства в процедурата за възлагане на обществена поръчка;

ж) публичният купувач може да докаже с всякакви подходящи средства, включително, но не само, класифицирана информация или неподлежащи на публично оповестяване оценки, предоставени от компетентни национални органи, че икономическият оператор не притежава достатъчна надеждност, за да бъдат изключени рискове за интересите в областта на сигурността и обществената безопасност на Съюза или на една или повече държави членки;

з) икономическият оператор се е ползвал от чуждестранни субсидии, нарушаващи вътрешния пазар, установени с акт за изпълнение, приет от Комисията съгласно член 31, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2022/2560[41], през трите години, предхождащи процедурата за възлагане на обществена поръчка, и публичният купувач разполага с достатъчно правдоподобни данни, за да заключи, че съответните чуждестранни субсидии има вероятност да окажат въздействие върху офертата на икономическия оператор.

2. Всеки икономически оператор, подлежащ на изключване съгласно параграф 1, може да представи доказателства, за да обори наличието на основанието за изключване или за да докаже, че е предприел достатъчни мерки за доказване на своята надеждност въпреки наличието на основанието за изключване.

За тази цел икономическият оператор доказва по-специално, че:

а) е платил или се е задължил да плати обезщетение за всички вреди, причинени от нарушението;

б) е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата, като активно е съдействал на разследващите органи; и

в) е предприел конкретни технически, организационни и кадрови мерки, които са подходящи за предотвратяване на нови нарушения.

Ако публичният купувач счете представените доказателства за достатъчни, съответният икономически оператор не се изключва от процедурата за възлагане.

Мерките, предприети от икономическите оператори, се оценяват, като се вземат предвид тежестта и конкретните обстоятелства на нарушението. При оценката на мерките, предприети от икономическия оператор, публичните купувачи вземат предвид естеството, обхвата и момента на

---

[41]Регламент (ЕС) 2022/2560 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. относно чуждестранните субсидии, които нарушават вътрешния пазар (ОВ L 330, 23.12.2022 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2560/oj).

съдействието на съответните разследващи органи. Когато мерките бъдат счетени за недостатъчни, икономическият оператор получава изложение на мотивите за това.

Икономически оператор, който с влязъл в сила съдебен акт е изключен от участие в процедури за възлагане в която и да е държава членка, няма право да се ползва от възможността, предвидена в настоящия параграф, през срока на изключването, произтичащ от този съдебен акт.

Държавите членки могат да определят национален орган, компетентен да оценява доказателствата и да решава дали те са достатъчни за целите на настоящия параграф. Публичните купувачи се основават на положително решение на компетентния национален орган за целите на своите процедури за възлагане.

3. Когато не са предприети мерки съгласно параграф 2 и когато срокът на изключване не е определен с влязъл в сила съдебен акт, публичните купувачи могат да изключват икономически оператори съгласно настоящия член за срок от пет години от датата на деянието, даващо основание за изключване, или — в случай на продължени или повторни деяния — от датата, на която деянието е преустановено, но не и след изтичането на този максимален срок.

4. Когато публичен купувач изключи икономически оператор на основание параграф 1, буква з), той информира Комисията за това.

Член 27

Критерии за подбор

1. Когато публичните купувачи решат да използват критерии за подбор, те установяват тези критерии в съответствие с условията на настоящия член.

2. Критериите за подбор могат да се отнасят само до:

а) техническите и професионалните способности по смисъла на параграфи 4, 5 и 6;

б) правното, икономическото и финансовото състояние по смисъла на параграф 7.

3. Публичните купувачи ограничават всички изисквания до онези, които са подходящи, за да се гарантира, че икономическият оператор притежава правния, икономическия и финансовия капацитет и техническите и професионалните способности за изпълнение на поръчката, която ще бъде

възложена. Всички изисквания са свързани и пропорционални на сложността на предмета на поръчката и на свързаните с него рискове.

4. Когато това е обосновано от предмета на поръчката, публичните купувачи могат да изискват от икономическите оператори да бъдат вписани в един от професионалните или търговските регистри, водени в държавата, в която икономическият оператор извършва основната си дейност.

При процедури за възлагане на услуги, доколкото от икономическите оператори се изисква да притежават определено разрешение или да членуват в определена организация, за да могат да изпълняват в държавата си на произход съответната услуга, публичният купувач може да изисква от тях да докажат, че притежават такова разрешение или членство.

Удостоверението вписване в официални списъци от компетентните органи или сертификат, издаден от сертифициращия орган, представлява презумпция за съответствие с изискванията, установени съгласно настоящия параграф.

5. Всички позовавания на квалификации или квалификационни нива, включени в критериите за подбор, посочват нивата на Европейската квалификационна рамка, установени в приложение II към Препоръката на Съвета от 22 май 2017 г.[42]

6. Публичните купувачи могат да налагат изисквания, гарантиращи, че икономическите оператори притежават необходимите човешки и технически ресурси и опит за изпълнение на поръчката при подходящ стандарт за качество.

Освен когато това е обосновано поради сложността на поръчката или естеството на предмета ѝ, публичните купувачи не изискват предходен опит в обществени поръчки като условие за участие в процедурата за възлагане.

Публичният купувач може да приеме, че икономически оператор не притежава изискваните професионални способности, когато:

а) публичният купувач е установил с подходящи средства, че икономическият оператор има конфликтни интереси, които могат да се отразят неблагоприятно на изпълнението на поръчката; или

[42]Препоръка на Съвета от 22 май 2017 г. относно Европейската квалификационна рамка за учене през целия живот и за отмяна на препоръката на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2008 г. за създаване на Европейска квалификационна рамка за обучение през целия живот (ОВ C 189, 15.6.2017 г., стр. 15).

б) публичният купувач е бил уведомен с подходящи средства, че икономическият оператор представлява риск за сигурността на държава членка или на Съюза като цяло.

7. Публичните купувачи могат да изискват от икономическите оператори да отговарят на някой от следните критерии:

а) да имат подходящ минимален общ годишен оборот;

б) да имат подходящ минимален оборот в областта, обхваната от поръчката;

в) да предоставят информация за годишните си отчети, включително за съотношенията между активи и пасиви;

г) да имат подходящо равнище на застраховка за риска „професионална отговорност“.

Минималните обороти, посочени в първа алинея, не могат да надвишават 50 % от прогнозната годишна стойност на поръчката, освен в надлежно обосновани случаи, като например свързани с особените рискове, произтичащи от естеството на строителството, услугите или доставките. Публичният купувач посочва основните причини за такова изискване в детайлите за поръчката.

Информация от годишните отчети може да бъде вземана предвид само когато публичният купувач е посочил методите и критериите за такова отчитане в детайлите за поръчката. Тези методи и критерии трябва да бъдат прозрачни, обективни и недискриминационни.

8. Информация, която може да бъде установена от съществуващи национални бази данни, създадени от публичен орган, или от вписването в официални списъци или от сертификации, не се поставя под съмнение без достатъчна обосновка.

Глава 3

Средства за доказване на допустимостта и достъп до бази данни

Член 28

Средства за доказване на допустимостта на икономическите оператори

1. Публичните купувачи изискват от икономическите оператори да използват електронната услуга за допустимост, създадена съгласно член 133, като средство за доказване на следното:

а) липсата на основания за изключване съгласно членове 25 и 26;

б) съответствието с критериите за подбор съгласно член 27.

Когато икономическият оператор използва капацитета на други субекти съгласно член 23 или предлага да използва подизпълнители при изпълнението на поръчката съгласно член 24, икономическият оператор предоставя информацията, посочена в първа алинея, и за тези субекти чрез електронната услуга за допустимост.

2. Когато електронната услуга за допустимост предвижда автоматизирана проверка на наличието на основание за изключване или на съответствието с критерий за подбор, публичните купувачи използват тази проверка за решението си относно допустимостта.

3. Икономическите оператори използват цифровия инструмент за бизнес удостоверителни данни, предвиден в член 133. Когато икономически оператор няма достъп до този инструмент или когато съответните доказателства не са налични чрез този инструмент, икономическият оператор декларира чрез електронната услуга за допустимост дали отговаря на изискванията, установени по отношение на основанията за изключване и критериите за подбор, и дали би могъл да представи изискваните доказателства (самодекларане).

В този случай публичният купувач може във всеки момент от процедурата да изиска доказателства, които не са налични чрез електронната услуга за допустимост, когато това е необходимо за оценката на изискванията на публичния купувач.

4. Икономическите оператори посочват своята държава на произход, в съответствие с член 74, в електронната услуга за допустимост, посочена в член 133.

Ако това се изисква за прилагането на изисквания по член 73, параграф 2, икономическите оператори посочват държавата на произход на стоките, съставляващи тяхната оферта, като я включват, когато е приложимо, в цифровия продуктов паспорт на стоките съгласно Регламент (ЕС) 2024/1781.

Когато публичните купувачи провеждат процедура за възлагане, като прилагат една или повече мерки, установени в част III, дял II, глава 5, те могат във всеки момент от процедурата за възлагане на обществена поръчка да поискат от икономическия оператор да допълни, изясни или комплектува информация или документация, свързана с проверката на произхода на икономическия оператор или на предлаганите стоки, услуги или строителство, при условие че тези искания са в съответствие с принципите на равно третиране и прозрачност.

Когато икономическият оператор не предостави информацията или документацията, посочена в трета алинея, без разумно обяснение и по този начин възпрепятства проверката на произхода от публичен купувач или прави тази проверка практически невъзможна или много трудна, икономическият оператор или подадената от него оферта може да бъде изключен/а от участие в съответната процедура за възлагане на обществена поръчка.

Член 29

Свързване на бази данни с електронната услуга за допустимост

1. Държавите членки осигуряват до 15 юни 2029 г. безплатен достъп на цифровия инструмент за бизнес удостоверителни данни съгласно член 133 до националните бази данни, в които:

а) се вписват влезлите в сила присъди за престъпленията, посочени в член 25, параграф 1, по-специално до националните регистри за съдимост на юридическите лица и тези на физическите лица;

б) се вписва информация за ключовите лица съгласно член 25, параграф 1, втора алинея, по-специално в националните професионални или търговски регистри;

в) се вписват доказателства относно неплатени данъци или социалноосигурителни вноски съгласно член 25, параграф 2, по-специално в националните професионални или търговски регистри и в базите данни за данъчно облагане и за социална сигурност;

г) се вписват доказателства относно банкрут, несъстоятелност и преструктуриране съгласно член 25, параграф 4, буква б), по-специално в националните професионални или търговски регистри и в националните регистри за банкрут, несъстоятелност и реорганизации, включително съдебните регистри;

д) се съхраняват доказателства относно съответствието с критериите за подбор, установени съгласно член 27 от настоящия регламент, и за оценката на произхода съгласно член 74 от настоящия регламент, по-специално в националните професионални или търговски регистри и в регистрите на действителните собственици, създадени съгласно член 12 от Директива (ЕС) 2024/1640;

е) се вписват всякакви други структурирани доказателства, относими в обхвата на настоящия регламент, като маркировки, спецификации,

включително изисквания за сигурност, или средства за доказване на изисквания за продуктите съгласно член 92.

2. Достъпът съгласно параграф 1 се осигурява, когато е възможно, по такъв начин, че електронната услуга за допустимост да може да автоматизира проверката, установена в член 28, параграф 2. Автоматизирана проверка се осигурява по-специално за националните регистри за съдимост, базите данни за данъчно облагане и за социална сигурност, както и за националните регистри за банкрут, несъстоятелност и реорганизации. Тази проверка е предмет на подходящи мерки за защита на правата и свободите на субектите на данни съгласно членове 10 и 22 от Регламент (ЕС) 2016/679. Личните данни се използват само за целите на гарантирането, че икономическият оператор отговаря на изискванията на настоящия регламент.

3. Държавите членки информират Комисията за всички новосъздадени национални бази данни, способни да предоставят средства за доказване чрез използването на цифровия инструмент за бизнес удостоверителни данни, и осигуряват безплатен достъп на цифровия инструмент за бизнес удостоверителни данни до тези национални бази данни.

ЧАСТ III

Процедури за обществените поръчки

Дял I

Процедури за възлагане на обществени поръчки

Глава 1

Предварителни стъпки и общи разпоредби

Член 30

Пазарни консултации

1. Публичните купувачи могат да провеждат пазарни консултации за подготовка на своите поръчки и за придобиване на познания за пазара, включително относно наличието или потенциала за разработване на иновативни решения.

2. Когато публичните купувачи провеждат пазарни консултации съгласно параграф 1 от настоящия член, те обявяват тези консултации в съответствие с член 110.

3. По време на пазарните консултации публичните купувачи могат да търсят или приемат информация и съвети от широката общественост, независими експерти, публични органи, участници на пазара или други относими страни. Информацията и съветите могат да бъдат под формата на писмен или устен обмен, демонстрация на прототипи, демонстрации на живо или други подходящи обективни формати. Тази информация и съвети могат да се използват при планирането и провеждането на процедурите за възлагане при спазване на принципите на равно третиране, недискриминация, лоялна конкуренция и прозрачност.

4. Участието на икономически оператор в пазарна консултация не предопределя неговата допустимост за процедурата за възлагане.

Член 31

Избор на процедури

1. Публичните купувачи могат да използват откритата процедура, установена в член 34, и динамичната процедура, установена в член 36, независимо от вида на необходимото строителство, доставки или услуги.

2. Публичните купувачи могат да използват процедурата за иновации за справяне с обществено предизвикателство, за което не са установили съществуващо подходящо или желано решение, което следва да бъде разработено от спечелилия оферент или спечелилите оференти в хода на процедурата за иновации.

3. Публичните купувачи могат да използват специалната процедура, описана в член 46, само в специфичните случаи и обстоятелства, установени в членове 47 и 48.

Член 32

Определяне на прогнозната стойност на поръчката

1. Публичните купувачи, които възнамеряват да възложат поръчка, определят прогнозната стойност на поръчката въз основа на прогнозните разходи за решението, което задоволява потребностите на публичния купувач. Прогнозата се основава на максималната сума, която ще бъде изразходвана за задоволяването на потребностите за целия срок на договора, независимо дали е възложен на един или повече икономически оператори, включително всички форми на плащания и облаги, като:

а) премии, такси, комисиони и лихви;

б) общата стойност на опциите или подновяванията, когато договорът предвижда възможност за опции или подновявания.

2. Когато публичните купувачи сключват повече от един последователен договор за задоволяване на своята потребност, изчисляването на прогнозната стойност се основава на:

а) стойността на повтарящите се договори за същия вид покупка през предходните 12 месеца или през предходната финансова година на купувача, коригирана, когато е възможно, за да се вземат предвид очакваните промени в количеството или прогнозната стойност на решението, което ще бъде възложено, през следващите 12 месеца;

б) прогнозната стойност на повтарящите се договори за същия вид покупка през 12-те месеца след първоначалния договор или през предходната финансова година на публичния купувач.

Член 33

Провеждане на преговори

1. Публичните купувачи спазват принципите на пропорционалност и равно третиране при провеждането на преговори и гарантират, че във всеки отделен кръг от преговорите броят на обсъжданите решения позволява реална конкуренция. Публичните купувачи гарантират, че всяко разкриване на информация по време на преговорите не засяга търговските интереси на икономическите оператори, участващи в тези преговори.

2. Без да се засяга друго относимо законодателство на Съюза, публичните купувачи могат да преговарят по всички несъществени характеристики на строителството, доставките и услугите, предназначени за закупуване, които могат да включват определени елементи, свързани например с техническите достойнства, количеството, условията на доставка и други търговски аспекти, но не включват основанията за изключване, критериите за подбор и критериите за възлагане.

Публичните купувачи посочват ясно в публичното резюме за състезателна процедура характеристиките на строителството, доставките и услугите, които не подлежат на преговори. Тези указания трябва да бъдат достатъчно точни и изчерпателни, за да очертаят предмета на поръчката, и да съдържат съществените условия на договора, на които икономическите оператори биха се основали легитимно, за да вземат решение дали да участват в процедурата за възлагане.

Преговорите не могат да променят съществено предмета на поръчката.

3. Публичните купувачи могат да провеждат преговори в един или повече кръга. След всеки кръг икономическите оператори, участващи в преговорите, се поканват да представят оферта, а публичните купувачи могат да решат да намалят броя на участниците въз основа на критериите за възлагане, установени съгласно член 98.

Публичните купувачи информират икономическите оператори кога ще започне нов кръг от преговори и дали ще бъдат поканени или не. Публичните купувачи информират всички оференти, чиито оферти не са били отстранени, за всякакви промени в спецификациите или промени в други части на детайлите за поръчката в резултат на преговорите.

Публичните купувачи предоставят достатъчно време на оферентите да изменят и представят отново коригирани оферти, според случая. Икономическите оператори могат да представят преработени оферти в зависимост от резултата от преговорите.

Когато публичен купувач е решил да приключи преговорите и да пристъпи към възлагане на поръчката, той поканва всеки от останалите икономически оператори да представи окончателна оферта.

Глава 2

Открита процедура

Член 34

Откриване и провеждане на откритата процедура

1. При откритата процедура публичните купувачи оповестяват своите потребности от възлагане чрез публично резюме за състезателна процедура, публикувано съгласно член 110, в което се посочва дали и кои критерии за подбор се прилагат и дали възнамеряват да преговарят.

2. Всеки заинтересован икономически оператор може да заяви интерес и да представи оферта („първа оферта“), като използва електронната услуга за допустимост, посочена в член 133. Заявяването на интерес се представя заедно с оферта, в която се посочва по-специално как икономическият оператор предлага да задоволи потребностите на публичния купувач. Срокът за получаване на заявления за интерес с оферти е не по-кратък от 20 дни от публикуването на публичното резюме за състезателна процедура.

3. Когато публичен купувач е посочил, че не възнамерява да преговаря, той възлага поръчката в съответствие с член 98 на един или

повече икономически оператори, които не се намират в положение на изключване и, когато е приложимо, отговарят на критериите за подбор, установени съгласно член 27. Поръчката се възлага въз основа на първите оферти, представени съгласно параграф 2.

4. Когато публичният купувач е посочил, че възнамерява да преговаря, той изпраща покана за преговори до всички заинтересовани икономически оператори, които не се намират в положение на изключване и, когато е приложимо, отговарят на критериите за подбор, установени съгласно член 27.

5. Преговорите се провеждат в съответствие с член 33. Когато публичният купувач е решил да приключи преговорите и е поканил всеки от останалите икономически оператори да представи окончателна оферта, поръчката се възлага въз основа на тези окончателни оферти.

6. Публичните купувачи могат да решат да не преговарят, въпреки че са посочили намерението си да го направят, а вместо това да пристъпят към възлагане на поръчката въз основа на първите оферти, при условие че са си запазили възможността за това в публичното резюме за състезателна процедура.

Член 35

Приключване на процедурата и възлагане на поръчката

1. Публичните купувачи възлагат поръчката на оферента или оферентите, представили офертата, предлагаща най-добро качество за средствата, в съответствие с член 98.

2. Без да се засяга периодът на изчакване, установен в директиви 89/665/ЕИО[43] и 92/13/ЕИО[44], договорът се сключва в съответствие с приложимото право на държавата членка на публичния купувач.

---

[43]Директива 89/665/ЕИО на Съвета от 21 декември 1989 г. относно координирането на законовите, подзаконовите и административните разпоредби, отнасящи се до прилагането на производства по обжалване при възлагането на обществени поръчки за доставки и за строителство (ОВ L 395, 30.12.1989 г., стр. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1989/665/oj).

[44]Директива 92/13/ЕИО на Съвета от 25 февруари 1992 г. относно координирането на законовите, подзаконовите и административните разпоредби относно прилагането на правилата на Общността по възлагане на обществени поръчки на субекти, извършващи дейност във водния, енергийния, транспортния и телекомуникационния сектор (ОВ L 76, 23.3.1992 г., стр. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/13/oj).

Глава 3

Динамична процедура

Член 36

Динамична процедура

Публичните купувачи могат да използват динамична процедура, при която само икономически оператори, които са се присъединили към дадена процедура, се поканват да заявят интерес, да представят оферта или да участват в преговори за индивидуални поръчки въз основа на тази процедура. Икономическите оператори могат да поискат да се присъединят към процедурата във всеки момент през срока на нейната валидност.

Член 37

Откриване и валидност на динамичната процедура

1. Публичните купувачи, провеждащи динамична процедура, публикуват публично резюме за състезателна процедура при откриването на динамичната процедура съгласно член 110, в което се посочва срокът на валидност на процедурата, през който заинтересованите икономически оператори могат да поискат да се присъединят към процедурата и през който могат да се извършват придобивания въз основа на процедурата. Динамичната процедура остава отворена за всички заинтересовани икономически оператори през целия срок на нейната валидност.

2. Публичните купувачи могат да избират между провеждане на динамична процедура без критерии за подбор съгласно член 38 или динамична процедура с критерии за подбор съгласно член 39, както и дали да преговарят в съответствие с член 33. Направеният избор се посочва в публичното резюме за състезателна процедура при откриването на динамичната процедура.

3. Когато публичните купувачи възнамеряват да възложат индивидуална поръчка за първи път въз основа на динамичната процедура, поканата за заявяване на интерес към конкретната поръчка се отправя не по-рано от 25 дни след публикуването на публичното резюме за състезателна процедура при откриването на динамичната процедура.

Член 38

Провеждане на динамичната процедура без критерии за подбор

1. След публикуването на публичното резюме за състезателна процедура и до изтичането на валидността на процедурата икономическите оператори могат да се присъединят към процедурата, като споделят своя профил с публичния купувач чрез системата за допустимост, създадена съгласно член 133. Със споделянето на своя профил икономическите оператори декларират, че са квалифицирани да изпълнят поръчката.

2. Когато публичните купувачи възнамеряват да възложат индивидуални поръчки въз основа на динамичната процедура, те информират всички икономически оператори, които до този момент са се присъединили към процедурата, за индивидуалната поръчка, която ще бъде възложена, включително точното описание, количеството и времето на въпросната покупка. Публичните купувачи поканват всички икономически оператори, участващи в динамичната процедура, да заявят интереса си към конкретната поръчка, която ще бъде възложена, като определят разумен срок за заявяване на интерес.

3. След изтичането на срока, посочен в параграф 2, публичните купувачи поканват икономическите оператори, заявили интереса си към конкретната поръчка, която ще бъде възложена, да представят оферта или да представят първа оферта, последвана от преговори.

Когато броят на заявленията за интерес е повече от пет, публичният купувач може, вместо да покани всички икономически оператори, заявили интереса си, да покани само пет или определен по-голям брой икономически оператори, избрани чрез електронната услуга за допустимост посредством случайно недискриминационно алгоритмично определяне, и информира чрез системата за допустимост всички непоканени.

4. Само икономическите оператори, представили оферта, се считат за засегнати оференти по смисъла на директиви 89/665/ЕИО и 92/13/ЕИО.

Член 39

Провеждане на динамичната процедура с критерии за подбор

1. След публикуването на публичното резюме за състезателна процедура и до изтичането на валидността на процедурата икономическите оператори могат да поискат да се присъединят към процедурата, като споделят своя профил с публичния купувач чрез системата за допустимост, създадена съгласно член 133. Със споделянето на своя профил икономическите оператори декларират, че са квалифицирани да изпълнят поръчката.

2. Публичният купувач допуска икономическите оператори до процедурата въз основа на критериите за подбор, посочени в публичното резюме за състезателна процедура.

3. Когато публичните купувачи възнамеряват да възложат индивидуални поръчки въз основа на динамичната процедура, те информират всички икономически оператори, които до този момент са били избрани за присъединяване към процедурата, за индивидуалната поръчка, която ще бъде възложена, включително точното описание, количеството и времето на въпросната покупка. Публичните купувачи поканват всички икономически оператори, участващи в динамичната процедура, да заявят интереса си към конкретната поръчка, която ще бъде възложена, като определят разумен срок за заявяване на интерес.

4. След изтичането на срока, посочен в параграф 3, публичните купувачи поканват всички икономически оператори, заявили интереса си към конкретната поръчка, която ще бъде възложена, да представят оферта или да представят първа оферта, последвана от преговори.

Чрез дерогация от първа алинея публичните купувачи могат да решат да поканят само подгрупа от икономическите оператори, заявили интереса си към конкретната поръчка, която ще бъде възложена, въз основа на обективни и недискриминационни критерии или правила, при условие че са ги посочили в публичното резюме за състезателна процедура при откриването на динамичната процедура.

Член 40

Приключване на процедурата и възлагане на поръчката

1. Публичните купувачи оценяват окончателните оферти в съответствие с член 98 и изготвят класиране на всички икономически оператори, представили окончателна оферта. Публичните купувачи възлагат поръчката на един или повече икономически оператори, които не се намират в положение на изключване. Резултатите от тази оценка, включително класирането, се съобщават на оферентите.

2. За всеки договор, подписан по динамична процедура, публичните купувачи публикуват публично резюме за резултата съгласно член 110.

Глава 4

Процедура за иновации

Член 41

Проектиране и провеждане на процедурата за иновации

1. Публичните купувачи могат да използват процедурата за иновации, установена в настоящата глава, за справяне с обществено предизвикателство.

2. Процедурата за иновации се провежда на следните фази:

а) определяне на общественото предизвикателство и разработване на рамката за оценка на стойността;

б) откриване на процедурата;

в) избор на предложения за иновативни решения;

г) изпитване, валидиране и оценка на предложенията за иновативни решения;

д) възлагане на обществената поръчка.

3. Публичните купувачи определят общественото предизвикателство, за което им е необходимо предложение за иновативно решение, и дефинират рамка за оценка на стойността, която ще се използва в хода на процедурата за оценяване на добавената стойност на предложението за иновативно решение, насочено към справяне с общественото предизвикателство. Рамката за оценка на стойността използва показатели за резултатите, за да измери по обективен и измерим начин доколко предложеното предложение за иновативно решение допринася за справянето с общественото предизвикателство. Тя включва точкова система и посочва минималния брой точки, необходим на предложенията за иновативни решения, за да преминат към различните фази на процедурата за иновации.

4. Елементите на рамката за оценка на стойността могат да се отнасят по-специално до:

а) повишена стойност за потребителите и за процесите, като обратна информация, събрана от гражданите по време на изпитването и валидирането на предложението за иновативно решение;

б) ключови показатели за резултатите, отнасящи се до повишаване на ефикасността или намаляване на неудобствата при предоставянето на обществени услуги, подобрени резултати в областта на устойчивостта, подобрена защита на здравето, намалено въздействие върху околната среда или повишена сигурност и устойчивост, като по-безопасни системи за киберсигурност;

в) икономии на разходи за публичния купувач в сравнение с традиционни или прилагани преди това решения.

Член 42

Откриване на процедурата за иновации

1. Преди откриването на процедура за иновации публичните купувачи провеждат пазарна консултация съгласно член 30, която продължава най-малко два месеца, освен ако по-кратка продължителност е обоснована предвид особеностите на поръчката.

2. Публичният купувач предоставя следната информация в пазарната консултация:

а) предварително описание на общественото предизвикателство;

б) предварителна рамка за оценка на стойността;

в) покана за обратна информация и диалог.

3. След приключването на пазарната консултация публичните купувачи, въз основа на получената обратна информация, подготвят и откриват процедурата за иновации с публично резюме за състезателна процедура в съответствие с член 110.

Публичният купувач посочва в детайлите за поръчката:

а) окончателното описание на общественото предизвикателство;

б) минималните функционални изисквания, на които трябва да отговарят предложенията за иновативни решения;

в) окончателната рамка за оценка на стойността;

г) всякакви парични или непарични вноски, които публичният купувач възнамерява или може да предостави по време на фазите на процедурата;

д) очакваните обеми на възлагане;

е) проекти на основни рамки на договорите за изпитване, валидиране и оценка и за внедряване на предложението за иновативно решение, с посочване на темите за преговори относно внедряването;

ж) информация относно разпределянето на правата върху интелектуалната собственост, възникващи в съответствие с член 64, параграф 4.

4. Всеки икономически оператор може да представи предложение за иновативно решение в отговор на публично резюме за състезателна процедура заедно с всяка информация, необходима за избора на предложения за иновативни решения.

Член 43

Избор на предложения за иновативни решения

1. За избора на предложения за иновативни решения публичният купувач извършва оценка на допустимостта на две фази.

2. В първата фаза публичният купувач:

а) проверява липсата на каквото и да е основание за изключване, приложимо към икономическия оператор, и — когато публичният купувач избере да използва критерии за подбор — доказателствата по критериите за подбор;

б) потвърждава, че предложението за иновативно решение, представено от икономическия оператор, отговаря на минималните функционални изисквания съгласно член 42, параграф 3, буква б).

3. Във втората фаза предложенията за иновативни решения на икономическите оператори, преминали оценката съгласно параграф 2 от настоящия член, се избират според критериите на рамката за оценка на стойността и оценъчния резултат, посочени в член 42, параграф 3, буква в), въз основа на:

а) положителна оценка на иновационния потенциал на предложението, както и на иновационния му капацитет за справяне с общественото предизвикателство; и

б) положителна оценка на осъществимостта и мащабируемостта на предложението.

Втората фаза може да бъде проведена чрез интервю с икономическия оператор или чрез писмен обмен с икономическия оператор.

4. Когато предложението за иновативно решение, представено от икономически оператор, постигне най-малко минималния общ брой точки за цялостна положителна оценка, този икономически оператор преминава към следващата фаза на процедурата за възлагане. Публичният купувач може да ограничи броя на икономическите оператори, които да преминат, ако посочи този брой в детайлите за поръчката; в такъв случай преминават икономическите оператори с най-високите резултати.

Член 44

Изпитване, валидиране и оценка на предложенията за иновативни решения

1. Публичният купувач поканва икономическите оператори, признати за допустими съгласно член 43, във фазата на изпитване, валидиране и оценка.

2. Продължителността на тази фаза не може да надвишава две години от датата на избора на предложенията за иновативни решения, освен когато това е надлежно обосновано.

3. Тя се състои от структуриран и систематичен процес, провеждан от публичния купувач или от негово име въз основа на рамката за оценка на стойността, с цел цялостна оценка на предложението, който включва, когато е относимо:

а) оценяване на техническата, оперативната и функционалната осъществимост на предложението за иновативно решение за справяне с определеното обществено предизвикателство;

б) проверка на съответствието на предложението за иновативно решение с минималните функционални изисквания и с приложимите регулаторни рамки;

в) оценяване на добавената стойност на иновативното предложение в реална или симулирана среда;

г) установяване на всякакви рискове, ограничения или области за подобрение преди пълномащабното внедряване или възлагане на предложението за иновативно решение.

Той може да включва лабораторни изпитвания, полеви опити, пилотни внедрявания, събиране на обратна информация от потребителите и сравнителен анализ.

4. Когато законодателството на Съюза предвижда рамка за оценяване на годността на предложението за иновативно решение за справяне с общественото предизвикателство, публичният купувач се основава на тази оценка.

5. Всички плащания за всеки определен етап от фазата на изпитване, валидиране и оценка се извършват авансово.

6. По време на тази фаза икономическите оператори могат да коригират и подобряват предложенията си с цел осигуряване на съответствие с минималните функционални изисквания и повишаване на добавената стойност на предложението си.

7. Публичният купувач извършва окончателна оценка на подобреното предложение относно съответствието с минималните функционални изисквания и неговата добавена стойност съгласно рамката за оценка на стойността и минималния брой точки.

8. Окончателната оценка, с посочване на положително или отрицателно решение за преминаване към фазата на възлагане на

обществената поръчка, се публикува като публично резюме за резултата за фазата на изпитване, валидиране и оценка.

Член 45

Възлагане на обществената поръчка за внедряване на предложението за иновативно решение

1. Публичният купувач изпраща покана за преговори до всеки икономически оператор, получил положително решение за преминаване съгласно член 44, параграф 8.

2. В допълнение към разпоредбите на член 33 публичният купувач посочва структурата на преговорите и определя как се приключват преговорите, включително ясна изходна стратегия за прекратяване на процедурата без възлагане чрез определяне на обективни критерии, при които преговорите се считат за неуспешни.

3. Описанието на обществеото предизвикателство, минималните функционални изисквания и рамката за оценка на стойността не подлежат на преговори.

4. Преговорите се съсредоточават върху внедряването на предложението за иновативно решение и могат да включват, но не се ограничават до:

а) обхвата на търговската доставка;

б) правата за използване на по-широки пазари;

в) ценообразуването и окончателните обеми на възлагане, които не надвишават обемите, обявени съгласно член 42, параграф 3, буква д);

г) бъдещите актуализации, поддръжката и условията за обслужване на предложението за иновативно решение;

д) разпределянето на техническите и търговските рискове при внедряването на предложението за иновативно решение.

5. В случай на успешни преговори с икономически оператор публичният купувач възлага обществената поръчка за внедряване на предложението за решение пряко на този икономически оператор или, в случай на няколко успешни решения, на тези икономически оператори. Възлагания могат да се извършват до пет години след публикуването на положителното решение съгласно член 44, параграф 8.

Глава 5

Специални процедури и инструменти

Член 46

Поръчки, изискващи само публикуване на публично резюме за резултата

1. В специфичните случаи и обстоятелства, установени в членове 47 и 48, публичните купувачи могат да използват специална процедура за възлагане на обществена поръчка, като поискат решение пряко от един или повече икономически оператори, без да е необходим състезателен процес или предварително публикуване на информация за поръчката. Това искане може да бъде под формата на покана за преговори, искане за представяне на оферта или искане за доставяне на решението срещу фактура. Публичните купувачи публикуват публично резюме за резултата съгласно член 110.

2. Възлагането на тези поръчки следва принципите на недискриминация, равно третиране и прозрачност, като надлежно се отчитат специфичните потребности и обстоятелства на публичните купувачи в специфичните случаи и обстоятелства, описани в членове 47 и 48.

Член 47

Условия за използване на поръчки само с публикуване на публично резюме за резултата

Публичните купувачи могат да използват процедурата, описана в член 46, във всяка от следните ситуации, при спазване на международните ангажименти на Съюза:

а) необходимото решение може да бъде предоставено само от определен икономически оператор и не съществува разумна алтернатива или заместител по някоя от следните причини:

i) целта на възлагането е създаването или придобиването на уникално произведение на изкуството или творческо изпълнение;

ii) конкуренцията отсъства по технически причини, които не могат да бъдат приписани на дизайна на предходна процедура за възлагане или на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката;

iii) защитата на изключителни права, включително права върху интелектуалната собственост;

iv) когато откриването на поръчката за конкуренция би могло да засегне неблагоприятно съществени интереси на националната сигурност на Съюза или на държавата членка на публичния купувач и няма възможност за прилагане на по-малко ограничителни мерки;

б) в случай на обществени поръчки за доставки, които се отнасят до:

i) допълнителни доставки за срок не по-дълъг от две години от първоначалния доставчик, предназначени или за частична замяна на доставки или инсталации, или за разширяване на съществуващи доставки или инсталации, когато смяната на доставчика би довела до непропорционални разходи или технически затруднения за публичния купувач;

ii) доставки, котирани и закупувани на стокова борса;

iii) закупуване на доставки или услуги при особено изгодни условия, които възникват само в много кратък срок в случай на необичайни разпродажби, като произтичащите от прекратяване на дейност или от производства по несъстоятелност;

в) в случай на обществени поръчки за услуги, които се отнасят до:

i) договори за административни социални, образователни, здравни и културни услуги по кодове от Общия терминологичен речник, свързан с обществените поръчки (CPV): 79950000-8 [Услуги по организиране на изложения, панаири и конгреси], 79951000-5 [Услуги по организиране на семинари], 79952000-2 [Услуги, свързани с организирането на събития], 79952100-3 [Услуги по организиране на културни събития], 79953000-9 [Услуги по организиране на фестивали], 79954000-6 [Услуги по организиране на увеселения], 79955000-3 [Услуги по организиране на модни ревюта], 79956000-0 [Услуги по организиране на панаири и изложения], 92100000-2 [Кинематографски и видеоуслуги], 92200000-3 [Радио- и телевизионни услуги], 92400000-5 [Услуги на информационни агенции];

ii) хотелиерски и ресторантьорски услуги по CPV кодове 55100000-1 до 55410000-7; 55521000-8 до 55521200-0 [55521000-8 Кетъринг услуги за частни домакинства, 55521100-9 Доставка на храна по домовете, 55521200-0 Услуги по доставка на готова храна], 55520000-1 Кетъринг услуги, 55522000-5 Кетъринг услуги за транспортни предприятия, 55523000-2 Кетъринг услуги за други предприятия или други институции, 55524000-9 Кетъринг услуги за училища, 55510000-8 Услуги на столове, 55511000-5 Услуги на столове и кафетерии с ограничена клиентела, 55512000-2 Услуги по управление на столове, 55523100-3 Услуги, свързани с приготвянето на училищни храни.

Член 48

Извънредни ситуации и кризи

1. Публичните купувачи могат да използват процедурата, описана в член 46, когато по причини от изключителна спешност, които не могат да бъдат приписани на публичния купувач, сроковете за процедурите по настоящия регламент не могат да бъдат спазени.

2. Без да се засягат каквито и да е дейности по съвместно възлагане, организирани от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза, когато е активиран режим на извънредна ситуация съгласно Регламент (ЕС) 2024/2747[45], активирана е рамката за извънредни ситуации съгласно Регламент (ЕС) 2022/2372 на Съвета[46], съществуват сериозни трансгранични заплахи за здравето съгласно Регламент (ЕС) 2022/2371[47] или Комисията е обявила криза или извънредно положение, условието, установено в параграф 1, се счита за изпълнено за съответния вид решения и докато съществува извънредното положение или сериозната трансгранична заплаха.

Член 49

Квалификационен списък за възложителите

1. Възложителите могат да създават и поддържат квалификационен списък. Те могат да възлагат индивидуални поръчки въз основа на него.

2. Възложителите публикуват публично резюме за състезателна процедура съгласно член 110 относно съществуването на квалификационния списък. Те гарантират, че икономическите оператори могат по всяко време да поискат да бъдат допуснати до списъка през неговия срок на действие, посочен в публичното резюме за състезателна процедура.

---

[45]Регламент (ЕС) 2024/2747 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2024 г. за създаване на рамка от мерки, свързани с извънредни ситуации във вътрешния пазар и с устойчивостта на вътрешния пазар, и за изменение на Регламент (ЕО) № 2679/98 на Съвета (Акт за извънредните ситуации и устойчивостта на вътрешния пазар) (ОВ L, 2024/2747, 8.11.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2747/oj).

[46]Регламент (ЕС) 2022/2372 на Съвета от 24 октомври 2022 г. относно рамка от мерки за гарантиране на снабдяването с медицински мерки за противодействие от значение при криза в случай на извънредна ситуация в областта на общественото здраве на равнището на Съюза (ОВ L 314, 6.12.2022 г., стр. 64, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2372/oj).

[47]Регламент (ЕС) 2022/2371 на Европейския парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 г. относно сериозните трансгранични заплахи за здравето и за отмяна на Решение № 1082/2013/ЕС (ОВ L 314, 6.12.2022 г., стр. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2371/oj).

3. Възложителите установяват обективни правила и критерии за допускане на икономически оператори в квалификационния списък, както и обективни критерии и правила за управлението на квалификационния списък, обхващащи въпроси като допускането, периодичното актуализиране на квалификациите, ако има такова, и срока на действие. Те могат да разделят квалификационния списък на различни категории според предмета на индивидуалните поръчки, основани на квалификационния списък.

4. Правилата и критериите за допускане до квалификационния списък включват критериите за изключване съгласно член 25 и могат да се отнасят до критерии за изключване съгласно член 26, критерии за подбор съгласно член 27 и спецификации съгласно член 88. Възложителите прилагат правилата относно средствата за доказване съответно по членове 28, 91 и 92. Възложителите гарантират, че разпоредбите на дял II от настоящата част се прилагат за допускането до списъка и за възлагането на индивидуални поръчки, според случая.

5. Възложителите, които възлагат поръчки въз основа на квалификационен списък, поканват икономическите оператори, допуснати до квалификационния списък или до съответните му категории, да представят оферта. Възложителите могат да провеждат преговори съгласно член 33, последвани от възлагане съгласно член 98, или да възложат поръчката без преговори съгласно член 98. Те публикуват публично резюме за резултата съгласно член 110 за всяка възложена индивидуална поръчка.

6. Процесът на допускане до квалификационния списък и на възлагане на индивидуални поръчки въз основа на системата може да се провежда на няколко последователни етапа.

7. Всички такси, начислявани във връзка с квалификацията или с актуализирането или запазването на вече получена квалификация, трябва да бъдат пропорционални на породените разходи.

ЧАСТ III

Процедури за обществените поръчки

Дял II

Стратегическо проектиране и изпълнение на обществените поръчки

Глава 1

Зелени обществени поръчки

Член 50

Зелени обществени поръчки

1. При възлагането на продукти, услуги и строителство публичните купувачи могат да вземат предвид съображения, свързани с околната среда и климата, с оглед на предотвратяването, намаляването или смекчаването по друг начин на неблагоприятните въздействия върху околната среда и климата или на постигането на положителни въздействия върху околната среда и климата през целия им жизнен цикъл, в сравнение с алтернативни продукти, услуги и строителство със същата основна функция („зелени обществени поръчки“).

2. Екологичните съображения, посочени в параграф 1, подпомагат постигането на целите, свързани с околната среда и климата, посочени в член 5, включително следните:

а) смекчаване на изменението на климата, включително намаляване на емисиите;

б) устойчивост спрямо изменението на климата и адаптиране към него;

в) устойчиво използване и опазване на водните и морските ресурси;

г) преход към кръгова икономика, включително чрез биоикономика;

д) предотвратяване и контрол на замърсяването;

е) опазване и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите.

3. Публичните купувачи могат да вземат предвид тези съображения, свързани с околната среда и климата, според случая, в спецификациите, критериите за възлагане, клаузите за изпълнение на договора или критериите за подбор, при спазване на принципите, установени в член 4, и ако те са свързани с предмета на поръчката съгласно член 90.

4. Самото спазване на общите минимални екологични задължения, установени с правото на Съюза, националното право или международните конвенции, изброени в приложение II, не се счита само по себе си за „зелени обществени поръчки“ за целите на настоящия регламент. Обратно, обществени поръчки, включващи специфични екологични критерии или изисквания за обществените поръчки, установени съгласно настоящия регламент или друго относимо законодателство на Съюза, се считат за „зелени обществени поръчки“ по смисъла на параграф 1.

Член 51

Кръгова икономика и ресурсна ефективност

Публичните купувачи могат да установяват спецификации, критерии за подбор, критерии за възлагане или условия за изпълнението на договорите, които, в съответствие с целта за високо равнище на опазване на околната среда, насърчават кръговостта и ресурсната ефективност през целия жизнен цикъл на строителството, продуктите и услугите. Тези изисквания или критерии могат, когато е подходящо, да се отнасят до дълготрайността, поправимостта, възможността за осъвременяване, повторната употреба, обновяването, повторното производство, рециклираното съдържание, използването на вторични суровини, предотвратяването на отпадъци, подготовката за повторна употреба или възлагането на обновени, повторно произведени или употребявани продукти. Публичните купувачи могат също така да разглеждат кръгови бизнес модели, включително продукт като услуга, лизинг, споделяне или решения за наемане, вместо покупката на нови продукти.

Член 52

Енергийна ефективност

1. При закупуването на стоки, услуги или строителство публичните купувачи закупуват само продукти, услуги и строителство с високи показатели за енергийна ефективност, освен ако това не е технически осъществимо. За тази цел те:

а) когато даден продукт е обхванат от делегиран акт, приет съгласно Регламент (ЕС) 2017/1369[48] или Директива 2010/30/ЕС[49], или от свързан акт за изпълнение на Комисията, закупуват само продукти, които отговарят на критерия, установен в член 7, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2017/1369;

б) когато продукт, който не е обхванат от буква а), е обхванат от мярка за изпълнение съгласно Директива 2009/125/ЕО[50], закупуват само продукти,

---

[48]Регламент (ЕС) 2017/1369 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2017 г. за определяне на нормативна рамка за енергийно етикетиране и за отмяна на Директива 2010/30/ЕС (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1369/oj).

[49]Директива 2010/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 19 май 2010 г. относно посочването на консумацията на енергия и на други ресурси от продукти, свързани с енергопотреблението, върху етикети и в стандартна информация за продуктите (преработена) (ОВ L 153, 18.6.2010 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/30/oj).

[50]Директива 2009/125/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. за създаване на рамка за определяне на изискванията за екодизайн към продукти,

които отговарят на референтните показатели за енергийна ефективност, определени в мярка за изпълнение съгласно Директива 2009/125/ЕО;

в) изискват в своите поръчки за договори за услуги доставчиците на услуги да използват за целите на предоставянето на въпросните услуги само продукти, които отговарят на букви а) и б), при предоставянето на въпросните услуги. Това изискване се прилага само за нови продукти, закупени от доставчиците на услуги частично или изцяло за целите на предоставянето на въпросната услуга;

г) когато закупуват сгради или сключват нови договори за наем на сгради, гарантират, че тези сгради, когато това е налично, отговарят най-малко на техническите критерии за проверка относно съществено допринасяне за смекчаването на изменението на климата, предвидени в Делегиран регламент (ЕС) 2021/2139 на Комисията[51], приложение I, раздел 7.7 („Придобиване и собственост върху сгради“), освен ако целта на покупката е:

i) извършване на основно саниране или събаряне;

ii) запазването ѝ като сграда с официален статут на защитена като част от определена среда или поради нейната особена архитектурна или историческа стойност.

Член 85, параграф 1, буква г) не се прилага за задълженията, установени в първа алинея, буква г).

2. Когато покупката се отнася до пакет от продукти, изцяло обхванат от делегиран акт, приет съгласно Регламент (ЕС) 2017/1369, публичните купувачи могат да изискват съвкупната енергийна ефективност на пакета от продукти да има предимство пред енергийната ефективност на отделните продукти в този пакет, като закупят пакета от продукти, който отговаря на критерия за принадлежност към най-високия наличен клас на енергийна ефективност.

свързани с енергопотреблението (преработена) (ОВ L 285, 31.10.2009 г., стр. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/125/oj).

[51]Делегиран регламент (ЕС) 2021/2139 на Комисията от 4 юни 2021 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета чрез установяване на техническите критерии за проверка с цел определяне на условията, при които дадена икономическа дейност се квалифицира като допринасяща съществено за смекчаването на изменението на климата или за адаптирането към изменението на климата, и с цел определяне дали тази икономическа дейност не нанася значителни вреди на някоя от другите екологични цели (ОВ L 442, 9.12.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/2139/oj).

Член 53

Възлагане на поръчки за храни

1. За целите на преследването на целите, установени в член 50, параграф 2 и член 55, параграф 2, публичните купувачи могат също така да вземат предвид съображения, свързани с качеството и устойчивостта на храните, при възлагането на поръчки за храни, според случая, в спецификациите, критериите за възлагане или условията за изпълнението на договорите, доколкото те са свързани с предмета на поръчката.

2. Специфичните за храните съображения, посочени в параграф 1, могат да се отнасят по-специално до следното:

а) изисквания и условия за справедливост и прозрачност във веригите за доставки на храни, по-специално справедливо възнаграждение на земеделските стопани, участващи в производството на възлаганите храни;

б) организацията на веригата за доставки на храни;

в) изисквания или условия относно методите на биологично производство, схемите за качество, като географските указания, и другите методи на производство;

г) критерии за хранителна стойност и въздействие върху здравето, свежест и сезонност на храните;

д) изисквания за хуманно отношение към животните.

Член 54

Изисквания за зелени обществени поръчки за определени продукти

1. При закупуването на продукти, продуктови групи или технологии, предмет на правните актове на Съюза, изброени в приложение VII, публичните купувачи изискват в спецификациите, критериите за възлагане или условията за изпълнението на договорите такива екологични характеристики, каквито считат за подходящи за въпросната поръчка, с оглед на целта за осигуряване на високо равнище на опазване на околната среда в Съюза, необходимостта от бърз преход към неутрална по отношение на климата икономика и принципите на равно третиране, недискриминация и пропорционалност. Тези екологични характеристики се изразяват чрез класовете или нивата на показатели, праговете, екологичните аспекти или изискванията за екологична устойчивост, установени в съответните правни актове, изброени в приложение VII.

2. Когато различаващи се изисквания за екологични характеристики създават реален риск от фрагментиране на вътрешния пазар или при

наличие на необходимост от насърчаване на търсенето на продукти, посочени в правните актове на Съюза, изброени в приложение VII, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 141 за допълване на настоящия регламент чрез уточняване на екологичните характеристики, посочени в параграф 1, които публичните купувачи изискват в спецификациите, критериите за възлагане или условията за изпълнението на договорите по отношение на продукти, продуктови групи или технологии, предмет на правните актове на Съюза, изброени в приложение VII.

При приемането на делегирани актове съгласно първа алинея Комисията определя изискванията на високо равнище, като взема предвид:

а) стойността и обема на договорите за обществени поръчки, възлагани за въпросните продукти, продуктови групи или технологии, или за услуги или строителство, при които те се използват за дейностите, съставляващи предмета на поръчката;

б) необходимостта от осигуряване на достатъчно търсене на по-екологично устойчиви и нисковъглеродни продукти или технологии;

в) икономическата осъществимост за публичните купувачи да закупуват по-екологично устойчиви продукти или технологии, без да понасят непропорционални разходи, и наличието на такива продукти или технологии на пазара;

г) въздействието на изискванията върху конкуренцията.

3. Публичните купувачи могат да решат да не изискват характеристиките, уточнени в делегираните актове, приети съгласно параграф 2, когато:

а) даден продукт или технология може да бъде предоставен само от определен икономически оператор и не съществува разумна алтернатива или заместител, и отсъствието на конкуренция не е резултат от изкуствено стесняване на параметрите на процедурата за възлагане на обществена поръчка; или

б) прилагането на делегирания акт би задължило публичния купувач да придобие оборудване с непропорционални разходи или би довело до техническа несъвместимост при експлоатацията и поддръжката.

4. Когато бъдат приети нови правни актове на Съюза, установяващи изисквания за екологична устойчивост и изисквания, свързани с климата, за пускането на пазара на продукти или технологии в Съюза, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с

член 141 за изменение на приложение VII чрез актуализиране на списъка на правните актове на Съюза, посочени в това приложение.

Глава 2

Социално отговорни обществени поръчки

Член 55

Социално отговорни обществени поръчки

1. Публичните купувачи могат да вземат предвид социални съображения при възлагането на доставки, услуги и строителство с оглед на постигането на положителни социални резултати или на предотвратяването или смекчаването на неблагоприятни социални въздействия през жизнения цикъл на доставките, услугите и строителството („социално отговорни обществени поръчки“).

2. Социалните съображения, посочени в параграф 1, преследват социалните цели на Съюза, по-специално посочените в член 5, които могат да включват следното:

а) социално приобщаване и интеграция на пазара на труда на хора с увреждания и лица в неравностойно положение, участващи в изпълнението на дадена обществена поръчка;

б) висококачествени работни места, включително чрез признаване на ролята на колективното договаряне, при отчитане на разнообразието на националните системи и зачитане на автономността на социалните партньори, и подобряване на условията на труд за работниците, изпълняващи дадена обществена поръчка, и по-специално за уязвимите категории работници;

в) достъпност за хората с увреждания и подходи на проектиране, съобразено с всички потребители, извън правните изисквания, установени в член 56 от настоящия регламент;

г) обучение, повишаване на квалификацията и преквалификация на работниците, изпълняващи дадена обществена поръчка;

д) мерки за равенство между половете и недискриминация за работниците, изпълняващи дадена обществена поръчка;

е) насърчаване на социалната икономика и, когато е приложимо, на социалното и достъпното жилищно настаняване;

ж) ефективна защита на правата на човека по веригите за доставки, относими към въпросната поръчка.

3. Публичните купувачи могат да вземат предвид тези социални съображения, според случая, чрез критерии или изисквания в спецификациите, критериите за възлагане, условията за изпълнението на договорите или, когато е относимо към предмета, критериите за подбор, при условие че те са свързани с предмета на поръчката съгласно член 90 и са в съответствие с принципите на прозрачност, недискриминация и пропорционалност.

4. Самото спазване на приложимите задължения в областта на трудовото и социалното право, установени с правото на Съюза, националното право, колективни трудови договори или с международните конвенции в областта на социалното и трудовото право, изброени в приложение II, не се счита само по себе си за социално отговорни обществени поръчки.

Член 56

Достъпност

1. За всички поръчки за стоки, услуги и строителство, предназначени за използване от физически лица — независимо дали широката общественост или персоналът на публичния купувач, — публичните купувачи, освен в надлежно обосновани случаи, изискват тяхната достъпност за хората с увреждания и вземат предвид подходите на проектиране, съобразено с всички потребители. За тази цел публичните купувачи включват подходящи изисквания за достъпност в спецификациите или в условията за изпълнението на договорите.

2. За продуктите и услугите, посочени в член 2 от Директива (ЕС) 2019/882, публичните купувачи установяват спецификациите, що се отнася до критериите за достъпност за хората с увреждания или проектирането, съобразено с всички потребители, чрез позоваване на приложение I към посочената директива.

Член 57

Запазени поръчки

1. Публичните купувачи могат да запазят участието в процедури за възлагане на обществени поръчки, включително за определени обособени позиции от тях, за организации, чиято основна цел е социалната и професионалната интеграция на хора с увреждания или на лица в неравностойно положение, при условие че най-малко 30 % от служителите

на тези организации или програми са работници с увреждания или в неравностойно положение, включително като предвидят такива поръчки да бъдат изпълнявани в контекста на договори за подпомагана заетост или програми за защитена заетост, при условие че трудовите права на хората с увреждания или на лицата в неравностойно положение са гарантирани.

2. Публичните купувачи могат да запазят участието в процедури за възлагане на обществени поръчки за услуги, съставляващи част от системата за социални грижи, които са обхванати от CPV кодовете, изброени в приложение VI, включително за определени обособени позиции от тях, за организации, които отговарят на всички следни условия:

а) организацията е правно призната като организация с нестопанска цел съгласно националното право на държавата членка, в която е учредена;

б) организацията има за основна цел предоставянето на обществена социална услуга от общ интерес;

в) решенията на организацията не се ръководят от чисто търговски съображения и всеки излишък, генериран от изпълнението на договора, се реинвестира в предоставянето на обществените социални услуги от общ интерес, за които тя е учредена.

Член 58

Поръчки за социални, здравни и образователни услуги

1. За обществени поръчки с предмет някоя от услугите, изброени в приложение VI, публичните купувачи могат да възлагат поръчки в съответствие с процедурите, предвидени в националното право, при условие че естеството на услугите прави необходимо публичните купувачи да вземат предвид особеностите на въпросните услуги и че се спазват принципите на прозрачност и равно третиране, както и задълженията по параграф 2.

2. Публичните купувачи, възлагащи поръчки съгласно параграф 1 от настоящия член, вземат предвид — чрез подходящи изисквания в спецификациите, критериите за възлагане или условията за изпълнението на договорите — необходимостта от осигуряване на качеството, непрекъснатостта, достъпността за хората с увреждания, финансовата достъпност, наличността и всеобхватността на услугите, както и участието и овластяването на потребителите, включително лицата в неравностойно положение и уязвимите лица, за да се гарантират техните специфични лични медицински или социални потребности. При възлагането на такива поръчки публичните купувачи вземат предвид и необходимостта да се гарантира

зачитането на правото на самоопределяне на хората с увреждания, установено в член 19 от Конвенцията на Организацията на обединените нации за правата на хората с увреждания.

3. Когато публичен купувач възлага поръчка съгласно настоящия член, той публикува публично резюме за резултата съгласно член 110, параграф 4 от настоящия регламент не по-късно от 20 дни след възлагането.

Глава 3

Обществени поръчки за иновации

Член 59

Иновационни цели в обществените поръчки

Публичните купувачи могат да вземат предвид иновационни цели при възлагането на доставки, строителство или услуги, които включват, без да се ограничават до, някоя или няколко от следните цели:

а) насърчаване на пазарното внедряване на резултатите от научните изследвания и иновациите в рамките на Съюза и стимулиране на участието на стартиращи предприятия, разрастващи се предприятия и МСП в иновациите в обществените поръчки, като по този начин се подпомагат разпространението на иновациите и растежът на иновативните предприятия;

б) насърчаване на растежа на водещи пазари в стратегическите сектори на Съюза чрез стимулиране на разработването и възлагането на иновативни решения, които допринасят за екологичната устойчивост, социалното приобщаване и устойчивост, защитата на здравето, цифровата трансформация и технологичния напредък, включително оперативната съвместимост на цифровите системи и решения с отворен код за цифровите системи и елементите на обществените услуги;

в) подобряване на разходната ефективност на покупките на публичния купувач в сравнение със съществуващи или конвенционални алтернативи, при запазване или повишаване на качеството, количеството или въздействието на решенията.

Член 60

Обществени поръчки за иновации

1. Публичните купувачи класифицират поръчката си като обществена поръчка за иновации в публичното резюме за състезателна процедура,

когато поръчката има за цел закупуването на иновативно решение. Иновативното решение притежава една или повече нови характеристики, които осигуряват по-добри показатели или добавена стойност в сравнение с алтернативните решения, които са налични в широк търговски мащаб на съответния пазар.

Новите характеристики на иновативно решение могат да включват нови или подобрени комбинации от съществуващи характеристики и нови или подобрени начини за използване на съществуващи характеристики, като използването на съществуващи характеристики в нов сектор или в нов контекст.

2. Във всички случаи публичните купувачи класифицират покупките си в публичните резюмета като обществени поръчки за иновации в двата следни случая:

а) възлагане на поръчка за решение, което е успешно разработено в процедура за иновации съгласно член 45;

б) възлагане на поръчка в открита процедура съгласно членове 34 и 35, когато публичен купувач възнамерява да закупи решение след обществена поръчка в предпазарен стадий по смисъла на член 6, точка 13.

Член 61

Техники за преследване на иновационни цели в обществените поръчки

1. За да преследват иновационни цели, публичните купувачи могат да подготвят и проектират всяка процедура за възлагане, като използват една или повече от следните техники:

а) търсене, анализ и прилагане на съвети, насочени към установяване на наличието на иновативни решения, в пазарните консултации;

б) разглеждане на закупуването на решения с отворен код или на решения с елементи с отворен код;

в) използване само на функционални изисквания или, когато това не е осъществимо, изрично допускане на варианти;

г) ограничаване на критериите за подбор до строго необходимото и пропорционалното на рисковете на обществената поръчка и на капацитета, необходим за изпълнението ѝ, и, когато е подходящо, без изисквания за оборот и минал опит;

д) изискване на концепция за иновация на доставките, строителството или услугите като качествен критерий за възлагане, включително

осъществимостта и мащабируемостта на тази концепция или нейното въздействие върху зелените, социалните или цифровите цели, определени за поръчката;

е) определяне на една или повече конкретни обособени позиции за иновации и предвиждане на ясни, точни и недвусмислени условия за всякакви допълнителни покупки въз основа на договора, възложен по тази обособена позиция, ако решението се окаже успешно;

ж) комбиниране на множество фази на обществена поръчка за строителство, като проектиране, строителство, експлоатация и поддръжка, в един интегриран договор;

з) обединяване на търсенето на иновативни решения и допускане на разпределяне на задачите по изпитване и валидиране между публичните купувачи;

и) допускане на експериментиране, изпитване, валидиране, разработване, усъвършенстване и реинвестиране в процедурата за възлагане или при изпълнението на договора.

2. Техниките, посочени в параграф 1, могат — според случая, съобразно техниката и вида на съответното решение — да бъдат под формата на спецификации, критерии за подбор, качествени съображения при прилагането на метода на най-доброто съотношение качество/цена или условия за изпълнението на договорите.

Член 62

Определяне на правата върху интелектуалната собственост

1. За всички процедури, предмет на настоящия регламент, публичният купувач посочва, доколкото му е възможно, в детайлите за поръчката правата върху интелектуалната собственост, които счита за относими към изпълнението на обществената поръчка.

2. Информацията трябва да бъде достатъчно ясна и точна, за да позволи на икономическите оператори да оценят задълженията си във връзка с това, да определят обхвата на правата, които ще бъдат предоставени или прехвърлени, и да подготвят офертите си съответно.

3. При определянето на прогнозната стойност на поръчката съгласно член 32 се взема предвид стойността на разпределението на правата върху интелектуалната собственост, доколкото е относимо.

Член 63

Предоставяне на лицензии

1. Икономическият оператор предоставя на публичния купувач подходящи, достатъчни и неизключителни лицензии в степента и за срока, необходими, за да му се даде възможност да използва, получава, експлоатира, поддържа или по друг начин да се ползва от услугите, резултатите или другите договорни продукти, предоставени при изпълнението на обществената поръчка.

Лицензиите, посочени в първа алинея, обхващат и двете следни права:

а) всички предварително съществуващи права върху интелектуалната собственост, притежавани от икономическия оператор или лицензирани на него;

б) всички права върху интелектуалната собственост, възникващи при изпълнението на обществената поръчка.

2. Лицензиите съгласно параграф 1 позволяват на публичния купувач — пряко или чрез изпълнители или доставчици на услуги, действащи от негово име — да използва, възпроизвежда, изпълнява, показва, адаптира, конфигурира, интегрира, поддържа, ремонтира, обслужва, осъвременява и по друг начин да експлоатира тези права и свързаните с тях резултати в степента, необходима за осигуряване на непрекъснатото използване на доставките, услугите или строителството по предназначението им и за надлежното изпълнение на обществената поръчка.

Член 64

Ограничения на прехвърлянето на собственост

1. Всяка предварително съществуваща интелектуална собственост, включително софтуерни компоненти, модели, методи, платформи или системи, притежавани или контролирани от икономическия оператор преди възлагането или независимо от него, остава собственост на икономическия оператор и не подлежи на задължения за прехвърляне на собствеността на публичния купувач.

2. Чрез дерогация от параграф 1 публичните купувачи могат да изискват прехвърляне на собствеността върху предварително съществуващи права върху интелектуалната собственост, които са необходими за изпълнението, експлоатацията и поддръжката на решенията, по-специално в случаите на критична инфраструктура и когато това е включено в детайлите за поръчката по пропорционален, прозрачен и недискриминационен начин, без да се нарушава конкуренцията.

3. За правата върху интелектуалната собственост, възникващи във връзка с изпълнението на обществена поръчка, публичните купувачи посочват, когато е относимо, разпределението на тези права между публичния купувач и икономическия оператор в детайлите за поръчката.

4. Чрез дерогация от параграф 3 от настоящия член, за обществените поръчки, предмет на процедура за иновации съгласно членове 41—45, икономическите оператори запазват собствеността върху правата върху интелектуалната собственост, възникващи по време на процедурата за иновации или при изпълнението на съответната обществена поръчка, освен когато това е обосновано от императивни съображения от обществен интерес, ясно посочени в детайлите за поръчката. Такива императивни съображения от обществен интерес могат да се отнасят, наред с другото, до необходимостта от предотвратяване на технологична зависимост или от защита на сигурността или критичните обществени услуги на публичния купувач, на държава членка или на Съюза, по-специално по отношение на критичната инфраструктура.

Член 65

Строително информационно моделиране

1. За изпълнението на обществени поръчки за строителство с прогнозна стойност, равна на или по-голяма от 25 000 000 EUR, публичните купувачи изискват използването на строително информационно моделиране при изпълнението на обществените поръчки за строителство.

2. „Строително информационно моделиране“ означава методологиите на съвместни цифрови процеси, използващи отворени, оперативно съвместими формати, с цел създаване, управление и споделяне на структурирана информация относно обществена поръчка за строителство през целия ѝ жизнен цикъл.

3. Чрез дерогация от параграф 1 публичните купувачи могат да направят някое от следните:

а) да поискат използването на строително информационно моделиране само от определени изпълнители или в определени обособени позиции, когато такива изисквания иначе биха наложили непропорционална тежест на съответните икономически оператори и пълното обхващане на проекта в строително информационно моделиране не е необходимо; или

б) да не поискат използването на строително информационно моделиране или да поискат използването му само за определени части от

решението или от определени изпълнители, когато такива изисквания иначе биха представлявали риск за сигурността или обществената безопасност.

4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 141 за изменение на настоящия регламент с цел понижаване на прага, установен в параграф 1, когато това е обосновано от нараснало навлизане на пазара на строителното информационно моделиране.

Глава 4

Сигурност и устойчивост

Член 66

Съображения за сигурност в обществените поръчки

1. Публичните купувачи предприемат подходящи мерки, в допълнение към мерките, изисквани или налагани по силата на друго законодателство на Съюза, когато е относимо, на всеки етап от процедурата за възлагане — от планирането и пазарната консултация до възлагането и изпълнението на договора, — за да гарантират защитата на интересите в областта на сигурността и обществената безопасност на Съюза или на една или повече държави членки при всяка процедура за възлагане на обществена поръчка, определена като представляваща или включваща риск за сигурността или обществената безопасност. Настоящата глава не засяга други изисквания съгласно относимото законодателство на Съюза.

2. Интересите в областта на сигурността и обществената безопасност на Съюза или на държава членка, относими към дадена поръчка, могат да включват, но не се ограничават до, следното:

а) защитата на критичната инфраструктура, на стратегическата инфраструктура с двойна употреба, определена от държавите членки в съответствие с [член 33 от Регламента за военната мобилност], особено за разположената по коридор за военна мобилност, на критичните вериги на доставки, критичните технологии или основните услуги, устойчивостта срещу физически, кибернетични или хибридни заплахи, както и предотвратяването и защитата срещу рискове от всякакво прекъсване, включително поради вредни стратегически зависимости от доставчици от трети държави;

б) предотвратяването на шпионаж, саботаж или изтичане на технологии;

в) готовността за кризи, включително непрекъснатост на дейността и планиране при извънредни ситуации за прекъсвания в случай на природни бедствия или геополитическа нестабилност, пандемии или кибератаки;

г) предотвратяването на друга вредна намеса, включително влияние на трети държави и контролирано от държава на трета държава влияние;

д) киберсигурността на системите, мрежите и обработваните данни;

е) защитата на класифицираната информация, чувствителните данни, научните изследвания или интелектуалната собственост от неразрешен достъп или прехвърляне;

ж) гарантирането на общественото здраве, включително подготвени за кризи и самодостатъчни здравни услуги; или

з) устойчивостта спрямо смущения, свързани с климата.

3. Рисковете за сигурността или обществената безопасност при обществена поръчка могат да произтичат по-специално от:

а) предмета на поръчката, като:

i) чувствителността на активите, включени или подлежащи на разработване при изпълнението ѝ;

ii) достъпа до и обработването на чувствителни данни;

iii) критична зависимост или риск от критична зависимост от ограничен брой доставчици, стоки, услуги или технологии от трети държави;

iv) рискове, свързани с достъпа до критична инфраструктура, стратегическа инфраструктура с двойна употреба, определена от държавите членки в съответствие с [член 33 от Регламента за военната мобилност], научноизследователски съоръжения, информационни системи или критични материали;

v) двойната употреба на възлаганите технологии, строителство, стоки или услуги;

vi) естеството на свързаните с нея обществени интереси и потенциалните последици от неизправност или лошо изпълнение, като вреди за обществената безопасност, националната сигурност, икономическата стабилност, здравната сигурност или основните права;

б) характеристиките на икономическите оператори, като:

i) структура на собствеността, контрола или финансирането, носеща рискове от неправомерна намеса или влияние върху тях;

ii) минали резултати в областта на сигурността, включително предишни нарушения, неспазване на стандарти за сигурност или

изключване от други процедури за възлагане на основания, свързани със сигурността;

iii) способност да отговорят на приложимите изисквания за разрешение за достъп до класифицирана информация, проучване на персонала или информационна сигурност;

iv) изложеност на законодателство на трета държава, което може да наложи разкриване на чувствителна информация или намеса в изпълнението на договора.

4. Публичните купувачи посочват, доколкото е възможно, в детайлите за поръчката по ясен и достатъчно подробен начин подходящи мерки, които са пропорционални на рисковете, посочени в параграф 3, и недискриминационни. Тези мерки могат да се прилагат по-специално чрез:

а) спецификации, като задължителни стандарти за сигурност, сертификации, задължения за проучване на персонала или за разрешение за достъп до класифицирана информация, или изисквания за управление на риска и за гарантиране на изпълнението;

б) критерии за възлагане, като оценяване на системите за управление на сигурността на участниците, стандартите за съответствие в областта на сигурността, способностите за реагиране при инциденти, сигурността на веригата на доставки;

в) условия за изпълнението на договорите, като осигуряване на надзор върху сигурността на доставчиците чрез одити, инспекции или прегледи на документация и прилагане на коригиращи мерки при нарушения, включително разпоредби относно възлагането на подизпълнители, уведомяването при промяна на собствеността и защитата на класифицираната или чувствителната информация;

г) критерии за подбор, когато това е обосновано, като притежаването на разрешения за достъп до класифицирана информация или изискване по друг начин участниците да установят, че не представляват рискове за сигурността или обществената безопасност съгласно параграф 3, буква б). Това не засяга член 26;

д) чрез дерогация от член 34, параграф 2 — покана за представяне на оферта в процедурата, посочена в член 34, само до онези икономически оператори, които отговарят на конкретни обективни и недискриминационни изисквания, свързани със сигурността, при условие че публичният купувач е посочил намерението си да направи това, както и изискванията, свързани

със сигурността, които възнамерява да приложи, в публичното резюме за състезателна процедура за възпросната поръчка.

Публичните купувачи могат също така да посочат в детайлите за поръчката какви мерки за сигурност възнамеряват да приложат, когато рискове за сигурността или обществената безопасност възникнат по време на процедурата за възлагане.

5. Публичните купувачи изключват във всеки момент от процедурата икономически оператор от участие в процедура за възлагане, когато операторът е определен като високорисков доставчик съгласно Регламент (ЕС) XXXX/XXX [предложение CSA2] по отношение на предоставянето на ИКТ компоненти или компоненти, които включват ИКТ компоненти, предназначени за използване в ключови ИКТ активи, определени в съответствие с член […] от посочения регламент.

6. Когато има доказателства, че различия в мерките засягат функционирането на вътрешния пазар, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 141 за допълване на настоящия регламент чрез установяване на задължителни технически спецификации, критерии за подбор, критерии за възлагане или клаузи за изпълнение на договорите за конкретни категории стоки, услуги или строителство, когато тези елементи са насочени към установен конкретен интерес на Съюза в областта на сигурността и обществената безопасност.

Член 67

Мерки за сигурност по време на изпълнението на договора

1. Без да се засяга договорното право на държавите членки, публичният купувач може да прекрати договор изцяло или частично, когато установи, че изпълнителят не е спазил мерки или задължения, целящи предотвратяването или смекчаването на рискове за сигурността или обществената безопасност, или когато риск за сигурността или обществената безопасност се е материализирал или има вероятност да се материализира. При същите условия публичните купувачи могат да изключват определени икономически оператори по време на изпълнението на договора.

2. Прекратяването и изключването съгласно настоящия член трябва да бъдат пропорционални на риска за сигурността или обществената безопасност. Преди да прекрати договор или да изключи икономически

оператор, публичният купувач извършва писмена оценка. Публичният купувач взема предвид по-специално:

а) тежестта на риска за сигурността или обществената безопасност;

б) въздействието на прекратяването върху предоставянето на обществените услуги;

в) алтернативни мерки за смекчаване, като изменения на договора или засилен мониторинг.

3. Освен когато това е обосновано от тежестта на съответните рискове, от непосредствеността на заплахата или когато уведомяването може да утежни риска, публичният купувач уведомява писмено изпълнителя за намерението си да прекрати договора или да го изключи, като посочва:

а) основанията за прекратяването или изключването;

б) фактите и доказателствата в подкрепа на решението, с изключение на класифицираната информация;

в) предложената дата на прекратяване или изключване.

4. Изпълнителят разполага с подходящ срок, определен от публичния купувач, който не може да бъде по-кратък от най-малко десет календарни дни, за да представи становище по основанията за прекратяване или изключване и да предложи коригиращи действия. Публичният купувач може да съкрати срока в случай на извънредна ситуация.

5. Изпълнителят съдейства на публичния купувач за обезпечаване или прехвърляне на данни, документи или активи, свързани с договора, и за осигуряване на непрекъснатостта на критичните услуги до влизането в сила на прекратяването.

Член 68

Киберсигурност

1. Когато продукти с цифрови елементи попадат в обхвата на Регламент (ЕС) 2024/2847, държавите членки гарантират, че съответствието със съществените изисквания за киберсигурност, установени в приложение I към посочения регламент, включително способността на производителите ефективно да отстраняват уязвимости, се взема предвид в процеса на възлагане.

2. Настоящият регламент не възпрепятства държавите членки да подлагат продуктите с цифрови елементи на допълнителни изисквания за киберсигурност при възлагането или използването на тези продукти за конкретни цели, включително когато тези продукти се възлагат или

използват за целите на националната сигурност или отбраната, при условие че тези изисквания са в съответствие със задълженията на държавите членки, установени в правото на Съюза, и че са необходими и пропорционални за постигането на тези цели.

3. Без да се засяга параграф 1 и без да се засяга Директива (ЕС) 2022/2555[52], когато е приложима, публичните купувачи могат да посочат в детайлите за поръчката изисквания, свързани с киберсигурността, за възлаганото строителство, доставки или услуги. За тази цел те могат да включат спецификации, критерии за подбор, критерии за възлагане или условия за изпълнението на договорите. Тези изисквания трябва да бъдат свързани с предмета на поръчката и да са в съответствие с принципите на прозрачност, недискриминация и пропорционалност.

Член 69

Устойчивост и сигурност на доставките за критични субекти или инфраструктури

1. Когато обществена поръчка е предназначена да бъде изпълнена от публичен купувач, който е определен от компетентната държава членка за критичен субект в съответствие с член 6 от Директива (ЕС) 2022/2557[53], публичният купувач включва, когато е относимо, в детайлите за поръчката изисквания, свързани със сигурността на доставките, икономическата, физическата и геополитическата устойчивост, както и с прозрачността и устойчивостта на веригите на доставки за възлаганото строителство, доставки или услуги. Когато е подходящо, тези изисквания се основават на рисковете, установени чрез задължението за оценка на риска съгласно член 12 от Директива (ЕС) 2022/2557.

2. Изискванията, посочени в параграф 1, могат да бъдат установени в спецификации, критерии за подбор, критерии за възлагане или условия за изпълнението на договорите, трябва да бъдат свързани с предмета на

---

[52]Директива (ЕС) 2022/2555 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. относно мерки за високо общо ниво на киберсигурност в Съюза, за изменение на Регламент (ЕС) № 910/2014 и Директива (ЕС) 2018/1972 и за отмяна на Директива (ЕС) 2016/1148 (Директива МИС 2) (ОВ L 333, 27.12.2022 г., стр. 80, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2555/oj).

[53]Директива (ЕС) 2022/2557 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. за устойчивостта на критичните субекти и за отмяна на Директива 2008/114/ЕО на Съвета (ОВ L 333, 27.12.2022 г., стр. 164, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2557/oj).

поръчката и да са в съответствие с принципите на прозрачност, недискриминация и пропорционалност.

3. Публичните купувачи могат, наред с другото, да изискват офертата да съдържа или договорът да предвижда един или повече от следните елементи:

а) диверсификация на веригата на доставки, включително прибягване до подход с множество източници, географска диверсификация на производството или ограничаване на зависимостта от една-единствена трета държава или от един-единствен икономически оператор от трета държава;

б) сигурност на доставките и непрекъснатост, включително:

i) сертификация или документация, доказваща, че организацията и местоположението на веригата на доставки на оферента ще му позволят да спази изискванията за сигурност на доставките, установени в документацията за поръчката;

ii) ангажимент да гарантира, че евентуални промени във веригата на доставки по време на изпълнението на договора няма да се отразят неблагоприятно на спазването на тези изисквания;

iii) задължения за складиране на запаси в рамките на Съюза;

iv) планове за непрекъснатост на дейността и за възстановяване след бедствия;

v) ангажимент от страна на оферента да предостави, съгласно условия, които следва да бъдат договорени, специфичните средства, необходими за продължаване на производството или предоставянето на резервни части, компоненти, възли, софтуерни актуализации или изпитвателно оборудване, в случай че той вече не е в състояние сам да осигури доставката;

в) готовност за кризи и капацитет за рязко увеличаване на производството, включително:

i) ангажимент от страна на оферента да създаде и/или поддържа необходимия капацитет, включително възможности за увеличаване на мащаба, за да отговори на допълнителните потребности на публичния купувач в резултат на криза, съгласно условия, които следва да бъдат договорени;

ii) планове за готовност за кризи, задължително обучение на ръководството и ключовия персонал и уведомяване на публичния купувач за инциденти;

г) прозрачност и проследимост на веригата на доставки, когато това е пропорционално на значимостта на поръчката и на свързаните рискове,

включително качеството на управлението на веригата на доставки и плановете за действие при извънредни ситуации, представени от оферентите;

д) задължение за доставчиците на услуги да посочват всяко потенциално двойно ангажиране на капацитет или услуги пред всички засегнати публични купувачи, преди да приемат противоречащи си поръчки;

е) клауза за гъвкаво участие, позволяваща на други публични купувачи да се присъединят като договарящи страни, без да се променя материалният или количественият обхват на договора.

4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 141 за установяване на задължителни спецификации, критерии за подбор, критерии за възлагане или условия за изпълнението на договорите, свързани с устойчивостта, сигурността на доставките и прозрачността на веригата на доставки, за конкретни категории строителство, доставки или услуги, когато са установени критична зависимост, системен риск или измерение на критична инфраструктура.

5. Настоящият член не засяга изискванията за сигурност на доставките съгласно относимото законодателство на Съюза, по-специално изискванията съгласно Регламент (ЕС) 2019/1242[54] и Регламент (ЕС) 2024/1735.

Глава 5

Европейско предпочитание

Член 70

Обхванати икономически оператори, стоки, услуги или строителство

1. Икономически оператор се счита за „обхванат“ за целите на настоящия регламент, когато има произход съгласно член 74, параграф 1 в:

[54]Регламент (ЕС) 2019/1242 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за определяне на стандарти за емисиите на CO2 от нови тежкотоварни превозни средства и за изменение на регламенти (ЕО) № 595/2009 и (ЕС) 2018/956 на Европейския парламент и на Съвета и на Директива 96/53/ЕО на Съвета (ОВ L 198, 25.7.2019 г., стр. 202, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1242/oj).

а) трета държава, която е страна по СДП, при условие че въпросното възлагане попада в обхвата на ангажиментите на Съюза по това споразумение, като се вземат предвид приложимите приложения;

б) трета държава, която е сключила двустранно или многостранно търговско споразумение със Съюза, при условията, установени в това споразумение, при условие че въпросното възлагане попада в обхвата на ангажиментите на Съюза в областта на обществените поръчки по това споразумение;

в) трета държава, която е сключила със Съюза споразумение за създаване на митнически съюз, при условията, установени в това споразумение, при условие че въпросното възлагане попада в обхвата на ангажиментите на Съюза в областта на обществените поръчки по това споразумение.

2. Стоки, услуги или строителство се считат за „обхванати“ за целите на настоящия регламент, когато имат произход съгласно член 74, параграфи 2, 3 и 4 в:

а) трета държава, която е страна по СДП, при условие че въпросното възлагане попада в обхвата на ангажиментите на Съюза по това споразумение, като се вземат предвид приложимите приложения;

б) трета държава, която е сключила двустранно или многостранно търговско споразумение със Съюза, при условията, установени в това споразумение, при условие че въпросното възлагане попада в обхвата на ангажиментите на Съюза в областта на обществените поръчки по това споразумение;

в) трета държава, която е сключила със Съюза споразумение за създаване на митнически съюз, при условията, установени в това споразумение, при условие че въпросното възлагане попада в обхвата на ангажиментите на Съюза в областта на обществените поръчки по това споразумение.

Член 71

Определяне на обхвата на покритие за обхванатите икономически оператори, стоки, услуги или строителство от трети държави

1. Комисията създава и предоставя безплатно публично достъпен онлайн инструмент, който представя по изчерпателен и актуален начин ангажиментите на Съюза в областта на обществените поръчки по международните споразумения, посочени в член 70.

2. Публичните купувачи определят, за целите на дадена процедура за възлагане, кои икономически оператори, стоки, услуги и строителство са обхванати в съответствие с член 70, въз основа на приложимите международни споразумения, отразени в онлайн инструмента, посочен в параграф 1, за въведените параметри, включително съответния публичен купувач, предмета и прогнозната стойност на поръчката спрямо приложимите прагове.

3. Комисията поддържа онлайн инструмента актуален, така че да отразява напълно и във всеки момент ангажиментите на Съюза в областта на обществените поръчки, включително:

а) актовете на Съюза, по-специално решенията на Комисията за изключване, изцяло или частично, на икономически оператори, стоки, услуги или строителство от трета държава от процедурите за възлагане на обществени поръчки в Съюза, в съответствие с приложимото законодателство на ЕС;

б) мерките на Съюза по отношение на обхванати икономически оператори, стоки, услуги или строителство, в съответствие с член 72;

в) мерките на Съюза по отношение на необхванати икономически оператори, стоки, услуги или строителство, в съответствие с член 75.

Член 72

Ограничения по отношение на обхванати икономически оператори, стоки, услуги или строителство

1. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 141 за изменение на член 70, като установи, че обхванати икономически оператори от определени трети държави и/или всички или определени обхванати стоки, услуги или строителство от определени трети държави не се считат за обхванати, когато:

а) Комисията е установила, въз основа на фактически анализ на достъпа до пазара, че тяхната държава на произход не е предоставила национално третиране по отношение на икономическите оператори, стоките, услугите или строителството от Съюза в противоречие с ангажиментите си в областта на обществените поръчки по международно споразумение със Съюза;

б) такова изключване е обосновано, за да се избегнат зависимости или всякакви други развития, които могат да застрашат сигурността на доставките в Съюза на съответните стоки или услуги; или

в) такова ограничение е обосновано по силата на всяко друго изключение съгласно приложимото споразумение, по-специално свързано със защитата на интересите на икономическата сигурност.

2. Държавите членки и заинтересованите страни могат по всяко време да представят на Комисията данни за наличието на някоя от ситуациите, посочени в параграф 1.

Член 73

Изисквания за европейско предпочитание

1. Публичните купувачи могат:

а) да ограничат участието само до икономически оператори и подизпълнители с произход от Съюза и до обхванатите такива, или, в случай на групи от икономически оператори или всяка друга форма на съвместно участие — до групи, които са съставени единствено от икономически оператори от Съюза или обхванати икономически оператори, или до групи, при които мнозинството, но не всички членове на групата, са икономически оператори от Съюза или обхванати икономически оператори;

б) да отхвърлят оферта в хода на процедурата, когато тя не е подадена от икономически оператори или групи от Съюза или обхванати такива, включително техните подизпълнители, съгласно посоченото в буква а).

2. Публичните купувачи могат да предприемат едно или повече от следните действия:

а) да изискват предлаганите стоки, услуги и строителство да имат произход от Съюза или да бъдат обхванати стоки, услуги или строителство — изцяло, до определена степен или за конкретни компоненти, които участват в конкурентното отношение с възлаганите стоки, услуги или строителство;

б) единствено за целите на оценката и класирането на офертите във фазата на възлагане, без това да засяга цената, дължима по договора, да прилагат процентно намаление на цената на офертата или разпределяне на допълнителни точки за възлагане, когато:

i) офертата е подадена само от икономически оператори и подизпълнители от Съюза или обхванати такива, или, в случай на групи от икономически оператори или всяка друга форма на съвместно участие — от групи, съставени единствено от такива оператори, или от групи, при които повечето, но не всички членове на групата са икономически оператори от Съюза или обхванати такива; или

ii) офертата съдържа по-висок дял стоки, услуги или строителство от Съюза или обхванати такива в сравнение с другите подадени оферти;

в) да отхвърлят оферта, когато стойността на стоките, услугите или строителството от Съюза или на обхванатите такива, съдържащи се в офертата, е под 50 % от общата прогнозна стойност на офертата.

3. Мерките, посочени в параграф 2, могат да се прилагат само ако са били ясно посочени от публичния купувач в публичното резюме за състезателна процедура. Публичното резюме за състезателна процедура уточнява стоките, услугите или строителството, за които се изисква произход от Съюза или обхванат произход, както и процента на намаление или разпределянето на точки за възлагане, заедно със съответната стойност, която публичният купувач ще прилага при оценката и класирането на офертите във фазата на възлагане.

4. Публичните купувачи уведомяват националния координиращ орган, определен съгласно член 138, за всякакви данни за заобикаляне на мерки, предприети съгласно настоящия член. Националният координиращ орган информира Комисията за всякакви системни недостатъци, установени въз основа на тези уведомления.

Член 74

Произход

1. Произходът на икономическите оператори или подизпълнителите се определя в съответствие с член 3, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/1031[55].

2. Произходът на стоките се определя в съответствие с дял II, глава 2, раздел 1 от Регламент (ЕС) № 952/2013[56].

---

[55]Регламент (ЕС) 2022/1031 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юни 2022 г. относно достъпа на икономически оператори, стоки и услуги от трети държави до пазарите на обществени поръчки и концесии на Съюза и за процедурите за подпомагане на преговорите относно достъпа на икономически оператори, стоки и услуги от Съюза до пазарите на обществени поръчки и концесии на трети държави (Акт за международните обществени поръчки — АМОП) (ОВ L 173, 30.6.2022 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1031/oj).

[56]Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (преработен текст) (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

3. Произходът на услугите се определя въз основа на произхода на икономическия оператор или подизпълнителя, предоставящ услугата.

4. Общият произход на строителството се определя съгласно произхода на икономическия оператор или подизпълнителя, който го изпълнява. За изискванията за европейско предпочитание купувачите могат да определят отделно произхода на стоките, използвани като част от строителството, съгласно параграф 2.

Член 75

Ограничения на Съюза за необхванати икономически оператори, стоки, услуги и строителство от трети държави

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 141 за изменение на член 73, така че да се изисква от публичните купувачи да прилагат някое от изискванията за европейско предпочитание, установени в член 73, по отношение на икономически оператори и подизпълнители, стоки, услуги и строителство, които не са обхванати в съответствие с член 70, когато това е в интерес на Съюза.

Член 76

Изключения

Публичните купувачи могат да решат да не прилагат изисквания за европейско предпочитание, включително установените в делегираните актове, приети съгласно член 75, когато:

а) въпросните поръчки се уреждат от член 48;

б) изискваните продукти или услуги не могат да бъдат доставени от икономически оператор от Съюза или от обхванат икономически оператор и не съществува разумна алтернатива или заместител;

в) не са подадени подходящи оферти или заявления за участие, включително в отговор на сходна процедура за възлагане на обществена поръчка, открита от същия публичен купувач през двете години, предхождащи откриването на планираната нова процедура за възлагане; или

г) прилагането на такива изисквания за европейско предпочитание би довело до това публичният купувач да трябва да придобие стоки, услуги или строителство при непропорционални разходи.

Член 77

Европейско предпочитание в секторното законодателство на Съюза

Когато законодателството на Съюза съдържа разпоредби, които ограничават или поставят условия за участието в процедури за възлагане на обществени поръчки или дават предпочитание в зависимост от произхода на икономическите оператори, стоките, услугите или строителството, се прилагат правилата, установени в настоящата глава, освен ако въпросното законодателство на Съюза не урежда това по друг начин.

Дял III

Хоризонтални разпоредби

Глава 1

Изключени и смесени поръчки

Член 78

Поръчки в областта на отбраната и сигурността

1. Настоящият регламент не се прилага за обществени поръчки, чийто предмет попада в обхвата на Директива 2009/81/ЕО, включително поръчки под прага, установен в член 8 от посочената директива, и поръчки, за които посочената директива не се прилага съгласно член 12 или 13 от нея.

2. Настоящият регламент не се прилага за обществени поръчки, които не са освободени в съответствие с параграф 1, доколкото защитата на съществените интереси на сигурността на държава членка не може да бъде гарантирана чрез по-малко ограничителни мерки, по-специално мерките, установени в дял II, глава 4 от настоящата част, или чрез изисквания, целящи защитата на поверителния характер на информацията, която публичният купувач предоставя в процедура за възлагане на поръчка съгласно предвиденото в настоящия регламент.

3. Освен това, в съответствие с член 346, параграф 1, буква а) от Договора, настоящият регламент не се прилага за обществени поръчки, които не са освободени по друг начин съгласно параграф 1 от настоящия член, доколкото прилагането на настоящия регламент би задължило държава членка да предостави информация, чието разкриване тя счита за противоречащо на съществените интереси на нейната сигурност.

4. Когато възлагането и изпълнението на обществената поръчка са обявени за секретни или трябва да бъдат придружени от специални мерки за сигурност в съответствие с действащите законови, подзаконови или административни разпоредби в държава членка, настоящият регламент не

се прилага, при условие че държавата членка е установила, че съответните съществени интереси на сигурността не могат да бъдат гарантирани чрез по-малко ограничителни мерки, като посочените в параграф 2.

Член 79

Изключено възлагане на НИРД

Настоящият регламент не се прилага за възлагането на обществени поръчки, съдържащи изключително услуги за научноизследователска и развойна дейност по смисъла на член 6, точка 16.

Първото изречение не се прилага за възлагането на обществени поръчки, съдържащи, освен услуги за научноизследователска и развойна дейност по смисъла на член 6, точка 16, и други елементи, попадащи в обхвата на настоящия регламент, по-специално когато изпитването и валидирането са част от процедурата за иновации съгласно дял I, глава 4 от настоящата част или когато научноизследователската и развойната дейност е включена като техника за иновации в обществена поръчка, попадаща в обхвата на настоящия регламент съгласно член 61.

Член 80

Поръчки, възлагани на контролирани субекти

1. Настоящият регламент не се прилага за обществени поръчки, възлагани от публични купувачи на юридическо лице, регулирано от частното или публичното право, при условие че към момента на възлагането са изпълнени всички следни условия:

а) публичният купувач упражнява върху съответното юридическо лице контрол, подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена, което означава, че упражнява решаващо влияние както върху стратегическите цели, така и върху значимите решения на контролираното юридическо лице; такъв контрол може да бъде упражняван и от друго юридическо лице, което само по себе си е контролирано по същия начин от публичния купувач;

б) повече от 80 % от дейността на контролираното юридическо лице се извършва при изпълнението на задачи, възложени му от контролиращия публичен купувач или от други юридически лица, контролирани от този публичен купувач; и

в) в контролираното юридическо лице няма пряко участие на частен капитал, с изключение на неконтролиращи и неблокиращи форми на частно

капиталово участие, изисквани от национални законодателни разпоредби, в съответствие с Договорите, които не упражняват решаващо влияние върху контролираното юридическо лице.

2. Параграф 1 се прилага и когато контролирано юридическо лице, което е публичен купувач, възлага поръчка на контролиращия го публичен купувач или на друго юридическо лице, контролирано от същия публичен купувач, при условие че в юридическото лице, на което се възлага обществената поръчка, няма пряко участие на частен капитал.

3. Настоящият регламент не се прилага, когато публичен купувач, който не упражнява върху юридическо лице, регулирано от частното или публичното право, контрол по смисъла на параграф 1, възлага обществена поръчка на това юридическо лице, когато към момента на възлагането са изпълнени всички следни условия:

а) публичният купувач упражнява съвместно с други публични купувачи контрол върху това юридическо лице, подобен на този, който те упражняват върху собствените си структурни звена, което означава:

i) органите за вземане на решения на контролираното юридическо лице са съставени от представители на всички участващи публични купувачи, като отделни представители могат да представляват няколко или всички участващи публични купувачи;

ii) тези публични купувачи са в състояние съвместно да упражняват решаващо влияние върху стратегическите цели и значимите решения на контролираното юридическо лице;

iii) контролираното юридическо лице не преследва интереси, които противоречат на интересите на контролиращите публични купувачи;

б) повече от 80 % от дейността на това юридическо лице се извършва при изпълнението на задачи, възложени му от контролиращите публични купувачи или от други юридически лица, контролирани от същите публични купувачи; и

в) в контролираното юридическо лице няма пряко участие на частен капитал, с изключение на неконтролиращи и неблокиращи форми на частно капиталово участие, изисквани от национални законодателни разпоредби, в съответствие с Договорите, които не упражняват решаващо влияние върху контролираното юридическо лице.

4. За процента на дейността, посочен в параграф 1, първа алинея, буква б) и параграф 3, първа алинея, буква б), се взема предвид средният общ оборот или — когато оборотът не отразява по подходящ начин обема на

извършваната дейност — друг обективен и проверим количествен показател за тази дейност, като направените разходи или общият получен доход, за трите години, предхождащи възлагането на поръчката.

Когато поради датата на създаване или на започване на дейността на съответното юридическо лице или публичен купувач, или поради реорганизация на дейността му оборотът или алтернативните показатели, основани на дейността, като разходите, не са налични за предходните три години или вече не са относими, е достатъчно да се докаже, че измерването на дейността е достоверно, по-специално чрез бизнес прогнози.

5. Държавите членки могат да запазят или приемат по-строги национални разпоредби относно поръчките, изключени съгласно настоящия член.

6. Изключенията по настоящия член не се прилагат, ако обществената поръчка ще бъде превъзложена на подизпълнители в нейната цялост без процедура за възлагане.

Член 81

Публично-публично сътрудничество

1. Настоящият регламент не се прилага за договори, сключени изключително между два или повече възлагащи органа, включително когато те извършват дейности съгласно членове 12—18, при условие че към момента на възлагането:

а) произтичащият договор установява или осъществява сътрудничество между участващите възлагащи органи с цел да се гарантира, че обществените услуги, които те трябва да изпълняват, се предоставят с оглед постигането на общи за тях цели;

б) осъществяването на това сътрудничество се ръководи единствено от съображения, свързани с обществения интерес;

в) участващите възлагащи органи извършват на свободния пазар по-малко от 20 % от дейностите, обхванати от сътрудничеството.

2. Сътрудничеството съгласно параграф 1, буква а) може да обхваща всички видове дейности във всякаква правна форма или временна структура или споразумение, но изисква действително съвместно участие на всички страни чрез ефективни вноски, които могат да бъдат еднакви или взаимно допълващи се, или различни по размер или естество, но не се ограничават до споделяне на разходите.

3. Член 80, параграф 4 се прилага по отношение на процента на дейността, посочен в параграф 1, буква в) от настоящия член.

4. Изключението по настоящия член не се прилага, ако решенията, предоставяни въз основа на произтичащия договор, ще бъдат превъзложени на подизпълнители в тяхната цялост без процедура за възлагане.

Член 82

Местно и регионално административно сътрудничество

1. Настоящият регламент не се прилага, когато регионални или местни органи си възлагат взаимно изпълнението на задачи, които са тяхно задължение, или използват взаимно собствените си ресурси за тази цел, включително само срещу възнаграждение, при условие че изпълняват задачата със собствени ресурси. За целите на настоящия член собствените ресурси не включват стоки, които все още не са придобити, или услуги, които се предоставят на някой от участващите местни или регионални органи от икономически оператори или от юридически лица, на които е възложено съгласно член 80, параграфи 1, 2 и 3.

2. За целите на настоящия член „регионални органи“ включва органите, изброени неизчерпателно в NUTS 1 и NUTS 2, както е посочено в Регламент (ЕО) № 1059/2003[57], а „местни органи“ включва всички органи на административните единици, попадащи в NUTS 3, и по-малките административни единици, както е посочено в този регламент.

Член 83

Поръчки, възлагани на свързани предприятия

1. Настоящият регламент не се прилага, когато възложители възлагат обществена поръчка по някой от следните начини:

а) от възложител на свързано предприятие;

б) от съвместно предприятие, образувано изключително от няколко възложители с цел извършване на дейностите, описани в членове 12—18, на предприятие, което е свързано с един от тези възложители.

2. Параграф 1 се прилага, при условие че най-малко 80 % от средния общ оборот на свързаното предприятие за предходните три години

[57]Регламент (ЕО) № 1059/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 26 май 2003 г. за установяване на обща класификация на териториалните единици за статистически цели (NUTS) (ОВ L 154, 21.6.2003 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/1059/oj).

произтича от предоставянето на услуги, доставки или строителство на възложителя или на други предприятия, с които то е свързано. Когато поради датата на създаване или на започване на дейността на свързаното предприятие оборотът за предходните три години не е наличен, е достатъчно това предприятие да докаже, че оборотът е достоверен, по-специално чрез бизнес прогнози.

Когато повече от едно предприятие, свързано с възложителя, с когото образуват стопанска група, предоставя същите или сходни услуги, доставки или строителство, процентите се изчисляват, като се взема предвид общият оборот, произтичащ съответно от предоставянето на услуги, доставки или строителство от тези свързани предприятия.

3. За целите на настоящия член „свързано предприятие“ означава всяко предприятие, което отговаря на едно от следните изисквания:

а) годишните му отчети са консолидирани с тези на възложителя в съответствие с изискванията, установени в Директива 2013/34/ЕС[58];

б) в случай на субекти, които не са предмет на Директива 2013/34/ЕС — всички предприятия, които отговарят на едно от следните условия:

i) те са, пряко или непряко, обект на доминиращо влияние от страна на възложителя;

ii) те упражняват доминиращо влияние върху възложителя;

iii) заедно с възложителя те са обект на доминиращото влияние на друго предприятие по силата на собственост, финансово участие или правилата, които го уреждат.

4. За целите на настоящия член „доминиращо влияние“ има същото значение като установеното в член 8, параграф 2.

Комисията може да поиска доказателства, които показват, че отношенията между предприятието, на което се възлага поръчката, и възложителя отговарят на изискванията, установени в параграфи 1, 2 и 3.

Член 84

Поръчки, възлагани в рамките на съвместно предприятие

[58]Директива 2013/34/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. относно годишните финансови отчети, консолидираните финансови отчети и свързаните доклади на някои видове предприятия и за изменение на Директива 2006/43/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на директиви 78/660/ЕИО и 83/349/ЕИО на Съвета (ОВ L 182, 29.6.2013 г., стр. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2013/34/oj).

1. Настоящият регламент не се прилага за обществени поръчки, възлагани от:

а) съвместно предприятие, образувано изключително от няколко възложители с цел извършване на дейностите, описани в членове 12—18, на един от тези възложители, при условие че съвместното предприятие е създадено с цел извършване на съответната дейност за срок от най-малко три години и че учредителният акт на съвместното предприятие предвижда, че възложителите, които го образуват, ще участват в него най-малко за същия срок;

б) възложител, който е част от съвместно предприятие, посочено в буква а), на това съвместно предприятие.

2. Комисията може да поиска доказателства, които показват, че отношенията между съвместното предприятие, на което се възлагат поръчките, и възложителя отговарят на изискванията, установени в параграф 1.

Член 85

Други изключени обществени поръчки

1. Настоящият регламент не се прилага за:

а) обществени поръчки за услуги, възлагани от публичен купувач на друг публичен купувач или на сдружение на публични купувачи въз основа на изключително право, което те притежават по силата на закон, подзаконов акт или публикувана административна разпоредба, съвместими с Договора;

б) обществени поръчки, чиято основна цел е да позволят на публичните купувачи да предоставят или експлоатират обществени електронни съобщителни мрежи или да предоставят на обществеността една или повече електронни съобщителни услуги; за целите на настоящия член „обществена електронна съобщителна мрежа“ и „електронна съобщителна услуга“ имат същото значение като в Директива (ЕС) 2018/1972[59];

в) обществени поръчки, които трябва да бъдат организирани в съответствие с процедури за възлагане, различни от установените в настоящия регламент, когато такива процедури са установени:

[59]Директива (ЕС) 2018/1972 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за установяване на Европейски кодекс за електронни съобщения (преработен текст) (ОВ L 321, 17.12.2018 г., стр. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2018/1972/oj).

i) с международно споразумение в съответствие с Договорите, което се отнася до изпълнението на общ проект, изискващ общо закупуване;

ii) от международна организация; или

iii) от международна финансова институция, финансираща изцяло съответния проект; когато съответният проект се съфинансира в по-голямата си част от такава институция, страните се договарят кои правила за възлагане ще бъдат приложими;

г) придобиването или наемането, с каквито и да е финансови средства, на земя, съществуващи сгради или друго недвижимо имущество, или отнасящи се до права върху тях;

д) придобиването, разработването, продуцирането или копродуцирането на програмен материал, предназначен за медийни услуги по смисъла на Регламент (ЕС) 2024/1083[60];

е) правни услуги, които изискват правоспособност за упражняване на адвокатска професия, като процесуално представителство или официално представителство в съдебни производства, или са свързани с упражняването на публична власт, включително услуги по удостоверяване и заверка на документи, които трябва да се предоставят от нотариуси;

ж) услуги по арбитраж и помирение;

з) финансови услуги във връзка с предоставянето на инвестиционни услуги или извършването на инвестиционни дейности по смисъла на Директива 2014/65/ЕС[61] и Регламент (ЕС) № 600/2014[62], администрирането на бенчмаркове по смисъла на Регламент (ЕС) 2016/1011[63], услуги на

---

[60]Регламент (ЕС) 2024/1083 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. за създаване на обща рамка за медийните услуги на вътрешния пазар и за изменение на Директива 2010/13/ЕС (Европейски акт за свободата на медиите) (ОВ L, 2024/1083, 17.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1083/oj).

[61]Директива 2014/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Директива 2002/92/ЕО и на Директива 2011/61/ЕС (преработен текст) (ОВ L 173, 12.6.2014 г., стр. 349, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/65/oj).

[62]Регламент (ЕС) № 600/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 (ОВ L 173, 12.6.2014 г., стр. 84, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/600/oj).

[63]Регламент (ЕС) 2016/1011 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 г. относно индекси, използвани като бенчмаркове за целите на финансови инструменти и финансови договори или за измерване на резултатите на инвестиционни фондове, и за

централни банки и операции, извършвани с Европейския инструмент за финансова стабилност и Европейския механизъм за стабилност;

и) услуги по оценка, посочени в членове 36 и 74 от Директива 2014/59/ЕС[64];

й) безвъзмездни средства, финансиране, инвестиции или заеми, независимо дали са във връзка с емитирането, продажбата, покупката или прехвърлянето на ценни книжа или други финансови инструменти;

к) услуги в областта на гражданската отбрана, гражданската защита и предотвратяването на опасности, които се предоставят от организации или сдружения с нестопанска цел и които са обхванати от CPV кодове 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 и 85143000-3, с изключение на услугите за превоз на пациенти с линейка;

л) услуги за политически кампании, обхванати от CPV кодове 79341400-0, 92111230-3 и 92111240-6, когато се възлагат от политическа партия в контекста на предизборна кампания;

м) трудови договори;

н) договори за обществени услуги за пътнически превоз с железопътен транспорт или метро по смисъла на Регламент (ЕО) № 1370/2007.

2. В допълнение към разпоредбите на параграф 1 настоящият регламент не се прилага за следните поръчки, които се отнасят до дейности в областта на комуналните услуги съгласно част II, дял I, глава 2:

а) поръчки за закупуване на вода, ако се възлагат от възложители, извършващи една или и двете дейности, свързани с питейната вода, посочени в член 14;

б) поръчки, възлагани от възложители, които самите извършват дейност в енергийния сектор чрез упражняване на дейност, посочена в член 12, параграф 1, член 13, параграф 1 или член 18, за доставка на енергия или на горива за производството на енергия;

изменение на директиви 2008/48/ЕО и 2014/17/ЕС и на Регламент (ЕС) № 596/2014 (ОВ L 171, 29.6.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1011/oj).

[64]Директива 2014/59/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за създаване на рамка за възстановяване и преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници и за изменение на Директива 82/891/ЕИО на Съвета и директиви 2001/24/ЕО, 2002/47/ЕО, 2004/25/ЕО, 2005/56/ЕО, 2007/36/ЕО, 2011/35/ЕС, 2012/30/ЕС и 2013/36/ЕС и на регламенти (ЕС) № 1093/2010 и (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 173, 12.6.2014 г., стр. 190, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/59/oj).

в) поръчки, възлагани от възложители с цел препродажба или отдаване под наем на трети лица, при условие че възложителят не се ползва от специално или изключително право да продава или отдава под наем предмета на такива поръчки и други субекти са свободни да го продават или отдават под наем при същите условия като възложителя;

г) поръчки, възлагани от възложители за цели, различни от извършването на техните дейности, описани в членове 12—18, или за извършването на такива дейности в трета държава при условия, които не включват физическото използване на мрежа или географски район в рамките на Съюза, както и за конкурси за проект, организирани за такива цели.

Член 86

Смесени поръчки, включващи аспекти на отбраната или сигурността

1. Настоящият член се прилага за смесени поръчки, които имат за предмет възлагане, обхванато от настоящия регламент, както и възлагане, обхванато от член 346 от Договора или от Директива 2009/81/ЕО.

2. Когато отделните части на дадена обществена поръчка са обективно разделими, публичните купувачи могат да изберат да възложат отделни поръчки за отделните части или да възложат една обща поръчка.

3. Когато публичните купувачи изберат да възложат отделни поръчки за отделните части, решението относно приложимия правен режим за всяка една от тези отделни поръчки се взема въз основа на характеристиките на съответната отделна част.

4. Когато публичните купувачи изберат да възложат една обща поръчка, за определянето на приложимия правен режим се прилагат следните критерии:

а) когато част от дадена поръчка е обхванатa от член 346 от Договора, поръчката може да бъде възложена без прилагане на настоящия регламент, при условие че възлагането на една обща поръчка е обосновано по обективни причини;

б) когато част от дадена поръчка е обхванатa от Директива 2009/81/ЕО, поръчката може да бъде възложена в съответствие с посочената директива, при условие че възлагането на една обща поръчка е обосновано по обективни причини и при спазване на праговете и изключенията, предвидени в посочената директива.

5. Решението за възлагане на една обща поръчка обаче не може да се взема с цел изключване на поръчки от прилагането на настоящия регламент или на Директива 2009/81/ЕО.

6. Параграф 2, трета алинея, буква а) [бел. прев.: така в оригинала] се прилага за смесени поръчки, за които иначе биха могли да се прилагат както буква а), така и буква б) от посочената алинея.

7. Когато отделните части на дадена поръчка са обективно неразделими, поръчката може да бъде възложена без прилагане на настоящия регламент, когато включва елементи, за които се прилага член 346 от Договора; в противен случай тя може да бъде възложена в съответствие с Директива 2009/81/ЕО.

Член 87

Други смесени поръчки

1. Поръчки, които имат за предмет два или повече вида възлагане, а именно строителство, услуги или доставки, или които частично преследват дейност в областта на комуналните услуги съгласно част II, дял I, глава 2, се възлагат в съответствие с разпоредбите, приложими за вида възлагане, който характеризира основния предмет на въпросната поръчка.

2. При смесени поръчки, състоящи се отчасти от социални, здравни и образователни услуги по смисъла на член 58 и отчасти от други услуги, или при смесени поръчки, състоящи се отчасти от такива услуги и отчасти от доставки, основният предмет се определя според това коя от прогнозните стойности на съответните услуги или доставки е по-висока.

3. Настоящият регламент се прилага за поръчки, които имат за предмет възлагане, обхванато от настоящия регламент, както и възлагане, необхванато от настоящия регламент, независимо от основния предмет или от стойността на частите, които иначе биха попадали под различен правен режим, освен ако в член 86 не е предвидено друго.

Глава 2

Предмет на поръчката и средства за доказване

Член 88

Спецификации

1. Публичните купувачи установяват, като част от детайлите за поръчката, спецификации, определящи характеристиките на

строителството, доставките или услугите, които са предмет на възлагането. Спецификациите се формулират по обективен, ясен и измерим начин и така, че да позволяват на заинтересованите икономически оператори да установят предмета на поръчката, а на публичните купувачи — да оценят съответствието на офертите със спецификациите.

2. Характеристиките, посочени в параграф 1 от настоящия член, могат — при условие че са свързани с предмета на поръчката съгласно член 90 — да се отнасят до методи или конкретни процеси на производство или до стратегическите аспекти, установени в дял II от настоящата част.

3. Спецификациите описват характеристиките на решението, което ще бъде възложено, чрез функционални изисквания. „Функционално изискване“ означава изискване, което описва работните характеристики, желаната функция, способност, резултат или ефект, които строеж, продукт или услуга трябва да постигне, без да се посочват конкретни технически средства, проектни решения или методи, чрез които функциите или резултатите следва да бъдат постигнати.

4. Публичните купувачи могат да се отклонят от параграф 3, когато стандарти са задължителни по силата на правото на Съюза или когато характеристиките не могат да бъдат достатъчно или подходящо описани чрез функционални изисквания. В последния случай публичните купувачи могат да формулират изискванията в спецификациите по-специално чрез технически предписания за строителството или определения на характеристиките на доставките или услугите, или по някой от следните начини — чрез позоваване, по ред на предпочитание, на:

а) хармонизирани стандарти, както и стандарти и стандартизационни документи, данните за които са публикувани за целите на настоящия параграф в Официален вестник на Европейския съюз или по всякакъв друг начин, предвиден в съответствие със законодателството на Съюза, и общи спецификации, разбирани като техническа спецификация, различна от стандарт, приета от Комисията, съответствието с която създава презумпция за съответствие с изискванията, установени в относимото законодателство на Съюза;

б) европейски стандарти съгласно определението в член 2 от Регламент (ЕС) № 1025/2012, включително национални стандарти, транспониращи европейски стандарти;

в) европейски документи за оценяване;

г) международни стандарти;

д) други стандартизационни документи, изготвени от европейска организация за стандартизация съгласно определението в Регламент (ЕС) № 1025/2012;

е) при липса на всички начини, посочени в букви а)—д), спецификациите могат да бъдат формулирани чрез позоваване на национални стандарти, национални технически одобрения или национални технически спецификации, отнасящи се до проектирането, изчисляването и изпълнението на строителството и използването на доставките; всяко позоваване се придружава от думите „или еквивалентно“.

5. Спецификациите не могат да се позовават на конкретна марка или източник, или на конкретен процес, характеризиращ продуктите или услугите, предоставяни от един конкретен икономически оператор, нито на търговски марки, патенти, типове или конкретен произход или производство, което би довело до поставянето в по-благоприятно положение или до елиминирането на определени предприятия или продукти.

6. Позоваването, посочено в параграф 5, се допуска само по изключение, когато минимално равнище на точност съгласно параграфи 1, 2 и 3 не е възможно по друг начин. Такова позоваване се придружава от думите „или еквивалентно“.

Настоящият параграф се прилага, без да се засягат изискванията за европейско предпочитание в настоящия регламент или в друго законодателство на Съюза.

Когато публичен купувач използва възможността за позоваване на стандартите или спецификациите, посочени в параграф 4, той не може да отхвърли оферта на основание, че предлаганите решения не съответстват на стандартите или спецификациите, на които се е позовал, стига оферентът да докаже в офертата си, че предлаганите решения удовлетворяват изискванията по начин, еквивалентен на изискванията, определени в спецификациите. Офертата може да представи доказателството с всякакви подходящи средства, включително средствата за доказване, посочени в член 92.

Член 89

Варианти

1. Когато публичните купувачи не формулират спецификациите единствено под формата на функционални изисквания съгласно член 88,

параграф 3, те преценяват дали да допуснат варианти. За целите на настоящия регламент „вариант“ означава оферта, която частично се отклонява от спецификациите, установени в детайлите за поръчката, като предлага алтернативно решение за задоволяване на потребностите на публичния купувач.

2. Публичните купувачи посочват в детайлите за поръчката дали допускат или не варианти, а ако не допускат — основните причини за това решение. Публичните купувачи уточняват всички минимални изисквания, на които вариантите трябва да отговарят, при условие че те не ограничават ненужно възможността на икономическите оператори да предлагат алтернативни решения, способни да задоволят потребностите и целите на купувача. Вариантите трябва да бъдат свързани с предмета на поръчката съгласно член 90 и се оценяват въз основа на същите критерии за възлагане като офертите, които не са варианти.

Член 90

Връзка с предмета на поръчката

1. Критериите за подбор, критериите за възлагане, спецификациите и условията за изпълнението на договорите трябва да бъдат свързани с предмета на поръчката.

Такава връзка се счита за налична, когато въпросното условие, изискване или критерий се отнася до строителството, доставките или услугите, които ще бъдат предоставени по договора, на който и да е етап от жизнения им цикъл.

2. Връзката с предмета може да бъде пряка — т.е. въпросното условие, изискване или критерий е вътрешно присъщо на материалната същност на предмета на поръчката — или непряка.

3. Условие, изискване или критерий се считат за непряко свързани с предмета на поръчката, когато, без да са част от материалната същност на въпросното строителство, услуги или доставки, те конкретно въздействат върху това строителство, услуги или доставки по отношение на тяхната подготовка, производство или всеки друг етап от жизнения им цикъл, доколкото е обхванат от договора, включително условията на труд на работниците, участващи в който и да е от тези етапи от жизнения цикъл, и отговорното снабдяване и прозрачността на веригата на доставки за продукта, предмет на въпросното възлагане.

Член 91

Маркировки

1. Когато публичните купувачи възнамеряват да закупят решения със специфични екологични, социални или други характеристики, те могат в спецификациите, критериите за възлагане или условията за изпълнението на договорите да изискват конкретна маркировка като доказателство, че строителството, услугите и продуктите съответстват на изискваните характеристики, при условие че са изпълнени всички следни условия:

а) изискванията за маркировката се отнасят само до критерии, които са свързани с предмета на поръчката и са подходящи за определяне на характеристиките на решенията, представляващи предмет на поръчката;

б) изискванията за маркировката се основават на обективно проверими и недискриминационни критерии;

в) маркировките са установени в открита и прозрачна процедура, в която могат да участват всички относими заинтересовани страни, включително държавни органи, потребители, социални партньори, производители, дистрибутори и неправителствени организации;

г) маркировките са достъпни за всички заинтересовани страни;

д) изискванията за маркировката се определят от трето лице, върху което икономическият оператор, кандидатстващ за маркировката, не може да упражнява решаващо влияние.

В допълнение към условията, установени в първа алинея, и без да се засягат изискванията, установени в друго законодателство на Съюза, когато публичните купувачи изискват екомаркировка, тази екомаркировка трябва да бъде екомаркировката на ЕС, при условие че въпросното строителство, продукти или услуги са обхванати от критерии за екомаркировката на ЕС, приети съгласно Регламент (ЕО) № 66/2010[65]. При липса на критерии за екомаркировката на ЕС за закупуваното строителство, продукти или услуги изискваната екомаркировка трябва да бъде екомаркировка, проверена от трето лице и основана на перспективата на жизнения цикъл, в съответствие с първа алинея.

Когато публичните купувачи не изискват строителството, услугите и продуктите да отговарят на всички изисквания за маркировката, установени

[65]Регламент (ЕО) № 66/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2009 г. относно екомаркировката на ЕС (ОВ L 27, 30.1.2010 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/66/oj).

в първа и втора алинея, те посочват кои изисквания за маркировката трябва да бъдат изпълнени.

2. Публичните купувачи, които изискват конкретна маркировка, приемат всички други еквивалентни маркировки, които потвърждават, че строителството, продуктите или услугите отговарят на изискваните характеристики.

3. Когато икономически оператор докаже, че не е имал възможност да получи конкретната маркировка, посочена от публичния купувач, или еквивалентна маркировка по параграф 2 в съответните срокове по независещи от него причини, публичният купувач приема други подходящи средства за доказване, които могат да включват техническо досие от производителя, при условие че съответният икономически оператор докаже, че строителството, услугата или доставката, които ще предостави, отговарят на изискванията на конкретната маркировка или на конкретните изисквания, посочени от публичния купувач.

Когато дадена маркировка отговаря на условията, установени в параграф 1, букви б), в), г) и д), но установява и изисквания, които не са свързани с предмета на поръчката, публичните купувачи не изискват от икономическия оператор да представи маркировката, но могат да определят спецификациите чрез позоваване на онези от подробните спецификации на тази маркировка или, при необходимост, на части от тях, които са свързани с предмета на поръчката и са подходящи за определяне на характеристиките на този предмет.

Член 92

Средства за доказване на изискванията за продуктите

1. Публичните купувачи могат да изискват икономическите оператори да представят декларация за съответствие или декларация за експлоатационни показатели и съответствие на даден продукт чрез цифровия продуктов паспорт съгласно Регламент (ЕС) 2024/1781 или, когато такъв все още не съществува, чрез други еквивалентни електронни средства, като средство за доказване на съответствието или спазването на изискванията или критериите, установени в спецификациите, критериите за възлагане или условията за изпълнението на договорите.

2. Публичните купувачи могат да изискват протокол от изпитване от нотифициран орган, орган за техническо оценяване, орган за оценяване на съответствието или сертификат, издаден от такъв орган, като средство за

доказване на съответствието с изискванията или критериите, установени в спецификациите, критериите за възлагане или условията за изпълнението на договорите.

Когато публичните купувачи изискват представянето на сертификати, изготвени от конкретен нотифициран орган, орган за техническо оценяване или орган за оценяване на съответствието, публичните купувачи приемат и сертификати от други еквивалентни нотифицирани органи, органи за техническо оценяване или органи за оценяване на съответствието, включително установени в държави членки, различни от тази на публичния купувач.

За целите на настоящия параграф орган за оценяване на съответствието е орган, който извършва дейности по оценяване на съответствието, включително калибриране, изпитване, сертификация и контрол, акредитиран в съответствие с Регламент (ЕО) № 765/2008[66] на Европейския парламент и на Съвета.

3. Публичните купувачи могат да приемат други подходящи средства за доказване вместо посочените в параграф 1, като техническо досие на производителя, когато съответният икономически оператор не е имал достъп до сертификатите или протоколите от изпитване, посочени в параграф 1, или не е имал възможност да ги получи в съответните срокове, при условие че липсата на достъп не може да бъде приписана на съответния икономически оператор и при условие че съответният икономически оператор докаже по този начин, че строителството, доставките или услугите, които предоставя, отговарят на изискванията или критериите, установени в спецификациите, критериите за възлагане или условията за изпълнението на договорите. Икономическите оператори могат да представят други подходящи средства за доказване само когато документите, посочени в параграф 1, не се изискват от друго законодателство на Съюза.

ЧАСТ III

Процедури за обществените поръчки

[66]Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. за определяне на изискванията за акредитация и надзор на пазара във връзка с предлагането на пазара на продукти и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 339/93 (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/765/oj).

Дял III

Хоризонтални разпоредби

Глава 3

Провеждане на процедурата

Член 93

Поверителност

1. Публичните купувачи не разкриват информация, предоставена от икономическите оператори, която те са обозначили като поверителна, включително, но не само, технически или търговски тайни и поверителните аспекти на офертите, освен ако друго не е предвидено в настоящия регламент или в правото на Съюза или в националното право, на което се подчинява публичният купувач, по-специално законодателството относно достъпа до информация.

2. Публичните купувачи могат да налагат на икономическите оператори изисквания, насочени към защитата на поверителния характер на информацията, която публичните купувачи предоставят в хода на процедурата за възлагане или при изпълнението на договора.

3. Когато това е обосновано от съображения за сигурност, включително, но не само, съществени интереси на националната сигурност или сигурността на Съюза, публичните купувачи могат:

а) да ограничат информацията, която предоставят на икономическите оператори, до определени етапи от процедурата за възлагане; или

б) да поставят достъпа до информация в зависимост от предприемането на определени мерки за сигурност, по-специално получаването на разрешение за достъп до класифицирана информация в държавата членка, в която ще се изпълнява обществената поръчка.

Член 94

Конфликти на интереси

1. Публичните купувачи предприемат подходящи мерки за ефективно предотвратяване, установяване и отстраняване на конфликти на интереси, възникващи при провеждането на процедурите за възлагане, включително при проектирането и подготовката на процедурата и по отношение на участващия персонал, изготвянето на детайлите за поръчката, подбора на икономическите оператори и възлагането на поръчката.

За целите на настоящия член „конфликт на интереси“ включва всяка ситуация, при която категориите лица, посочени в параграф 2, имат, пряко или непряко, личен интерес от изхода на процедурата за възлагане или от хода на изпълнението на договора, който може да компрометира безпристрастното и обективно изпълнение на техните задължения.

За целите на настоящия параграф „личен интерес“ означава всякакви семейни, емоционални, икономически, политически или други относими общи интереси с кандидатите, оферентите или изпълнителя, включително конфликтни професионални интереси.

2. Правилата, посочени в параграф 1, се прилагат за конфликти на интереси, засягащи най-малко следните категории лица:

а) членове на персонала на публичния купувач, доставчици на услуги в областта на възлагането или членове на персонала на други доставчици на услуги, които участват в провеждането на процедурата за възлагане или могат да повлияят на нейния изход;

б) членовете на органите за вземане на решения на публичния купувач или на други органи, които влияят върху вземането на решения от публичния купувач, които могат да повлияят на изхода на процедурата за възлагане, без непременно да участват в провеждането на тази процедура.

3. Лицата, посочени в параграф 2, са длъжни да декларират всякакви конфликти на интереси по отношение на който и да е от икономическите оператори, участващи в процедура за възлагане, веднага щом узнаят за такива конфликти, за да се даде възможност за коригиращи действия.

Публичните купувачи могат да изискват икономическите оператори да декларират в заявлението си за интерес, в офертата си или в началото на преговорите наличието на всякакви връзки с лицата, посочени в параграф 2, буква б), които могат да поставят тези лица в ситуация на конфликт на интереси, както и конфликти на интереси по отношение на предмета на процедурата за възлагане.

4. Без да се засяга член 140, параграф 3, коригиращите мерки включват преди всичко отстраняването на въпросните лица, посочени в параграф 2, от участие в засегнатата процедура за възлагане или преразпределянето на задълженията и отговорностите на това лице.

Когато конфликтите на интереси не могат да бъдат ефективно отстранени с други средства, съответният икономически оператор се изключва от процедурата само след като му е била дадена възможност да

докаже, че ситуацията на предполагаем конфликт на интереси не нарушава конкуренцията.

5. Всички предотвратени, установени или декларирани конфликти на интереси и предприетите коригиращи мерки се документират съгласно член 109.

Член 95

Предходно участие в подготовката на процедурата за възлагане

1. Когато икономически оператор е участвал в подготовката на процедурата за възлагане, публичните купувачи предприемат всички необходими мерки, за да гарантират, че конкуренцията не се нарушава от участието на този икономически оператор.

Участието в пазарна консултация не се счита за подготовка на процедурата за възлагане по смисъла на настоящия член.

2. Мерките, посочени в параграф 1, включват предоставянето на относимата информация, обменена или получена от участващия икономически оператор по време на подготовката на процедурата за възлагане, на всички заинтересовани икономически оператори, както и определянето на подходящи срокове, за да се гарантира лоялна конкуренция.

3. Съответният икономически оператор се изключва от процедурата само когато няма други средства за гарантиране на равно третиране и след като му е била дадена възможност да докаже, че предходното му участие не нарушава конкуренцията.

4. Мерките се документират съгласно член 109.

Член 96

Определяне на срокове

1. При определянето на сроковете за заявяване на интерес или за получаване на оферти и без да се засягат минималните и максималните срокове, установени в дял I от настоящата част, публичните купувачи вземат предвид естеството и сложността на поръчката, необходимостта от огледи на място и времето, необходимо за изготвянето на офертите.

2. Публичните купувачи удължават сроковете, определени за получаване на оферти, в случай на допълнителна информация или съществени промени. Продължителността на удължаването трябва да бъде

пропорционална на значимостта и сложността на информацията или промяната.

Член 97

Достъпност на детайлите за поръчката

1. Публичните купувачи осигуряват неограничен, пълен, пряк и безплатен достъп по електронен път до детайлите за поръчката от датата на публикуване на публично резюме за състезателна процедура до три години след възлагането на поръчката.

2. Когато за определени части от детайлите за поръчката не може да бъде осигурен достъпът, посочен в параграф 1, публичните купувачи могат да посочат в публичното резюме другите средства, чрез които тези части ще бъдат предоставени по начин, различен от електронния.

3. Публичните купувачи предоставят без необосновано забавяне на всички икономически оператори цялата допълнителна информация, свързана със спецификациите, и всички съпътстващи детайли за поръчката, необходими за подаването на оферти, при условие че тя е била поискана своевременно.

4. Настоящият член не засяга член 93, параграф 3.

Член 98

Критерии за възлагане

1. Публичните купувачи възлагат поръчката на икономическия оператор, който предлага най-добро качество за средствата.

За тази цел публичните купувачи оценяват получените оферти според метода на най-доброто съотношение качество/цена, посочен в параграф 2, и като прилагат критерии за възлагане с минималната тежест на качеството в съответствие с параграф 4, освен в случаите, предвидени в параграф 5.

2. За да определят най-доброто съотношение качество/цена, публичните купувачи оценяват офертите чрез сравнение на тяхната цена и качество въз основа на качествени критерии, свързани с предмета на поръчката. При определянето на най-доброто съотношение качество/цена могат да се вземат предвид и разходите.

Качествените критерии се отнасят до всякакви критерии, използвани за оценяване на степента, в която дадена оферта предлага благоприятни, ефикасни или устойчиви резултати по отношение на предмета на поръчката.

Качеството на офертата може например да се отнася до следните аспекти:

а) технически достойнства, естетически и функционални характеристики, достъпност, проектиране, съобразено с всички потребители, и производствени методи;

б) съображенията, свързани с околната среда и климата, посочени в член 50, специфичните за храните съображения, посочени в член 53, когато е относимо, социалните съображения, посочени в член 55, иновационните цели, посочени в член 59, интересите в областта на сигурността и обществената безопасност, установени в член 66, изискванията за устойчивост и сигурност на доставките, установени в член 69, или изискванията за европейско предпочитание, когато публичен купувач прилага тези изисквания под формата на разпределяне на точки за възлагане съгласно член 73, параграф 2, буква б);

в) качеството на определения персонал, което може значително да повлияе на нивото на изпълнение на договора, като организацията, квалификацията и опитът на персонала, определен да изпълни поръчката;

г) следпродажбено обслужване и техническа помощ, условия на доставка, като датата, на която трябва да се извърши доставката, или периода, в който тя трябва да бъде извършена или завършена.

Публичните купувачи могат също така да установят фиксирана цена, въз основа на която икономическите оператори да се конкурират само по качествени критерии.

3. Критериите за възлагане трябва да бъдат недискриминационни, пропорционални, конкретни, обективни и измерими; те се оценяват в процес, съдържащ достатъчно гаранции срещу нередности. Те трябва да позволяват на публичния купувач ефективно да сравнява силните и слабите страни на предлаганите стоки, услуги и строителство и не могат да имат за последица предоставянето на неограничена свобода на избор на публичния купувач.

Публичните купувачи посочват в публичното резюме за състезателна процедура критериите и тяхната относителна тежест, избрани за определяне на най-доброто съотношение качество/цена.

4. Тежестта на качествените критерии представлява най-малко 30 % от общия брой присъждани точки. За поръчки с трудоемък предмет тежестта на качествените критерии представлява най-малко 50 % от общия брой присъждани точки.

Когато съгласно член 99 публичните купувачи прилагат оценка на разходите за целия жизнен цикъл, тежестта, определена за разходите за целия жизнен цикъл, се отчита в рамките на съответния процентен дял.

Когато публичните купувачи прилагат екологични критерии, специфични за обществените поръчки, установени в законодателството на Съюза, както е посочено в член 50, параграф 4, втора алинея, включително делегирани актове, приети съгласно член 54, и когато тези изисквания се отнасят до критерии за възлагане, тежестта, определена за тези екологични съображения, се отчита в рамките на процентите, посочени в настоящия параграф. Самото спазване на задължения, които не се отнасят до критерии за възлагане, не представлява критерий за възлагане.

5. Публичните купувачи могат да се отклонят от параграф 1, втора алинея и от параграф 4, когато качеството на възлагания продукт, услуга или строителство може да бъде гарантирано по някой от следните начини:

а) спецификации;

б) когато е относимо, условия за изпълнението на договорите;

в) комбинация от някои от следните: качествени критерии за възлагане, спецификации и условия за изпълнението на договорите.

Публичните купувачи посочват в публичното резюме за състезателна процедура кой от начините, установени в първа алинея, обосновава това отклонение.

Член 99

Оценка на разходите за целия жизнен цикъл

1. Когато публичните купувачи прилагат оценка на разходите за целия жизнен цикъл, тя обхваща, доколкото е относимо, част или всички от следните разходи през жизнения цикъл на продукт, услуга или строителство:

а) разходи, понасяни от публичните купувачи или от други страни, за закупуване на решението, разходи за употреба, потребление на енергия и други ресурси, разходи за поддръжка и разходи в края на жизнения цикъл, като разходи за събиране и рециклиране, въз основа на подходящи базови стойности и оценки на сценарии, когато е подходящо;

б) разходи, отнасяни към външните ефекти за околната среда и климата, свързани с продукта, услугата или строителството през жизнения им цикъл, при условие че паричната им стойност може да бъде определена и проверена.

Разходите, посочени в първа алинея, буква б), могат да включват разходите за емисии на парникови газове и за други замърсяващи емисии или други разходи за смекчаване на изменението на климата.

2. Когато публичните купувачи оценяват разходите, като използват подход за оценка на разходите за целия жизнен цикъл, те посочват в детайлите за поръчката данните, които трябва да бъдат предоставени от оферентите, и метода, който публичният купувач ще използва за определяне на разходите за целия жизнен цикъл въз основа на тези данни.

3. Методите, използвани за оценка на разходите, отнасяни към външните ефекти за околната среда и климата, трябва да бъдат достъпни за всички заинтересовани страни и основани на обективно проверими и недискриминационни критерии. По-специално, когато методът не е установен за многократно или продължително прилагане, той не може необосновано да поставя в по-благоприятно или по-неблагоприятно положение определени икономически оператори.

Член 100

Разделяне на обособени позиции

1. Публичните купувачи преценяват дали да разделят поръчките на обособени позиции.

2. При преценката дали дадена поръчка следва да бъде разделена на обособени позиции публичните купувачи вземат предвид, когато е относимо, потенциалния принос на такова разделяне за увеличаване на участието на МСП, намаляване на зависимостта от един-единствен доставчик, укрепване на устойчивостта на веригата на доставки и на сигурността на доставките и насърчаване на иновациите, както и, от друга страна, въздействието на такова разделяне върху ефикасността на възлагането и рисковете, свързани с неговата почтеност. Когато разделянето на обособени позиции не е задължително съгласно параграф 6 и публичните купувачи считат, че такова разделяне не е подходящо, те посочват основните причини за това в детайлите за поръчката или в индивидуалната документация съгласно член 109.

3. Когато публичните купувачи разделят поръчка на обособени позиции, те правят това по начин, при който обхватът, размерът, броят и естеството на обособените позиции са пропорционални на предмета и сложността на поръчката.

4. Публичните купувачи могат да възлагат поръчки за отделни обособени позиции, без да прилагат процедурите, предвидени в настоящия регламент, при условие че прогнозната стойност без ДДС на съответната обособена позиция е по-малка от 80 000 EUR за доставки или услуги или от 1 милион EUR за строителство. Съвкупната стойност на обособените позиции, възложени по този начин без прилагане на настоящия регламент, обаче не може да надвишава 20 % от съвкупната стойност на всички обособени позиции, на които е разделено предлаганото строителство, предлаганото придобиване на сходни доставки или предлаганото предоставяне на услуги.

5. Публичните купувачи могат да ограничат броя на обособените позиции, за които икономическите оператори могат да подават оферти. Те посочват това ограничение в детайлите за поръчката.

6. Публичните купувачи могат да ограничат броя на обособените позиции, които могат да бъдат възложени на един оферент. В такъв случай публичните купувачи посочват максималния брой и, когато е приложимо, възможните комбинации от обособени позиции в детайлите за поръчката. Те посочват в детайлите за поръчката и обективните и недискриминационни критерии или правила, които възнамеряват да прилагат за определяне кои обособени позиции ще бъдат възложени, когато прилагането на критериите за възлагане би довело до възлагането на един оферент на повече обособени позиции от максималния брой.

7. Държавите членки могат да предвидят, че публичните купувачи са длъжни да разделят поръчките на обособени позиции.

Член 101

Необичайно ниски оферти

1. Публичните купувачи изискват от оферентите да обяснят цената или ценовите елементи в офертата, включително във връзка с качеството на офертата, когато те изглеждат необичайно ниски спрямо някое от следните:

а) цената или ценовите елементи на другата оферта или другите оферти, получени в процедурата за възлагане;

б) пазарната цена, като например по оценката на публичния купувач за стойността на поръчката, по-специално когато тя се основава на пазарна консултация, и включваща всички разходи, като разходите за труд и условия на труд, материали и логистика и за спазването на други договорни изисквания, както и други разходи за целия жизнен цикъл;

в) стойностите на поръчки от минали процедури за възлагане с предимно идентичен предмет и условия, по-специално в минали прогнозни оценки, оферти или цени, платени от същия публичен купувач или от други публични купувачи.

Публичният купувач може да ограничи изискването за обяснение на цените или ценовите елементи до оферента с най-добре класираната оферта в съответствие с член 98 или, когато е подходящо, до няколко от оферентите с най-добре класираните оферти.

2. Обясненията на оферента трябва да установят икономическата жизнеспособност на цената или ценовите елементи на офертата като необичайно ниски за срока на договора. Те трябва да отчитат ниското равнище на цената, включително ценовите елементи и връзката с качеството на офертата и спазването на всички задължения, и могат да включват по-специално следното:

а) икономическите аспекти на производствения процес, на предоставяните услуги или на строителния метод или избраните технически решения;

б) изключително благоприятни условия, включително държавна помощ, когато тази държавна помощ е съвместима с вътрешния пазар;

в) дали оферентът спазва всички регулаторни задължения и стратегически изисквания съгласно дял II от настоящата част, приложими към поръчката.

3. Когато публичният купувач счете обясненията, посочени в параграф 2, за задоволителни, той записва оценката си в индивидуалната документация съгласно член 109.

4. Когато обясненията, посочени в параграф 2, не бъдат счетени за задоволителни, включително след като са били поискани разяснения или допълнителна информация, публичният купувач отстранява офертата от процедурата за възлагане.

Член 102

Корекции в хода на процедурите и прекратяване

1. Преди крайния срок за всяко подаване на оферти или преди всяко започване на преговори публичните купувачи могат да правят корекции в детайлите за поръчката, без да откриват нова процедура за възлагане и без да променят публичното резюме за състезателна процедура, при условие че:

а) корекцията не променя съществено предмета на възлагането; и

б) корекцията е ясно посочена в актуализирани детайли за поръчката, предоставени на всички засегнати икономически оператори.

Ако корекцията е направена по-малко от 24 часа преди крайния срок за подаване на оферти, срокът се удължава с най-малко два работни дни или с повече, когато това е оправдано поради естеството и сложността на корекцията.

2. Когато информация или документация, подадена от икономическите оператори, е или изглежда непълна или погрешна, или когато липсва конкретна информация или документация, публичните купувачи могат да предоставят на съответните икономически оператори, по строго недискриминационен начин, възможността да подадат, допълнят, изяснят или комплектуват относимата информация или документация в подходящ срок, за да отстранят този недостатък. Първото изречение се прилага само за незначителна формална непълнота или нередовност на оферта или на информация за допустимостта, когато това отстраняване не променя съществено офертата или информацията за допустимостта.

3. Публичният купувач прекратява процедурата за възлагане, ако установи съществени грешки в процедурата за възлагане, които не могат да бъдат отстранени с други средства и които могат да нарушат конкуренцията.

4. Публичният купувач може, преди подписването на договора, да прекрати процедурата за възлагане. При поръчки, разделени на обособени позиции, или при други форми на възлагане с множество източници прекратяването може да бъде частично. Решението трябва да бъде мотивирано и доведено до знанието на оферентите във възможно най-кратък срок.

Член 103

Рамкови споразумения

1. Публичните купувачи могат да сключват рамкови споразумения съгласно процедурите по дял I от настоящата част. Правилата на настоящия регламент за обществените поръчки се прилагат mutatis mutandis към рамковите споразумения, освен ако в настоящия член не е предвидено друго.

„Рамково споразумение“ означава споразумение между един или повече публични купувачи и един или повече икономически оператори, чиято цел е да се определят условията, уреждащи поръчките, които могат да бъдат възложени през определен период.

2. Срокът на рамковото споразумение не може да надвишава:

а) три години за рамкови споразумения с един икономически оператор; или

б) пет години за рамкови споразумения с няколко икономически оператори.

Максималният срок на рамковото споразумение може да бъде определен за по-дълъг период в изключителни случаи, когато това е надлежно обосновано от сложността или специализираното естество на възлагането и срокът не е по-дълъг от строго необходимото с оглед на обстоятелствата на въпросното възлагане.

3. Публичният купувач посочва намерението си да сключи рамково споразумение чрез публично резюме за състезателна процедура. Публичното резюме включва и срока и максималната кумулативна стойност или обеми на поръчките, които се очаква да бъдат сключени въз основа на рамковото споразумение през неговия срок. Максималните стойности могат да бъдат коригирани в публичното резюме за резултата, при условие че всяка корекция е пропорционална на условията на спечелилата оферта или оферти.

4. Детайлите за поръчката включват недискриминационните и обективни критерии, които ще се използват за сключването на последващи поръчки въз основа на рамковото споразумение. Когато рамково споразумение се сключва с повече от един икономически оператор, критериите или предвиждат правилата за подновяване на състезанието между икономическите оператори — страни по рамковото споразумение, или установяват всички условия за начина, по който поръчките ще бъдат възлагани и изпълнявани, или комбинация от двете.

Публичните купувачи публикуват публично резюме за резултата съгласно член 110 за всяка поръчка, сключена въз основа на рамково споразумение. Поръчките, основани на рамково споразумение, не могат да имат срок, който надхвърля края на срока на рамковото споразумение с повече от 50 % от срока на рамковото споразумение.

Глава 4

Изпълнение на договорите

Член 104

Условия за изпълнението на договорите

1. Публичните купувачи могат да установяват условия, свързани с изпълнението на договора, при условие че те са свързани с предмета на поръчката в съответствие с член 90 и са ясно посочени в детайлите за поръчката.

2. Тези условия могат, освен общите договорни, технически, качествени и икономически аспекти, като ценова индексация, да включват и условия, свързани със стратегически съображения, включително:

а) екологични съображения по смисъла на член 50, като обработването на отпадъци, спазването на дължимата грижа и отчитането в областта на устойчивостта при изпълнението на договора или други изисквания в контекста на кръговата икономика;

б) съображения, свързани със заетостта, като справедливи условия на труд за работниците, наети при изпълнението на договора, включително възнаграждение, както и здравословни и безопасни условия на труд;

в) други социални съображения по смисъла на член 55, като прилагане на подходящи процеси за предотвратяване и смекчаване, свързани с въздействията върху правата на човека, възникващи при изпълнението на договора;

г) иновационни цели съгласно член 59, като насърчаване на непрекъснатото подобряване на решението;

д) интереси в областта на сигурността и обществената безопасност съгласно член 66 или изисквания за устойчивост и сигурност на доставките, установени в член 69, като разрешение за достъп до класифицирана информация на персонала, ограничения при обработването или продължено спазване и подобряване на веригата на доставки.

Член 105

Механизми за корекция

1. Публичните купувачи могат да включват в детайлите за поръчката клаузи, установяващи механизми за коригиране на условията на договора през целия му срок, при условие че тези механизми:

а) са обективно обосновани с оглед на естеството на договора;

б) запазват икономическото равновесие на договора;

в) клаузите са ясни, точни и недвусмислени.

2. Механизмите за корекция, посочени в параграф 1, могат по-специално да се отнасят до:

а) предварително определени правила за коригиране на приходите, включително вариации, свързани с равнищата на търсене или на използване;

б) механизми за индексация, включително такива, свързани с обективни икономически показатели, като ценови индекси, темпове на инфлация или колебания на разходите за вложени ресурси, например за ключови материали;

в) корекции на плащанията в зависимост от резултатите, свързани с постигането на качествени цели или цели за резултатите, отнасящи се до предоставянето на строителство или услуги.

3. Корекциите на договор въз основа на такива клаузи не се считат за изменения съгласно член 106.

Член 106

Изменения на договорите по време на техния срок

1. Публичните купувачи могат да изменят възложени договори или рамкови споразумения по време на техния срок без нова процедура за възлагане, при условие че изменението не е съществено по смисъла на параграф 3 или попада в някой от случаите, посочени в параграф 4. Всяко такова изменение трябва да отговаря на обективни потребности, възникнали при изпълнението на договора, да бъде ограничено до необходимото и подходящото за осигуряване на неговото изпълнение и непрекъснатост и да не променя първоначалното икономическо равновесие на договора в полза на изпълнителя.

2. Изменение, чиято стойност не надвишава 15 % от стойността на първоначалния договор, се счита за несъществено и може да бъде извършено без нова процедура за възлагане, при условие че изменението не променя първоначалното икономическо равновесие на договора.

Когато се извършват няколко последователни изменения, праговете се преценяват въз основа на нетната кумулативна стойност на последователните изменения.

3. Изменението се счита за съществено, когато с него се въвеждат условия, които, ако бяха част от първоначалната процедура за възлагане, биха променили условията на конкуренция, или когато то променя съществени условия на договора, като обхвата на договора, първоначалното икономическо равновесие в полза на изпълнителя или самоличността на първоначалния изпълнител, в случаи, различни от посочените в параграф 4, буква в).

4. При условие че не променят първоначалното икономическо равновесие на договора в полза на изпълнителя, съществени изменения са допустими по смисъла на параграф 1 само в следните случаи:

а) когато допълнително строителство, услуги или доставки са станали необходими по време на изпълнението на договора, при условие че смяната на изпълнителя не е технически или икономически осъществима, включително поради взаимозависимостта на съществуващото строителство или услуги, или защото би довела до съществено увеличение на разходите;

б) когато изменението е необходимо поради обстоятелства, които добросъвестен публичен купувач не е могъл разумно да предвиди към момента на откриването на процедурата и които съществено засягат изпълнението или осъществимостта на договора, включително:

i) съществени промени в приложимата регулаторна или правна рамка;

ii) значими технологични развития;

iii) смущения, извънредни ситуации или кризи със значително икономическо, обществено или оперативно въздействие;

в) когато първоначалният изпълнител е заменен от друг субект поради:

i) сливане, поглъщане, придобиване, несъстоятелност или друго корпоративно преструктуриране, при което друг икономически оператор встъпва изцяло или частично в правата и задълженията на първоначалния изпълнител, при условие че новият субект отговаря на първоначалните качествени критерии за подбор, че не се правят други съществени изменения на договора и че замяната не цели заобикаляне на прилагането на настоящия регламент; или

ii) поемане от публичния купувач на задълженията на главния изпълнител към неговите подизпълнители, когато тази възможност е предвидена в националното право.

5. Преди да измени договор, публичният купувач установява, въз основа на обективни и проверими елементи, че условията, установени в параграф 1, са изпълнени. Публичните купувачи поддържат подробни писмени записи за съществените елементи на изменението, включително неговата обосновка, необходимост или целесъобразност и въздействието му върху икономическото равновесие на договора, по-специално разпределението на рисковете и икономическите предимства, за да обосноват решенията за изменение на договора и да позволят проверката на

съответствието с настоящия член от компетентните надзорни, одитни и контролни органи.

6. Преди всяко изменение на договор, което надвишава 50 % от първоначалната прогнозна стойност на договора, публичните купувачи публикуват публично резюме за изменение в този смисъл. Това публично резюме съдържа обосновката за изменението без нова процедура за възлагане и информацията, установена в член 110. Последователните изменения не могат да целят заобикаляне на настоящия регламент.

Чрез дерогация от първа алинея от настоящия параграф задължението за предварително публикуване не се прилага, когато спешността, произтичаща от извънредна ситуация, определена в съответствие с член 48, не позволява предварителното публикуване на публичното резюме за изменение. В такъв случай публичните купувачи публикуват публично резюме за изменение съгласно параграф 7 от настоящия член.

7. Когато публичните купувачи изменят съществено договор съгласно параграф 4 от настоящия член и изменението не надвишава 50 % от първоначалната прогнозна стойност на договора, те публикуват публично резюме за изменение, съдържащо информацията, установена в член 110, в срок от 20 дни от датата, на която е извършено изменението.

8. За целите на изчисляването на стойността, посочена в параграфи 2, 6 и 7, референтна стойност е актуализираната стойност, когато договорът включва клауза за индексация. Ако договорът не включва клауза за индексация, актуализираната стойност се изчислява, като се вземе предвид средната инфлация в държавата членка на публичния купувач.

9. Измененията на договор не могат да се използват за отстраняване на недостатъци в изпълнението на изпълнителя, които не са обосновани от независещи от него обстоятелства.

Член 107

Прекратяване на договорите

Без да се засягат други основания за прекратяване, предвидени в настоящия акт или в приложимото национално право, публичните купувачи прекратяват договора, когато:

а) икономическият оператор бъде осъден с влязла в сила присъда на някое от основанията, посочени в член 25, освен когато публичният купувач установи, че такова прекратяване не е оправдано поради императивни

съображения от обществен интерес и влязлата в сила присъда не изключва това;

б) договорът или неговото изменение не е следвало да бъде възложен на изпълнителя предвид сериозно нарушение на задълженията по Договорите и по настоящия регламент, което е установено от Съда на Европейския съюз в производство по член 258 от Договора.

Член 108

Плащания

1. Без да се засягат задълженията им по Директива 2011/7/ЕС[67] на Европейския парламент и на Съвета, публичните купувачи осигуряват навременното плащане на изпълнителите и, когато е приложимо, на подизпълнителите.

2. Като част от условията за изпълнението на договора съгласно член 104 публичните купувачи могат да предвидят изпълнителите да прилагат по веригата на доставки еквивалентни условия за плащане като установените в относимите разпоредби на Директива 2011/7/ЕС на Европейския парламент и на Съвета.

3. Държавите членки предоставят чрез националното пространство за данни за обществените поръчки (НПДОП) информация за поръчките относно статуса на плащанията, свързана с всеки отделен засегнат договор, съгласно член 134, параграф 4.

4. Държавите членки предоставят информация за поръчките относно спазването на изискванията за навременно плащане за всеки годишен отчетен период за всеки публичен купувач съгласно член 134, параграф 4.

5. В допълнение към член 44, параграф 6 публичните купувачи могат да предвидят авансови плащания в детайлите за поръчката, особено за да насърчат участието на МСП. Когато въпросната поръчка е от особено значение за иновационните съображения, установени в дял II, глава 3 от настоящата част, и освен ако това не е обосновано от императивен интерес на публичния купувач, публичните купувачи предвиждат подходящо авансово плащане на изпълнителя.

---

[67]Директива 2011/7/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. относно борбата със забавяне на плащането по търговски сделки (преработена версия) (ОВ L 48, 23.2.2011 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/7/oj).

6. По искане на подизпълнителя и когато естеството на договора позволява това, публичният купувач превежда дължимите плащания пряко на подизпълнителя за услуги, доставки или строителство, предоставени на главния изпълнител. Тези мерки могат да включват подходящи механизми, позволяващи на главния изпълнител да възразява срещу недължими плащания. Условията относно този начин на плащане се установяват в детайлите за поръчката.

Глава 5

Правила за публикуване и документиране

Член 109

Индивидуално документиране на процедурите

1. Публичните купувачи записват в услугата за електронни обществени поръчки на публичния купувач и предоставят в НПДОП съгласно член 134 необходимата документация за обосноваване на решенията, взети на всички етапи от процедурата за възлагане, по-специално документация относно комуникацията с икономическите оператори, включително при преговори, ако има такива, и вътрешните решения за подготовката или коригирането на детайлите за поръчката, включително след преговори, ако има такива, при подбора на икономически оператори и при възлагането на поръчката. Документацията се съхранява за срок от най-малко три години от датата на възлагане на поръчката, освен когато приложимото право на Съюза или национално право изисква по-дълъг срок.

2. Информацията за поръчките и решенията за възлагане се записват и управляват по начин, позволяващ установяването на техния произход, развитие, обосновка и история на одобрение през целия им жизнен цикъл.

3. Публичните купувачи включват в документацията си всички установени конфликти на интереси, нарушения на почтеността и значителни рискове за сигурността или обществената безопасност, засягащи процедурите за възлагане или изпълнението на договорите, както и предприетите смекчаващи мерки.

Член 110

Публикуване на информация в публични резюмета

1. Публичните купувачи публикуват информация в съответствие с член 112 чрез всички следни публични резюмета:

а) за консултация;

б) за състезателна процедура;

в) за резултата;

г) за договора;

д) за изменение;

е) за приключване.

2. Публикуването на публично резюме за консултация, посочено в член 30, включва цялата следна информация:

а) идентификация на организациите, относими към консултацията; и

б) цел на консултацията, включително метод, условия за комуникация и представяне;

в) друга необходима информация относно консултацията.

3. Публикуването на публично резюме за състезателна процедура, посочено в членове 34, 37, 42, 49 и 103, включва цялата следна информация:

а) идентификация на организациите, относими към процедурата;

б) цел на процедурата, включително метод, условия за комуникация и представяне;

в) описание на поръчката, включително естеството, количеството или прогнозното количество и времето на покупките;

г) срок на валидност на процедурата;

д) условия на договора;

е) ако е приложимо, указание за стратегическия характер на поръчката, като изпълнението на екологични, социални или иновационни цели, както и годността на поръчката за МСП;

ж) обхват по СДП;

з) друга необходима информация относно състезателната процедура.

4. Публикуването на публично резюме за резултата, посочено в членове 40, 44, 46, 49, 103 и 111, включва следната информация:

а) идентификация на организациите, относими към процедурата;

б) цел на процедурата;

в) резултат от процедурата, включително прекратяване;

г) за поръчки, възложени съгласно член 46 — обосновка на решението на публичния купувач да възложи поръчката в съответствие с посочената разпоредба;

д) за поръчки, възложени съгласно член 46 — описание на искането, както е формулирано в поканата за преговори, искането за представяне на оферта или искането за доставяне на решението срещу фактура;

е) ако е приложимо, указание за стратегическия характер на поръчката, като изпълнението на екологични, социални или иновационни цели, както и указание за участието на МСП;

ж) обхват по СДП; и

з) друга необходима информация относно резултата.

5. Публикуването на публично резюме за договора, за изменение или за приключване, установено в членове 106, 111 и 125, включва цялата следна информация, според случая:

а) идентификация на организациите, относими към договора;

б) цел на договора;

в) всяка информация за договора, публикувана съгласно настоящия параграф и променена с изменението;

г) причини за изменението;

д) резултат от договора, включително информация за прекратяването;

е) друга необходима информация относно договора, изменението или информацията за приключването.

6. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегиран акт в съответствие с член 141 за изменение на информацията във всяко публично резюме, посочено в параграфи 2—6 от настоящия член, в съответствие с потребностите по прилагането.

7. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение, с които допълнително се уточнява конкретната информация, която трябва да се съдържа във всяко публично резюме, описано в параграфи 2—6, установява се връзката между публичните резюмета и последователността на конкретната информация, съдържаща се в множество публични резюмета, и се установяват изисквания към публичните купувачи да използват повторно информация, вече предоставена в публично резюме, както и изисквания към доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки да предоставят съответна услуга за повторно използване. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 143, параграф 2.

Член 111

Публикуване на публично резюме за резултата, за договора и за приключването

1. Публичните купувачи изпращат следната информация за поръчките съгласно член 110 не по-късно от 20 дни:

а) след приключването на пазарна консултация, решението за възлагане или прекратяването на процедура за възлагане, или съгласно посоченото в членове 40, 44, 46, 49 и 103 — публичните купувачи изпращат публично резюме за резултата;

б) след сключването на договор, когато предхождащата процедура за възлагане е попадала в обхвата на настоящия регламент — публичните купувачи изпращат публично резюме за договора;

в) след завършването на изпълнението на договор, когато предхождащата процедура за възлагане е попадала в обхвата на настоящия регламент — публичните купувачи изпращат публично резюме за приключването, включително от деня на съответното събитие, когато възложен договор не е бил сключен или когато изпълнението на договора не е било приключено, включително поради прекратяване съгласно членове 107 и 126, от деня на съответното събитие.

2. Определена информация може да не бъде публикувана, когато нейното разкриване би възпрепятствало правоприлагането или би било в противоречие с обществения интерес по друг начин, би увредило легитимните търговски интереси на конкретен икономически оператор, публичен или частен, или би могло да накърни лоялната конкуренция между икономическите оператори. Тази информация обаче се предоставя едновременно с това на НПДОП съгласно член 134 като информация, която не е публично достъпна.

3. Публичните купувачи осигуряват пълното, точното и навременното предоставяне на информацията за поръчките на НПДОП съгласно член 134.

Член 112

Форма и начин на публикуване

1. Публичните резюмета, посочени в член 110, включително промените в информацията, се изпращат от публичните купувачи чрез НПДОП до Службата за публикации на Европейския съюз и се публикуват в притурката към Официален вестник на Европейския съюз не по-късно от пет дни след получаването им, освен ако публичният купувач не поиска по-късна дата на публикуване. Информацията се счита за получена от Службата

за публикации на Европейския съюз едва след като е била валидирана съгласно техническите изисквания за валидиране, установени от Съюза.

2. Службата за публикации на Европейския съюз гарантира, че публичните резюмета, посочени в член 110, се предоставят:

а) като единствен автентичен текст на поне един от официалните езици на Съюза, предоставен от публичния купувач; и

б) като неавтентични версии на другите официални езици на Съюза в допълнение към автентичния текст.

3. Публичните купувачи трябва да могат да представят доказателство за датата, на която тяхната информация е била изпратена за публикуване.

4. Службата за публикации на Европейския съюз предоставя на НПДОП потвърждение за получаването и за публикуването на изпратените публични резюмета с посочване на датата на публикуване. Това потвърждение се предоставя от НПДОП на публичния купувач и представлява доказателство за публикуването.

5. Публичните купувачи могат да публикуват публични резюмета за обществени поръчки, които не подлежат на изискванията за публикуване, установени в настоящия регламент, при условие че те бъдат изпратени до Службата за публикации на Европейския съюз съгласно настоящия член.

6. Разходите за получаването, валидирането и публикуването на публичните резюмета от Службата за публикации на Европейския съюз се поемат от Съюза.

7. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение, уточняващи детайлите относно предоставянето на публичните резюмета на Службата за публикации на Европейския съюз и източника на техническите изисквания за валидиране, посочени в параграф 1. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 143, параграф 2.

Член 113

Публикуване на национално равнище

1. Информацията, посочена в член 110 или в акта за изпълнение съгласно член 110, параграф 7, не се публикува на национално равнище преди публикуването съгласно член 112. Публикуване на национално равнище обаче може при всички случаи да се извърши, когато публичните купувачи не са били уведомени за публикуването в срок от 48 часа след

потвърждаването на получаването на информацията в съответствие с член 112.

2. Информацията, публикувана на национално равнище, посочва датата, на която информацията е била изпратена до Службата за публикации на Европейския съюз, както и идентификатора на информацията относно процедура за възлагане, публикувана съгласно член 112.

ЧАСТ IV

Концесии

Дял I

Общи разпоредби

Член 114

Обхват

1. Настоящата част се прилага за концесии за изпълнение на строителство и предоставяне на услуги по смисъла на член 115.

2. Освен ако в настоящата част не е предвидено друго, всички разпоредби на настоящия регламент, приложими към обществените поръчки, се прилагат и към концесиите.

Член 115

Определение и характеристики на концесиите

1. За целите на настоящия регламент се прилага следното определение:

а) „концесия“ означава договор с определен паричен интерес, независимо от формалното му наименование, с който един или повече публични купувачи възлагат изпълнението на строителство или предоставянето и управлението на услуги на един или повече икономически оператори („концесионер“) в полза на потребителите и който отговаря на следните условия:

i) възнаграждението на концесионера се състои или единствено в правото да експлоатира строителството или услугите, които са предмет на договора, или в това право заедно с плащане от страна на публичния купувач; и

ii) той включва прехвърлянето на концесионера на оперативен риск при експлоатацията на това строителство или услуги, на който публичният

купувач би бил изложен, ако сам изпълняваше строителството или предоставяше услугите;

б) концесията предвижда правно изпълними задължения, съгласно които публичният купувач определя естеството, обхвата и условията за изпълнението на строителството или за предоставянето и управлението на услугите, като установява конкретни изисквания, за да гарантира, че концесионерът изпълнява тези задачи в преследване на целите, определени от този публичен купувач, и спазва тези изисквания през целия срок на концесията;

в) концесията има за предмет изпълнението на това строителство или услуги и не може да се състои единствено в правото на всички оператори, отговарящи на определени условия, да изпълняват дадена задача без каквато и да е селективност. Споразумения, чийто единствен или преобладаващ предмет е предоставянето на право за заемане или експлоатация на публична собственост или ресурси, включително наеми или други права върху публично имущество, както и права на преминаване или други разрешения, позволяващи използването на публичната собственост за разгръщане на инфраструктура или мрежи, и по отношение на които публичният купувач установява само общи условия за ползване, без да възлага изпълнението на конкретно строителство или услуги, не представляват концесии по смисъла на настоящия регламент.

2. За целите на параграф 1 „оперативен риск“ означава рискът концесионерът да не си възвърне, при нормални условия на експлоатация, направените инвестиции и разходите, понесени при изпълнението на строителството или при предоставянето и управлението на услугите, които са предмет на концесията, така че концесионерът носи риска от загуби, свързани с изпълнението на концесията, като рискове, свързани с несигурност, засягаща търсенето, приходите, оперативните разходи, наличността, техническите и оперативните условия или резултатите. Оперативният риск трябва да включва действителна изложеност на променящите се пазарни условия, а всяка потенциална прогнозна загуба, понесена от концесионера, не трябва да бъде икономически незначителна.

Член 116

Смесени концесионни договори

1. В допълнение към членове 86 и 87 приложимият правен режим за договори, съдържащи елементи на концесии и на други обществени поръчки

(„смесени концесионни договори“), се определя в съответствие с параграфи 2 и 3 от настоящия член.

2. Когато отделните части на смесен концесионен договор са обективно разделими, но не се възлагат отделно от публичния купувач, смесеният концесионен договор се възлага в съответствие с част III.

3. Когато отделните части на смесен концесионен договор са обективно неразделими, приложимият правен режим се определя въз основа на основния предмет на този договор.

Когато такъв договор съдържа елементи на концесия за услуги и на договор за доставки, основният предмет на този договор се определя според това коя от прогнозните стойности на съответните услуги или доставки е по-висока.

Член 117

Изключени концесии

1. В допълнение към изключенията, предвидени в част III, дял II, глава 1 [бел. прев.: така в оригинала — изключенията са уредени в част III, дял III, глава 1], настоящият регламент не се прилага за следните концесии:

а) за въздухоплавателни услуги въз основа на издаването на оперативен лиценз по смисъла на Регламент (ЕО) № 1008/2008[68] на Европейския парламент и на Съвета;

б) за обществени услуги за пътнически превоз по смисъла на Регламент (ЕО) № 1370/2007;

в) за предоставянето или експлоатацията на фиксирани мрежи, предназначени да предоставят услуга на обществеността във връзка с производството, преноса или разпределението на питейна вода, или за доставката на питейна вода до такива мрежи;

г) с един или и двата от следните предмети, когато са свързани с дейност, посочена в буква в):

i) хидротехнически проекти, напояване или отводняване на земи, при условие че обемът на водата, която ще се използва за доставката на питейна вода, представлява повече от 20 % от общия обем на водата, осигуряван чрез тези проекти или инсталации за напояване или отводняване;

---

[68]Регламент (ЕО) № 1008/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 24 септември 2008 г. относно общите правила за извършване на въздухоплавателни услуги в Общността (преработен) (ОВ L 293, 31.10.2008 г., стр. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1008/oj).

ii) отвеждането или пречистването на отпадъчни води;

д) за лотарийни услуги, обхванати от CPV код 92351100-7, възлагани от държава членка на икономически оператор въз основа на изключително право;

е) възлагани на икономически оператор въз основа на изключително право, предоставено в съответствие с Договора и законодателството на Съюза, установяващо общи правила за достъпа до пазара, приложими към дейностите, посочени в приложение III, освен ако това законодателство на Съюза не предвижда специфични за сектора задължения за прозрачност, в който случай се прилага член 20.

2. Когато държава членка предостави изключително право на икономически оператор за упражняването на една от дейностите, посочени в приложение IV, тя информира Комисията за това в срок от един месец от предоставянето на това изключително право.

Член 118

Праг и определяне на прогнозната стойност на концесия

1. Настоящият регламент се прилага за концесии с прогнозна стойност, равна на или по-голяма от прага, посочен в член 2, параграф 1, буква а).

2. Прогнозната стойност на концесия е прогнозираният общ оборот без ДДС, който концесионерът може да генерира през максималния срок на концесията, според оценката на публичния купувач, като насрещна престация за строителството и услугите, които са предмет на концесията, както и за доставките, съпътстващи това строителство и услуги.

3. Прогнозната стойност на концесията се изчислява чрез обективен метод, посочен в детайлите за поръчката. При изчисляването на прогнозната стойност на концесията публичните купувачи вземат предвид, когато е приложимо, по-специално:

а) стойността на всякакъв вид опция и всяко удължаване на срока на концесията;

б) приходите от плащането на такси и глоби от потребителите на строителството или услугите, различни от събираните от името на публичния купувач;

в) плащанията или всякакво финансово предимство под каквато и да е форма, предоставяни от публичния купувач или от всеки друг публичен

орган на концесионера, включително компенсация за изпълнението на задължение за обществена услуга и публични инвестиционни субсидии;

г) стойността на безвъзмездните средства или на всякакви други финансови предимства под каквато и да е форма, предоставяни от трети лица за изпълнението на концесията;

д) приходите от продажбата на всякакви активи, съставляващи част от концесията;

е) стойността на всички доставки и услуги, предоставени на концесионера от публичните купувачи, при условие че те са необходими за изпълнението на строителството или предоставянето на услугите;

ж) всякакви награди, плащания, компенсации или възстановявания на разходи, предоставяни на икономическите оператори във връзка с процедурата за възлагане на концесия.

Дял II

Подготовка, проектиране и процедура

Член 119

Договорни задължения, свързани с обществените потребности

1. Публичните купувачи определят в детайлите за поръчката задължителни условия, уреждащи изпълнението на концесията, които считат за необходими с оглед на естеството и предмета на съответното строителство или услуги, включително такива, целящи да гарантират непрекъснатостта, качеството, достъпността, безопасността и ефективността на строителството и услугите, предоставяни на потребителите.

2. Когато е подходящо, задължителните условия, уреждащи изпълнението на концесията, посочени в параграф 1, се установяват като ясни, обективни и измерими изисквания за резултатите, включително показатели, свързани със следното:

а) качеството на услугата;

б) наличността и непрекъснатостта на услугата;

в) ефикасността и надеждността;

г) устойчивостта и издръжливостта.

3. Когато изисквания за резултатите са установени в съответствие с параграф 2, детайлите за поръчката трябва да позволяват ефективно наблюдение на изпълнението и могат по-специално да включват приложимите ключови показатели за резултатите, методите за наблюдение

и проверка на изпълнението и, когато е подходящо, последиците от резултатите от изпълнението, включително стимули или удръжки.

Член 120

Структурирана оценка на риска

1. Преди откриването на процедура за възлагане на концесия публичните купувачи извършват оценка на основните икономически рискове, свързани с изпълнението на концесията, като вземат предвид естеството, срока и икономическите характеристики на съответното строителство или услуги.

Оценката установява основните категории рискове, свързани с изпълнението на концесията, като разграничава, от една страна, оперативните рискове, свързани с експлоатацията на строителството или услугите и с изложеността на пазарна несигурност, и, от друга страна, общите договорни рискове. Оценката на риска определя, въз основа на обективни елементи, разпределението на тези рискове между страните.

2. Детайлите за поръчката могат да предвиждат механизми за корекция в съответствие с член 125 [бел. прев.: така в оригинала — механизмите за корекция при концесиите са уредени в член 124], предназначени да преразпределят или смекчат рисковете между страните, когато е необходимо, с оглед на естеството на тези рискове. Съществуването на такива механизми само по себе си не изключва квалифицирането на договора като концесия, при условие че концесионерът продължава да носи оперативния риск, присъщ на експлоатацията на строителството и услугите.

Член 121

Параметри за оценяване на изпълнението

1. Публичните купувачи включват в концесионните договори разпоредби, целящи да гарантират дългосрочната ефикасност на строителството или услугите, включително чрез насърчаване на екологичната устойчивост и технологичните иновации през целия срок на концесията.

Разпоредбите, посочени в първа алинея, трябва да бъдат пряко свързани с изпълнението на концесията и могат по-специално да включват изисквания относно приноса към целите, свързани с околната среда и климата, съгласно член 50 или за насърчаване на технологичното развитие и иновациите, както и на непрекъснатото подобряване на услугите.

2. Публичните купувачи включват, когато е относимо, в концесионните договори разпоредби, целящи да гарантират сигурността, устойчивостта и непрекъснатостта на строителството или услугите през целия срок на концесията.

Тези разпоредби трябва да бъдат пряко свързани с изпълнението на концесията и могат по-специално да включват изисквания, гарантиращи непрекъснатостта на основните услуги при условия на смущения, задължения за управление на рискове, засягащи сигурността и оперативната устойчивост, и мерки за защита на критичната инфраструктура, системи или данни, или гаранции за киберсигурност.

3. Публичните купувачи включват в концесионните договори разпоредби, изискващи концесионерите да поддържат адекватни записи в продължение на пет години от датата на възлагането, както и механизми за отчитане, позволяващи на публичния купувач да наблюдава изпълнението и осъществяването на концесията, да проверява спазването на договорните и законовите задължения и да позволява проверката на съответствието от компетентните надзорни, одитни и контролни органи.

Тези разпоредби могат по-специално да се отнасят до пълнотата, точността и целостта на записите, периодичната информация за изпълнението и навременното уведомяване за инциденти, засягащи изпълнението или спазването на законови изисквания или изисквания за безопасност или околна среда.

4. Когато изпълнението на концесията включва права върху активи, инфраструктура или публично имущество, необходими за функционирането на концесията, публичните купувачи гарантират, че договорните, имуществените или свързаните със заемането условия, уреждащи прехвърлянето, връщането или поемането на тези активи при изтичане или прекратяване на концесията, са ясни, пропорционални, недискриминационни и са посочени в детайлите за поръчката. Тези условия не могат да създават необосновани пречки за конкуренцията или неоправдано да поставят в по-благоприятно положение действащия концесионер и трябва да гарантират, че следващият оператор е в състояние да продължи изпълнението на концесията при ефективни и недискриминационни условия.

Детайлите за поръчката могат по-специално да уточняват условията, уреждащи използването, прехвърлянето или връщането на активите при изтичане или прекратяване, включително за всякаква дължима

компенсация, и условията, свързани с прехвърлянето или поемането на персонал.

Член 122

Срок на концесиите

1. Срокът на концесиите се ограничава до периода, необходим на концесионера да си възвърне инвестициите, направени за експлоатацията на строителството или услугите, заедно с възвръщаемост на инвестирания капитал при нормални условия на експлоатация, като се вземат предвид инвестициите, необходими за постигането на конкретните договорни цели.

2. Срокът на концесията се определя с оглед на предмета на концесията и на обществения интерес от запазването на конкуренцията и на достъпа до пазара.

3. При определянето на срока на концесията публичният купувач взема предвид:

а) инвестициите, необходими за изпълнението на концесията, както първоначално, така и през целия срок на концесията, включително инвестициите в инфраструктура, оборудване и интелектуална собственост;

б) оперативните разходи и разходите за поддръжка, свързани с експлоатацията на строителството или услугите;

в) разпределението на рисковете между страните, при условие че срокът на концесията не води до елиминиране на оперативния риск, носен от концесионера;

г) задължителните условия, уреждащи изпълнението на концесията;

д) очакваните приходи и периода, разумно необходим на концесионера да възстанови инвестициите и оперативните разходи заедно с разумна възвръщаемост;

е) необходимостта от осигуряване на периодично излагане на конкуренция.

Когато е подходящо, срокът на концесията отчита и очаквания технологичен, регулаторен и екологичен жизнен цикъл, относим към предмета на концесията.

Определянето на срока на концесията не може да води до гаранция, че концесионерът ще получи предварително определена или минимална възвръщаемост на инвестирания капитал. Концесия може да бъде възложена за срок, по-кратък от необходимия за възстановяването на инвестициите, при условие че всякакви финансови условия, свързани с този срок,

включително компенсации или гаранции, не елиминират или съществено не намаляват оперативния риск, носен от концесионера.

4. Публичният купувач може да определи срока на концесията в детайлите за поръчката или може да предвиди, че срокът е част от офертата.

5. Когато срокът е част от офертата, детайлите за поръчката уточняват:

а) метода за определяне на срока на концесията, включително всякакъв минимален или максимален срок или допустим диапазон;

б) правилата, уреждащи оценяването и проверката на срока, предложен от оферентите, включително връзката между този срок и:

i) инвестициите, които ще бъдат направени;

ii) финансовата структура на концесията;

iii) разпределението на рисковете;

iv) икономическото равновесие на концесията;

в) степента, в която предложеният срок представлява критерий за възлагане.

6. Публичният купувач може да включи в детайлите за поръчката разпоредби, позволяващи потенциалното коригиране, удължаване, съкращаване или условно определяне на срока на концесията.

Всеки механизъм, позволяващ коригирането, удължаването, съкращаването или условното определяне на срока на концесията, трябва да отговаря на следните изисквания:

а) да бъде установен по ясен, точен и недвусмислен начин в детайлите за поръчката;

б) да уточнява условията, при които такива корекции могат да настъпят, приложимата методология и максималния срок на концесията, с оглед на факторите, посочени в параграф 3.

Всяка корекция на срока на концесията, която не е предвидена в детайлите за поръчката или не е извършена в съответствие с методологията и условията, установени съгласно втора алинея, буква б), представлява изменение на концесията и подлежи на член 125.

Член 123

Процедури за възлагане на концесия

1. Публичните купувачи възлагат концесии в съответствие с процедурите, предвидени в настоящия регламент.

2. Публичното резюме за състезателна процедура за възлагането на концесията съгласно член 34 включва в допълнение резюме на следната информация:

а) основните компоненти на прогнозната стойност на концесията, включително прогнозните инвестиционни разходи и оперативните приходи;

б) разпределението на ключовите рискове, включително, когато е приложимо, рисковете, свързани с търсенето, строителството и регулаторната рамка.

Дял III

Управление на концесиите

Член 124

Механизми за корекция

1. Публичните купувачи могат да включват в детайлите за поръчката клаузи, установяващи механизми за коригиране на условията на концесията през целия ѝ срок, при условие че тези механизми:

а) са обективно обосновани с оглед на естеството, срока и рисковия профил на концесията;

б) запазват икономическото равновесие на концесията;

в) запазват прехвърлянето на оперативен риск на концесионера;

г) клаузите са ясни, точни и недвусмислени.

2. Механизмите за корекция, посочени в параграф 1, могат по-специално да се отнасят до:

а) предварително определени правила за коригиране на приходите, включително вариации, свързани с равнищата на търсене или на използване;

б) механизми за индексация, включително такива, свързани с обективни икономически показатели, като ценови индекси, темпове на инфлация или колебания на разходите за вложени ресурси, например за ключови материали;

в) корекции на плащанията в зависимост от резултатите, свързани с постигането на качествени цели или цели за резултатите, отнасящи се до предоставянето на строителство или услуги.

3. Корекциите на договор въз основа на такива клаузи не се считат за изменения съгласно член 125.

Член 125

Изменения на концесиите по време на техния срок

1. Публичните купувачи могат да изменят концесии по време на техния срок без нова процедура за възлагане, при условие че изменението не е съществено по смисъла на параграф 3 или попада в някой от случаите, посочени в параграф 4. Всяко такова изменение трябва да отговаря на обективни потребности, възникнали при изпълнението на концесията, да бъде ограничено до необходимото и подходящото за осигуряване на нейното изпълнение и непрекъснатост и да не променя първоначалното икономическо равновесие на концесията в полза на концесионера.

2. Изменение, чиято стойност не надвишава 15 % от стойността на първоначалната концесия, се счита за несъществено и може да бъде извършено без нова процедура за възлагане, при условие че изменението не променя първоначалното икономическо равновесие на концесията.

Когато се извършват няколко последователни изменения, праговете се преценяват въз основа на нетната кумулативна стойност на последователните изменения.

3. Изменението се счита за съществено, когато с него се въвеждат условия, които, ако бяха част от първоначалната процедура за възлагане, биха променили условията на конкуренция, или когато то променя съществени условия на договора, като обхвата на концесията, договорните задължения, установени в съответствие с член 119, първоначалното икономическо равновесие в полза на концесионера или самоличността на първоначалния концесионер, в случаи, различни от посочените в параграф 4, буква в).

4. При условие че не променят първоначалното икономическо равновесие на концесията в полза на изпълнителя, съществени изменения са допустими по смисъла на параграф 1 в следните случаи:

а) когато допълнително строителство, услуги или доставки станат необходими по време на изпълнението на концесията, при условие че смяната на концесионера не е технически или икономически осъществима, включително поради взаимозависимостта на съществуващото строителство или услуги, или защото би довела до съществено увеличение на разходите;

б) когато изменението е необходимо поради обстоятелства, които добросъвестен публичен купувач не е могъл разумно да предвиди към момента на откриването на процедурата за възлагане на концесията и които съществено засягат изпълнението или осъществимостта на концесията, включително:

i) съществени промени в приложимата регулаторна или правна рамка;

ii) значими технологични развития;

iii) смущения, извънредни ситуации или кризи със значително икономическо, обществено или оперативно въздействие;

в) когато първоначалният концесионер е заменен от друг субект поради:

i) сливане, поглъщане, придобиване, несъстоятелност или друго корпоративно преструктуриране, при което друг икономически оператор встъпва изцяло или частично в правата и задълженията на първоначалния концесионер, при условие че новият субект отговаря на първоначалните качествени критерии за подбор, че не се правят други съществени изменения на концесията и че замяната не цели заобикаляне на прилагането на настоящия регламент;

ii) поемане от публичния купувач на задълженията на главния концесионер към неговите подизпълнители, когато тази възможност е предвидена в националното право.

5. Преди да измени концесия, публичният купувач установява, въз основа на обективни и проверими елементи, че условията, установени в параграф 1, са изпълнени. Публичните купувачи поддържат подробни писмени записи за съществените елементи на изменението, включително неговата обосновка, необходимост или целесъобразност и въздействието му върху икономическото равновесие на договора, по-специално върху разпределението на икономическите предимства и оперативните рискове по концесията, за да обосноват решенията за изменение на концесията и да позволят проверката на съответствието с настоящия член от компетентните надзорни, одитни и контролни органи.

6. Преди всяко изменение на концесия, което надвишава 50 % от стойността на първоначалната концесия, публичните купувачи публикуват публично резюме за изменение в този смисъл. Това публично резюме съдържа обосновката за изменението без ново възлагане и информацията, установена в член 110. Последователните изменения не могат да целят заобикаляне на настоящия регламент.

Чрез дерогация от първа алинея от настоящия параграф задължението за предварително публикуване не се прилага, когато спешността, произтичаща от извънредна ситуация, определена в съответствие с член 48, не позволява предварителното публикуване на публичното резюме за изменение. В такъв случай публичните купувачи публикуват публично резюме за изменение в съответствие с параграф 7 от настоящия член.

7. Когато публичните купувачи изменят съществено концесия при условията, установени в параграф 5 [бел. прев.: така в оригинала], и изменението не надвишава 50 % от стойността на първоначалната концесия, те публикуват публично резюме за изменение, съдържащо информацията, установена в член 110, в срок от 20 дни от датата, на която е извършено изменението. Когато се извършват няколко последователни изменения, които не надвишават 50 % от стойността на първоначалната концесия, това задължение се прилага за всяко изменение. Последователните изменения не могат да целят заобикаляне на настоящия регламент.

8. Когато неправилното изпълнение на концесията или неизпълнението от страна на концесионера на задължението да предостави строителството или услугите застрашава непрекъснатостта на основна услуга, предоставяна по концесията и определена в концесионния документ, публичните купувачи могат да приемат или изискат строго необходими временни мерки за осигуряване на непрекъснатото предоставяне на тази услуга. Публичните купувачи гарантират, че тези мерки са ограничени до обективно необходимото за поддържане на непрекъснатостта на основната услуга, пропорционални са на сериозността на смущението и не водят до изменение на икономическото равновесие на концесията или до прехвърляне на оперативен риск от концесионера към публичните купувачи, освен доколкото това е строго необходимо за осигуряване на временното продължаване на основната услуга.

9. За целите на изчисляването на стойността, посочена в параграфи 2, 6 и 7, референтна стойност е актуализираната стойност, когато договорът включва клауза за индексация. Ако договорът не включва клауза за индексация, актуализираната стойност се изчислява, като се вземе предвид средната инфлация в държавата членка на публичния купувач.

10. Измененията на концесионен договор не могат да се използват за отстраняване на недостатъци в изпълнението на концесионера, които не са обосновани от независещи от него обстоятелства, освен при условията, установени в параграф 8.

Член 126

Прекратяване на концесиите

1. В допълнение към член 107 публичните купувачи могат да прекратят концесионен договор преди изтичането на неговия срок, когато това е предвидено в правото на Съюза или в националното право и когато

такова прекратяване е обосновано от императивни съображения от обществен интерес.

2. Всяко прекратяване съгласно параграф 1 трябва:

а) да е в съответствие с принципите на пропорционалност и равно третиране;

б) да бъде надлежно мотивирано и основано на обективни и проверими основания;

в) да се извършва само когато преследваната цел не може разумно да бъде постигната чрез по-малко ограничителни мерки, включително чрез изменение на концесията в съответствие с настоящия регламент.

3. В случай на прекратяване съгласно настоящия член концесионерът има право на подходяща компенсация.

4. Обосновката за прекратяването и компенсацията се документират надлежно и се предоставят за проверка от компетентните надзорни, одитни и контролни органи за срок от най-малко пет години.

ЧАСТ V

Цифрова екосистема

Дял I

Цифрови инструменти

Глава 1

Електронна комуникация и оперативна съвместимост

Член 127

Електронна комуникация

1. Публичните купувачи използват инструменти за електронна комуникация при целия си обмен с икономическия оператор в процедурата за възлагане. Те използват само общодостъпни и недискриминационни инструменти, а комуникацията им трябва да бъде в съответствие с хармонизирания стандарт за детайлите за поръчката съгласно член 129, параграф 1, буква б).

2. Независимо от параграф 1 публичните купувачи могат да използват други средства за комуникация, доколкото електронната комуникация не е възможна поради специфичните технически изисквания на процедурата за възлагане или доколкото това е необходимо по една от следните причини:

а) нарушение на сигурността на електронната комуникация; или

б) защита на особено чувствителния характер на данни, изискващи толкова високо ниво на защита, че то не може да бъде надлежно осигурено чрез използването на инструменти за електронна комуникация.

3. При цялата комуникация, обмен и съхранение на данни публичните купувачи гарантират, че целостта на данните и поверителността на заявленията за интерес, офертите и предложенията за иновативни решения са запазени и че те са в състояние да обменят данни с икономическия оператор чрез мрежата за оперативна съвместимост съгласно член 128. Те разглеждат съдържанието на заявленията за интерес, офертите и предложенията за иновативни решения едва след изтичането на срока, определен за подаването им, и гарантират, че всеки неразрешен достъп може да бъде открит.

4. Независимо от параграф 1 от настоящия член и от член 65 публичните купувачи могат да изискват използването на инструменти за електронна комуникация, които не са общодостъпни и недискриминационни, само когато това е необходимо за провеждането на процедурата за възлагане и когато предоставят безплатен и равен достъп до тези инструменти на всички икономически оператори, възнамеряващи да участват в процедурата за възлагане.

5. В съответствие с членове 27 и 37 от Регламент (ЕС) № 910/2014[69] публичните купувачи могат да изискват използването на усъвършенствани електронни подписи или печати, усъвършенствани електронни подписи или печати, основани на квалифицирано удостоверение, или квалифицирани електронни подписи или печати за подписването на електронната комуникация от икономическия оператор.

Член 128

Мрежа за оперативна съвместимост

1. Комисията създава или определя сигурна мрежа за обмен на данни, за да даде възможност на публичните купувачи и икономическите оператори да комуникират чрез електронни средства в процедурите за възлагане при използване на различни доставчици на услуги за електронни обществени поръчки („мрежа за оперативна съвместимост“).

---

[69]Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО (ОВ L 257, 28.8.2014 г., стр. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj).

2. Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 141 за допълване на настоящия регламент с цел създаването или определянето на такава мрежа за оперативна съвместимост.

Комисията гарантира, че мрежата за оперативна съвместимост отговаря на следните изисквания:

а) съответства на хармонизираните стандарти, посочени в член 129, и на общите спецификации, посочени в член 130;

б) взема предвид съществуващите инструменти и стандарти на Съюза;

в) съответства на изискването за защита на личните данни в съответствие с регламенти (ЕС) 2016/679[70] и (ЕС) 2018/1725 и осигурява „защита на данните на етапа на проектирането“ и по подразбиране, както е установено в член 25 от Регламент (ЕС) 2016/679 и член 27 от Регламент (ЕС) 2018/1725;

г) позволява установяването на сигурен, практичен, лесно приложим, гъвкав, конфигурируем и разходноефективен обмен на данни във всички процедури за възлагане;

д) отчита особените потребности на МСП;

е) отчита онтологията за електронните обществени поръчки като семантична рамка, стандартизираща понятията на обществените поръчки на Съюза; и

ж) отчита публичните резюмета и тяхното техническо изпълнение в съответствие с член 110.

3. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение, установяващи подробните условия за въвеждането и функционирането на мрежата за оперативна съвместимост, включително, когато е подходящо, правилата за повторното използване на съществуващи мрежи за целите на настоящия член. Тези актове за изпълнение уточняват най-малко следното:

а) техническа информация относно свързването с мрежата за оперативна съвместимост;

б) формат и структура на данните, включително конфигурация и синтаксис;

---

[70]Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

в) семантично хранилище;

г) изисквания за оперативна съвместимост;

д) мащабируемост и производителност;

е) изисквания за сигурност и отчетност;

ж) собственост върху данните и управление на достъпа;

з) квалификация на доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки;

и) организационни и технически мерки за обработването на лични данни;

й) мерки за противодействие на неподходящото или измамното използване на мрежата за оперативна съвместимост;

к) наличност на мрежата за оперативна съвместимост и на данните; и

л) взаимните свързвания, осъществявани чрез мрежата за оперативна съвместимост, включително свързването с цифровия инструмент за бизнес удостоверителни данни и с НПДОП.

Актовете за изпълнение, посочени в първа алинея от настоящия параграф, се приемат в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 143, параграф 2.

4. Комисията може да изиска от оператора на мрежата за оперативна съвместимост да откаже или отнеме достъпа до мрежата на доставчици на услуги за електронни обществени поръчки, когато тези доставчици не отговарят или вече не отговарят на изискванията, установени в член 131. Комисията предоставя подходящо предварително уведомление на доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки за отказа или загубата на достъп до мрежата. Мрежата за оперативна съвместимост предоставя на Комисията информацията, необходима за оценяването на съответствието с изискванията, установени в член 131.

Член 129

Хармонизирани стандарти за обществените поръчки

1. Комисията може да приеме искане за стандартизация в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012 за изготвянето на хармонизирани стандарти за семантичния модел на данните и оперативната съвместимост на основните елементи на следното:

а) процедурите за възлагане в съответствие с настоящия регламент („хармонизиран стандарт за процедурите за възлагане“); и

б) най-малко основните елементи на детайлите за поръчката („хармонизиран стандарт за детайлите за поръчката“).

2. Стандартите, приети в съответствие с параграф 1, трябва да отговарят най-малко на следните критерии:

а) те вземат предвид съществуващите инструменти и стандарти на Съюза;

б) те отговарят на изискването за защита на личните данни в съответствие с регламенти (ЕС) 2016/679 и (ЕС) 2018/1725, като по-специално зачитат принципите на „защита на данните на етапа на проектирането“ и по подразбиране, установени в член 25 от Регламент (ЕС) 2016/679 и член 27 от Регламент (ЕС) 2018/1725;

в) те позволяват установяването на сигурен, лесно приложим, гъвкав, конфигурируем и разходноефективен обмен на данни във всички процедури за възлагане;

г) те отчитат особените потребности на МСП; и

д) те отчитат онтологията за електронните обществени поръчки като семантична рамка, стандартизираща понятията на обществените поръчки на Съюза.

3. Когато хармонизираният стандарт за процедурите за възлагане или хармонизираният стандарт за детайлите за поръчката, изготвен вследствие на искането, посочено в параграф 1, отговаря на установените в него изисквания, Комисията публикува данните за този хармонизиран стандарт в Официален вестник на Европейския съюз.

Член 130

Общи спецификации

1. Комисията може да приема актове за изпълнение, установяващи общи спецификации съгласно член 88, параграф 4, буква а), обхващащи съществените изисквания за семантичния модел на данните на основните елементи на процедурите за възлагане, посочени в член 129, параграф 1, буква а).

Тези актове за изпълнение могат да бъдат приемани, когато Комисията е поискала съгласно член 10, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1025/2012 от една или повече европейски организации за стандартизация да изготвят или преработят европейски стандарти за тези изисквания и:

а) искането не е било прието от нито една от европейските организации за стандартизация, до които е било отправено; или

б) искането е било прието от поне една от европейските организации за стандартизация, до които е било отправено, но исканите европейски стандарти:

i) не са изготвени в срока, определен в искането;

ii) не съответстват на искането; или

iii) не удовлетворяват изискванията, които имат за цел да обхванат.

2. Когато данните за хармонизиран стандарт бъдат публикувани в Официален вестник на Европейския съюз, Комисията отменя актовете за изпълнение, приети съгласно параграф 1, или относимите части от тях, доколкото те обхващат същите изисквания.

3. Когато държава членка или Европейският парламент счита, че дадена обща спецификация или части от нея не удовлетворяват изцяло изискванията, които тя обхваща, той/тя информира Комисията за това, като представя подробно обяснение. Комисията оценява това подробно обяснение и може, ако е подходящо, да измени акта за изпълнение, установяващ въпросната обща спецификация.

Глава 2

Доставчици на услуги за електронни обществени поръчки

Член 131

Задължения на доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки

1. Доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки гарантират, че техните платформи за електронни обществени поръчки съответстват на хармонизираните стандарти, посочени в член 129, данните за които са публикувани в Официален вестник на Европейския съюз, или на общите спецификации, приети съгласно член 130.

2. Доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки осигуряват, когато е относимо, възможността за използване на европейските бизнес портфейли, създадени съгласно Регламент [СП — моля, добавете предложението за създаването на европейските бизнес портфейли], за услугите, които предоставят на икономическите оператори и публичните купувачи.

3. Доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки гарантират, че техните платформи за електронни обществени поръчки се свързват с мрежата за оперативна съвместимост в съответствие с условията

за изпълнение, предвидени в актовете за изпълнение съгласно член 128, параграф 3.

4. Доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки не трябва да се намират в положение на изключване съгласно член 25. Доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки трябва да бъдат установени в Европейското икономическо пространство (ЕИП), да бъдат притежавани и контролирани от физически или юридически лица, установени в ЕИП, и никое физическо или юридическо лице, установено в трета държава, не може да упражнява, пряко или непряко, решаващо влияние върху тях. Доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки съхраняват всички данни, свързани с процедурите за възлагане на обществени поръчки, провеждани от публични купувачи съгласно настоящия регламент, в ЕИП.

5. Доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки осигуряват достъпа до детайлите за поръчката съгласно член 97 и не начисляват никакви такси за достъпа до каквато и да е електронна комуникация, осъществявана чрез мрежата за оперативна съвместимост.

6. Доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки гарантират, че тяхната платформа за електронни обществени поръчки съответства на техническите условия, предвидени в акта за изпълнение, приет съгласно член 133, параграф 5 [бел. прев.: така в оригинала — техническите условия се уточняват в акта за изпълнение по член 133, параграф 6].

7. Доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки се свързват с НПДОП, създадено в съответствие с член 134, освен ако не предоставят услугите си изключително на икономически оператори.

8. Държавите членки определят един или повече компетентни органи, отговорни за проверката на това дали доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки спазват задълженията, установени в настоящия член. Те предвиждат санкции, приложими при нарушение на тези задължения, които включват временна забрана за предоставяне на тези услуги за електронни обществени поръчки. Тези санкции трябва да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи.

Член 132

Платформа за електронни обществени поръчки на Комисията

1. Комисията създава и поддържа платформа за електронни обществени поръчки („платформа за електронни обществени поръчки на Комисията“) и я предоставя на публичните купувачи за целите на провеждането на процедури за възлагане и на икономическите оператори за целите на участието в процедури за възлагане.

2. Платформата за електронни обществени поръчки на Комисията трябва да отговаря на изискванията, приложими за доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки, установени в член 131, параграфи 1—6. Комисията предоставя решението, разработено за платформата за електронни обществени поръчки на Комисията, като софтуер с отворен код.

3. Държавите членки могат да изискват от публичните купувачи да използват платформата за електронни обществени поръчки на Комисията. Те уведомяват Комисията за това решение най-малко 12 месеца преди датата, от която публичните купувачи ще бъдат задължени да използват платформата за електронни обществени поръчки на Комисията.

Глава 3

Електронна допустимост

Член 133

Електронна услуга за допустимост

1. Комисията създава и поддържа електронна услуга за допустимост. Електронната услуга за допустимост предоставя услуга за електронна проверка на основанията за изключване, критериите за подбор и изискването за произход за всяка процедура за възлагане посредством европейските бизнес портфейли, създадени съгласно Регламент [СП — моля, добавете предложението за създаването на европейските бизнес портфейли], или чрез алтернативни електронни средства, които трябва да бъдат оперативно съвместими с европейските бизнес портфейли.

2. За всяка процедура за възлагане публичните купувачи посочват приложимите основания за изключване, критерии за подбор и изисквания за произход в електронната услуга за допустимост. Икономическите оператори създават профил за допустимост в електронната услуга за допустимост, съответстващ на процедурата за възлагане, в която желаят да участват. Профилът за допустимост позволява на публичните купувачи да проверят дали икономическият оператор отговаря на поставените изисквания чрез използването на цифровия инструмент за бизнес удостоверителни данни.

3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 142 [бел. прев.: така в оригинала — вероятно се има предвид член 141] за допълване на настоящия регламент, с които се установяват подробни правила за управлението на електронната услуга за допустимост и се определят цифровият инструмент за бизнес удостоверителни данни и свързаната мрежа, които да се използват от икономическите оператори за целите на определянето на допустимостта.

4. При подготовката на делегираните актове, посочени в параграф 3, Комисията може да избере един или повече от следните инструменти, включително всякаква комбинация от тях, или всеки техен приемник:

а) европейските бизнес портфейли съгласно [СП: моля, добавете Регламента за европейските бизнес портфейли];

б) техническата система за еднократност съгласно член 14 от Регламент (ЕС) 2018/1724[71];

в) европейския портфейл за цифрова самоличност съгласно Регламент (ЕС) № 910/2014[72];

г) услуги на държавите членки, когато те отговарят на приложимите изисквания съгласно параграф 5, букви б)—е) от настоящия член.

5. Цифровите инструменти за бизнес удостоверителни данни, изброени в параграф 4 от настоящия член, трябва да отговарят на следните изисквания:

а) за инструментите, установени на равнището на Съюза — до 30 юни 2028 г. те трябва да бъдат технически въведени във всички държави членки и да бъдат общодостъпни за икономическите оператори;

б) те трябва да се основават на съществуващите инструменти и стандарти на Съюза;

в) те трябва да съответстват на изискването за защита на личните данни в съответствие с регламенти (ЕС) 2016/679 и (ЕС) 2018/1725 и да

---

[71]Регламент (ЕС) 2018/1724 на Европейския парламент и на Съвета от 2 октомври 2018 г. за създаване на единна цифрова платформа за предоставяне на достъп до информация, до процедури и до услуги за оказване на помощ и решаване на проблеми и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012 (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj).

[72]Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО (ОВ L 257, 28.8.2014 г., стр. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj).

осигуряват „защита на данните на етапа на проектирането“ и по подразбиране, както е установено в член 25 от Регламент (ЕС) 2016/679 и член 27 от Регламент (ЕС) 2018/1725, както и да предвиждат подходящи гаранции за правата и свободите на субектите на данни съгласно член 10 и член 22 от Регламент (ЕС) 2016/679;

г) те трябва да осигуряват сигурен, лесно приложим, гъвкав, конфигурируем и разходноефективен обмен на данни във всички процедури за възлагане;

д) те трябва да бъдат адаптирани към особените потребности на МСП; и

е) те трябва да отчитат онтологията за електронните обществени поръчки като семантична рамка, стандартизираща понятията на обществените поръчки на Съюза.

6. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение, уточняващи техническите условия за електронната услуга за допустимост. Тези актове за изпълнение уточняват по-специално следното:

а) техническа организация и структура на мрежата на цифровия инструмент за бизнес удостоверителни данни;

б) техническа информация относно свързването с цифровия инструмент за бизнес удостоверителни данни;

в) формат и структура на данните, включително конфигурация и синтаксис;

г) семантично хранилище;

д) изисквания за оперативна съвместимост;

е) организация на алгоритмичния инструмент, необходим за динамичната процедура, включително определяне на алгоритъма;

ж) мащабируемост и производителност;

з) изисквания за сигурност и отчетност;

и) собственост върху данните и управление на достъпа;

й) техническа информация относно националните точки за достъп на цифровия инструмент за бизнес удостоверителни данни и точката за достъп на Комисията;

к) организационни и технически мерки за обработването на лични данни;

л) мерки за противодействие на неподходящото или измамното използване на мрежата на цифровия инструмент за бизнес удостоверителни данни;

м) технически одити;

н) наличност на мрежата на цифровия инструмент за бизнес удостоверителни данни и на данните;

о) задължения на мрежата на цифровия инструмент за бизнес удостоверителни данни; и

п) подробни правила относно задълженията на държавите членки и на Комисията по отношение на електронната услуга за допустимост, включително третирането на основанията за изключване, установени в членове 25 и 26, и на критериите за подбор, установени съгласно член 27.

Актовете за изпълнение, посочени в първа алинея от настоящия параграф, се приемат в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 143, параграф 2.

7. За целите на Регламент (ЕС) 2018/1725 Комисията се счита за обработващ лични данни по смисъла на член 3, точка 12 от посочения регламент по отношение на обработването на всякакви лични данни, които могат да произтекат от създаването и управлението на електронната услуга за допустимост.

8. Държавите членки информират Комисията в срок от 30 дни за създаването на всякакви нови удостоверения или други форми на документални доказателства, които следва да се предоставят чрез електронната услуга за допустимост.

ЧАСТ VI

Прозрачност и управление

Дял I

Пространства за данни

Член 134

Национални пространства за данни за обществените поръчки

1. Всяка държава членка създава или определя национално пространство за данни за обществените поръчки („НПДОП“) като централна национална точка за достъп до данни за информацията за поръчките, свързана с жизнения цикъл на обществените поръчки и договорите, и за друга свързана национална информация за поръчките, обхванатата от настоящия регламент, което действа като точка за контакт на държавата членка с пространството за данни за обществените поръчки съгласно член 135.

2. Всяка държава членка определя органа или органите, отговорни за функционирането на НПДОП, посочено в параграф 1 („органът на НПДОП“).

НПДОП трябва да бъде установено в ЕИП, да бъде притежавано и контролирано от физически или юридически лица, установени в ЕИП, и никое физическо или юридическо лице, установено в трета държава, не може да упражнява, пряко или непряко, решаващо влияние върху НПДОП. Информацията за поръчките се съхранява в рамките на ЕИП.

3. Органът на НПДОП гарантира, че чрез НПДОП се предоставя следната информация за поръчките:

а) информация за поръчките, отнасяща се до процедури за възлагане над праговете, посочени в член 2, съответстваща на публичните резюмета, определени в акта за изпълнение, приет съгласно член 110;

б) информация за поръчките, отнасяща се до процедури за възлагане под праговете, посочени в член 2, когато тази информация за поръчките се предоставя във формат, съответстващ на публичните резюмета, определени в акта за изпълнение, приет съгласно член 110; и

в) информация за поръчките, отнасяща се до обществени поръчки, възложени въз основа на изключенията съгласно членове 80, 81, 83 и 84, по-специално информация за организациите, относими към договора, целта и резултата от договора, както и обосновка на изключението.

Информацията за поръчките, посочена в букви а) и б), се предоставя чрез НПДОП едновременно с предоставянето ѝ на равнището на Съюза или, когато тя не се предоставя на равнището на Съюза — едновременно с предоставянето ѝ на национално равнище. Информацията за поръчките, посочена в буква в), се предоставя в срок от 20 дни съответно след сключването на договора и след приключването на договора.

4. Органът на НПДОП гарантира, че чрез НПДОП се предоставя информация за поръчките от сключени договори и от приключени договори на стойност най-малко 10 000 EUR, когато предхождащото възлагане би било обхванато от настоящия регламент, ако стойността му надвишаваше съответния праг, установен в член 2. Тя включва информация за организациите, относими към договора, и за целта и резултата от договора.

Информацията се предоставя чрез НПДОП не по-късно от 20 дни съответно след сключването на договора и след приключването на договора.

5. Органът на НПДОП гарантира, че чрез НПДОП се предоставя следната информация:

а) информация за участниците в процедурата за възлагане, включително за резултата от тяхното участие;

б) информация за подизпълнителите и доставчиците на спомагателни услуги;

в) детайли за поръчката, оферти, договори и приемо-предавателни документи;

г) информация за бюджета, включително информация за средствата от ЕС;

д) информация за договорите и за отделните плащания;

е) информация, относима за оценката на спазването на настоящия регламент от публичните купувачи;

ж) информация, относима за оценката на степента, в която публичните купувачи преследват стратегически цели на възлагането, като екологични, социални или иновационни цели, и на техния принос за постигането на тези цели;

з) информация за участието на МСП в обществените поръчки;

и) информация, отнасяща се до рискови фактори в обществените поръчки, включително корупция, измами, тръжни манипулации или практики на нелоялна конкуренция;

й) информация за функционирането на националните системи за обжалване; и

к) информация за функционирането на националните пазари на обществени поръчки под и над праговете, включително информация за националното, трансграничното участие и участието от трети държави, включително произхода на стоките, и информация за действителните собственици.

Информацията за поръчките се предоставя чрез НПДОП във възможно най-кратък срок, но не по-късно от 20 дни след настъпването на съответната информация. Когато информацията е свързана с текущо производство по обжалване, тя се предоставя чрез НПДОП в срок от 20 дни от приключването на съответното производство по обжалване.

6. Информацията за поръчките се счита за предоставена едва след като е била валидирана съгласно техническите изисквания за валидиране, установени от Съюза. При успешно валидиране НПДОП предава потвърждение за валидирането на субекта, който е предоставил информацията за поръчките. Информацията за поръчките остава достъпна

чрез НПДОП за срок от най-малко десет години от датата, на която е била предоставена.

7. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 141, с които се определят допълнителни категории информация за поръчките, която да се предоставя на НПДОП.

8. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение в съответствие с член 143, параграф 2, с които се определя информацията за поръчките, която трябва да се предоставя чрез НПДОП, както и нейният технически формат, обозначаването и условията за такова обозначаване на конкретна информация за поръчките като публично достъпна или непублично достъпна информация за поръчките, източникът на техническите изисквания за валидиране съгласно параграф 7 [бел. прев.: така в оригинала], както и с които се установява връзката между публичните резюмета и последователността на конкретната информация, съдържаща се в множество публични резюмета, и се установяват изисквания към публичните купувачи да използват повторно информация, вече предоставена в публично резюме, както и изисквания към доставчиците на услуги за електронни обществени поръчки да предоставят съответна услуга за повторно използване.

Когато информацията за поръчките не е обозначена като публично достъпна, държавите членки гарантират, че определени категории потребители, като публични купувачи, органи за защита на конкуренцията, сметни палати и национални звена за финансово разузнаване, имат преки и всеобхватни права на достъп, съответстващи на техните съответни потребности и цели.

9. Държавите членки установяват правила, осигуряващи пълното, точното и навременното предоставяне на достъп до информацията за поръчките за НПДОП в съответствие с настоящия регламент, както и правила, предвиждащи управление на данните, което възлага ясни отговорности за управлението и използването на наличната информация за поръчките, включително достъп за категориите потребители, посочени в параграф 10 [бел. прев.: така в оригинала — категориите потребители са посочени в параграф 8, втора алинея]. Държавите членки могат също така да установяват правила, възлагащи задължението за предоставяне на информация за поръчките на НПДОП на конкретни правни субекти, включително правила относно предоставянето от или извличането на информация за поръчките от други национални бази данни. Държавите

членки налагат ефективни, пропорционални и възпиращи глоби за нарушения, свързани със задължението за предоставяне на достъп до информация за поръчките. Държавите членки съобщават тези правила на Комисията в срок от 12 месеца от приемането на настоящия регламент.

10. Когато държава членка поиска това, Комисията предоставя на държавите членки изходния код на пространството за данни за обществените поръчки за целите на създаването на НПДОП.

Член 135

Пространство за данни за обществените поръчки

1. Пространството за данни за обществените поръчки („ПДОП“), създадено от Комисията и изградено върху онтологията за електронните обществени поръчки и принципите за намираемост, достъпност, оперативна съвместимост и повторно използване на цифровите активи (FAIR), представлява централно хранилище на информация за поръчките, произхождаща от всички НПДОП, за наблюдението на процедурите за възлагане на обществени поръчки и договорите на равнището на Съюза.

2. Държавите членки предоставят информацията за поръчките, налична чрез НПДОП, на ПДОП в срок от десет дни от наличността на информацията за поръчките съгласно член 134.

Информацията за поръчките се счита за получена едва след като е била валидирана съгласно техническите изисквания за валидиране, установени от Съюза. За тази цел НПДОП получава потвърждение за валидирането. Информацията за поръчките остава достъпна за ПДОП най-малко десет години от датата, на която е била предоставена.

3. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение, с които се определя информацията за поръчките, която трябва да се предоставя от държавите членки чрез ПДОП, включително нейният технически формат, минималните срокове за публикуване на информация за поръчките, която не е обозначена като публично достъпна, и източникът на техническите изисквания за валидиране съгласно параграф 2.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 143, параграф 2.

4. Достъпът до информация за поръчките, която не е обозначена като публично достъпна, се ограничава до лица, притежаващи необходимите права на достъп, предоставени от Комисията. Когато държава членка поиска права на достъп за национален публичен орган до информация за поръчките

от друга държава членка, тя получава права на достъп едва след като другата държава членка одобри достъпа.

5. Комисията може да предостави достъп до ПДОП на институциите на Съюза по смисъла на член 2, точка 73 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, на изпълнителните агенции и органите на Съюза по смисъла на членове 68, 69 и 70 от посочения регламент, на Европейската прокуратура, на Европейската служба за борба с измамите и на Европейската централна банка, съответно на техните потребности и цели.

Член 136

Обмен на данни на ПДОП

1. Комисията създава обмен на данни за управлението на достъпа до информацията за поръчките на ПДОП и НПДОП.

2. Комисията управлява обмена на данни и гарантира, че информацията за поръчките се обменя сигурно. За тази цел Комисията може да приема актове за изпълнение в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 143, параграф 2, уточняващи следните условия за изпълнение на обмена на данни съгласно правото на Съюза:

а) техническа информация относно свързването с обмена на данни;

б) формат и структура на данните, включително конфигурация и синтаксис;

в) семантично хранилище;

г) изисквания за оперативна съвместимост;

д) мащабируемост и производителност;

е) изисквания за сигурност и отчетност;

ж) собственост върху данните и управление на достъпа;

з) организационни и технически мерки за обработването на лични данни;

и) мерки за противодействие на неподходящото или измамното използване на обмена на данни;

й) наличност на обмена на данни и на данните; и

к) взаимните свързвания, осъществявани чрез обмена на данни, като например с НПДОП.

Дял II

Управление

Член 137

Наблюдение на функционирането на пазарите на обществени поръчки

1. Държавите членки наблюдават и оценяват функционирането на своите системи за обществени поръчки въз основа на данните в своите НПДОП. Те установяват потенциалните недостатъци и възможните подобрения, като по този начин подпомагат непрекъснатото усъвършенстване на своята система за обществени поръчки.

Държавите членки най-малко:

а) оценяват пречките пред конкуренцията и достъпа до възможностите за възлагане, по-специално за МСП;

б) установяват и оценяват основните уязвимости и рискове, засягащи почтеността и ефикасността на системата за обществени поръчки;

в) оценяват прилагането на механизмите за сигурност, устойчивост и европейско предпочитание, включително установяването на всякакви данни за заобикаляне от страна на икономическите оператори по отношение на последното;

г) оценяват напредъка в постигането на стратегическите цели на възлагането, включително екологичните, социалните и иновационните съображения;

д) наблюдават изпълнението, корекциите и измененията на големи инфраструктурни проекти и дългосрочни договори, като концесиите.

Резултатите от оценката, посочена във втора алинея, се оповестяват публично чрез подходящи средства за информация най-малко веднъж годишно. Когато са установени структурни недостатъци, мерките за преодоляването им се подкрепят от разработването и изпълнението от държавите членки на всеобхватен план за действие, съобразен със спецификата на държавата.

2. На всеки три години държавите членки докладват на Комисията за резултатите от оценката и, когато са установени структурни недостатъци, за мерките, предприети, планирани или предвидени за преодоляването на тези недостатъци, като първият доклад се дължи до … [СП — моля, въведете дата три години след влизането в сила на настоящия регламент].

3. Комисията наблюдава и анализира функционирането на обществените поръчки в Съюза, по-специално конкуренцията на пазарите на обществени поръчки, въз основа на данните в пространството за данни за обществените поръчки. На всеки три години Комисията представя анализ на системата за обществени поръчки в целия Съюз.

Член 138

Национален координиращ орган

1. Всяка държава членка определя един орган, структура или образувание за национален координиращ орган за целите на настоящия регламент.

2. Националният координиращ орган:

а) осигурява ефективна координация между националните органи, отговорни за изпълнението на задачите и упражняването на правомощията, предвидени в настоящия регламент;

б) улеснява сътрудничеството и обмена на информация между тези органи;

в) предоставя стандартизирани договорни документи, насоки или съвети за големи инфраструктурни проекти и дългосрочни договори, като концесиите, включително насоки, методологии или образци на разпоредби относно разпределението на рисковете и механизмите за финансова корекция;

г) действа като единна точка за контакт за Комисията, компетентните органи на другите държави членки и, когато е подходящо, относимите заинтересовани страни по въпроси, свързани с настоящия регламент.

Държавите членки могат да предвидят, че измененията на големи инфраструктурни проекти и дългосрочни договори, като концесиите, включващи увеличение на стойността, надвишаващо 50 % от стойността на първоначалния договор, подлежат на структурирана и прозрачна процедура за предварителен преглед от националния координиращ орган.

3. Определянето на национален координиращ орган съгласно параграф 1 не засяга разпределението на задачите и правомощията между компетентните органи съгласно националното право.

4. Държавите членки уведомяват Комисията за националния координиращ орган, определен съгласно параграф 1, и за всякакви последващи промени в него.

Член 139

Професионализация и изграждане на капацитет

1. Държавите членки гарантират, че професионализацията на обществените поръчки е дългосрочен и стратегически елемент на публичното управление, като предприемат подходящи мерки, включително

институционални, организационни, финансови и свързани с човешките ресурси механизми.

2. Мерките, приети съгласно настоящия член, подпомагат професионализацията на публичните купувачи през целия цикъл на обществените поръчки.

3. В допълнение държавите членки насърчават мерки за повишаване на способността на икономическите оператори да участват ефективно в процедурите за възлагане на обществени поръчки, по-специално МСП, както и мерки в подкрепа на другите участници, допринасящи за функционирането на системата за обществени поръчки, като надзорните органи.

4. Държавите членки приемат, изпълняват и периодично актуализират национална стратегия за професионализацията на обществените поръчки. Стратегията включва най-малко целите, мерките и подходящите механизми за наблюдение за развитието на уменията и компетентностите на публичните купувачи на национално, регионално и местно равнище.

5. Държавите членки преразглеждат и актуализират стратегията с оглед на параграф 6.

6. Държавите членки гарантират, че на публичните купувачи са на разположение подходящи структури за подкрепа през целия цикъл на обществените поръчки на национално, регионално и местно равнище, с особено внимание към публичните купувачи с ограничен административен капацитет.

Тези структури за подкрепа предоставят на публичните купувачи насоки, съвети, помощ и други мерки за изграждане на капацитет, по-специално във връзка с:

а) планирането на възлагането и оценката на потребностите;

б) взаимодействието с пазара и диалога с икономическите оператори;

в) оценката на риска и управлението на риска;

г) почтеността, прозрачността и предотвратяването на конфликти на интереси, измами и корупция;

д) подготовката и провеждането на процедурите за възлагане;

е) устойчивото, иновационното и стратегическото възлагане;

ж) управлението на договорите и наблюдението на изпълнението;

з) събирането и разпространяването на добри практики;

и) цифровизацията и използването на електронни системи и данни за възлагането;

й) управлението на веригата на доставки и устойчивостта.

7. Структурите за подкрепа могат да предоставят насоки, съвети, помощ и други мерки за изграждане на капацитет и на икономическите оператори, по-специално на МСП, с оглед улесняване на достъпа им до обществените поръчки, както и на други участници, допринасящи за функционирането на системата за обществени поръчки.

8. Комисията подпомага държавите членки в усилията им за укрепване на професионализацията на обществените поръчки, включително чрез насърчаване на сътрудничеството между националните структури за подкрепа, обмена на знания и добри практики, взаимното учене, използването на инструменти за изграждане на капацитет и, когато е подходящо, разработването на допълнителни мерки.

9. Държавите членки наблюдават и оценяват изпълнението и ефективността на мерките, приети съгласно настоящия член, включително тяхното въздействие върху функционирането на системата за обществени поръчки, и докладват като част от докладването, посочено в член 137, параграф 2.

Член 140

Управление на почтеността

1. Публичните купувачи предприемат подходящи, пропорционални и ефективни мерки за борба с измамите, фаворизирането, тръжните манипулации и корупцията и за ефективно предотвратяване, установяване и отстраняване на конфликти на интереси, възникващи при провеждането на процедурите за възлагане и при изпълнението на обществените поръчки. Тези мерки са предназначени да предотвратят всяко нарушаване на конкуренцията, да осигурят прозрачността на процедурата и да гарантират равното третиране на всички икономически оператори с произход от Съюза и обхванати икономически оператори в съответствие с член 70, параграф 1, участващи в процедурата за възлагане.

2. В подкрепа на мерките, посочени в параграф 1 от настоящия член, публичните купувачи използват, преди възлагането и, когато е относимо, по време на изпълнението на договора, подходящи основани на данни инструменти за анализ на риска, като „Арахне+“ (Arachne+) или еквивалентен инструмент, предоставен на национално равнище, за предотвратяване и откриване на нередности, измами, тръжни манипулации, корупция и конфликти на интереси. Държавите членки гарантират, че

инструментите, посочени в първото изречение, са ефективно достъпни за публичните купувачи и, когато е подходящо, оперативно съвместими с националните пространства за данни за обществените поръчки, посочени в член 134.

3. Когато използването на инструментите, посочени в параграф 2 от настоящия член, установи високорисков модел, включително данни за тръжни манипулации, конфликти на интереси или други рискове за почтеността, публичният купувач записва в индивидуалната документация съгласно член 109 подходящите мерки, предприети за отстраняване на положението, или обяснява защо не са счетени за необходими такива мерки.

Когато в съответствие с параграф 2 от настоящия член публичен купувач установи висок риск от нередности, целият персонал по възлагането, участващ в подготовката, оценката или възлагането на обществената поръчка, е длъжен да попълни и представи електронна декларация за почтеност. Публичният купувач предприема подходящи мерки за отстраняване на всички нередности, които е установил, и записва в индивидуалната документация съгласно член 109 предприетите последващи действия.

ЧАСТ VII

Заключителни разпоредби

Дял I

Упражняване на делегирането и други хоризонтални разпоредби

Член 141

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.

2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 2, параграф 2, член 7, параграф 5, член 54, параграфи 2 и 4, член 65, параграф 4, член 66, параграф 6, член 69, параграф 4, член 72, параграф 1, член 75, член 110, параграф 6, член 128, параграф 2, член 133, параграф 3 и член 134, параграф 7, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от … [СП — моля, въведете датата на влизане в сила на настоящия регламент].

3. Делегирането на правомощия, посочено в член 2, параграф 2, член 7, параграф 5, член 54, параграфи 2 и 4, член 65, параграф 4, член 66, параграф 6, член 69, параграф 4, член 72, параграф 1, член 75, член 110,

параграф 6, член 128, параграф 2, член 133, параграф 3 и член 134, параграф 7, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.

4. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.

5. Делегиран акт, приет съгласно член 2, параграф 2, член 7, параграф 5, член 54, параграфи 2 и 4, член 65, параграф 4, член 66, параграф 6, член 69, параграф 4, член 72, параграф 1, член 75, член 110, параграф 6, член 128, параграф 2, член 133, параграф 3 и член 134, параграф 7, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на същия акт на Европейския парламент и на Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 142

Процедура по спешност

1. Делегираните актове, приети съгласно настоящия член, влизат в сила незабавно и се прилагат, докато не бъдат представени възражения в съответствие с параграф 2. В нотификацията относно делегирания акт до Европейския парламент и до Съвета се посочват причините за използването на процедурата по спешност.

2. Европейският парламент или Съветът могат да възразят срещу делегиран акт в съответствие с процедурата, посочена в член 141, параграф 5. В такъв случай Комисията отменя акта незабавно след нотифицирането на решението за възражение от Европейския парламент или от Съвета.

Член 143

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от Консултативния комитет за обществени поръчки, създаден с Решение 71/306/ЕИО на Съвета. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.

2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 4 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

3. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 144

Най-отдалечени региони

Когато специфичните потребности на пазарите на обществени поръчки на най-отдалечените региони на Съюза по смисъла на член 349 от Договора не могат да бъдат задоволени без адаптирането на определени процедури, установени в настоящия регламент, държавите членки могат да адаптират прилагането на конкретни аспекти на част III от настоящия регламент в съответствие с международните задължения на Съюза и без да се засягат принципите на равно третиране, недискриминация и прозрачност. Държавите членки нотифицират на Комисията и на другите държави членки националните законови, подзаконови и административни разпоредби, предвиждащи такива адаптации, както и подробната им обосновка. Съответните адаптации не се прилагат по-рано от три месеца след тази нотификация. Комисията публикува адаптациите в Официален вестник на Европейския съюз без забавяне.

Член 145

Възлагане с подкрепа на Съюза

В допълнение към всички правила, установени в настоящия регламент, за възлагането и изпълнението на договори, подпомагани по програма или инструмент на Съюза, публичните купувачи прилагат всички условия, необходими за спазването на изискванията за подкрепа от Съюза при всички режими на управление, установени в член 62 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.

Дял II

Изменения, отмяна, преходни разпоредби, влизане в сила и прилагане

Член 146

Отмяна

1. Директива 2014/23/ЕС, Директива 2014/24/ЕС и Директива 2014/25/ЕС се отменят.

2. Позоваванията на отменените директиви се считат за позовавания на настоящия регламент и се четат в съответствие с таблицата на съответствието в приложение VIII, част А.

Член 147

Изменения на хоризонталните разпоредби в областта на обществените поръчки

1) Регламент (ЕС) 2024/1781 се изменя, както следва:

а) член 65 се заличава;

б) в член 74, параграф 3 буква б) се заличава.

Позоваванията на член 65 и член 74, параграф 3, буква б) от Регламент 2024/1781 се считат за позовавания съответно на член 54 и член 26, параграф 1, буква а) от настоящия регламент;

2) Член 25 от Регламент (ЕС) 2024/1735 се изменя, както следва:

а) параграфи 4 и 5 се заличават;

б) добавя се следният параграф:

„Настоящият член не се прилага за процедури за възлагане на обществени поръчки за технологии с нулеви нетни емисии, които се използват в проект, възложен чрез търг съгласно член 26.“.

Позоваванията на член 25, параграфи 4 и 5 от Регламент (ЕС) 2024/1735 се считат за позовавания на член 54 от настоящия регламент;

3) Член 85 от Регламент (ЕС) 2023/1542 се заличава.

Позоваванията на член 85 от Регламент (ЕС) 2023/1542 се считат за позовавания на член 54 от настоящия регламент;

4) Член 83 от Регламент (ЕС) 2024/3110 се заличава.

Позоваванията на член 83 от Регламент (ЕС) 2024/3110 се считат за позовавания на член 54 от настоящия регламент;

5) Член 63 от Регламент (ЕС) 2025/40 се заличава.

Позоваванията на член 63 от Регламент (ЕС) 2025/40 се считат за позовавания на член 54 от настоящия регламент;

6) Директива 2023/1791 се изменя, както следва:

а) член 7 се заличава;

б) приложение IV се заличава.

Позоваванията на член 7 и приложение IV от Директива 2023/1791 се считат за позовавания на член 52 от настоящия регламент;

7) в член 11, параграф 1 от Директива 2008/98/ЕО думите „критерии за възлагане на обществени поръчки“ се заличават;

8) в член 26, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1252 буква г) се заменя със следното:

„г) увеличаване на използването на вторични критични суровини, включително чрез мерки като отчитането на рециклираното съдържание във финансовите стимули за използването на вторични критични суровини;“

Позоваванията на член 26, параграф 1, буква г) от Регламент (ЕС) 2024/1252 се считат за позовавания на член 51 от настоящия регламент, доколкото се отнасят до критерии за възлагане, свързани с обществените поръчки;

9) в член 24 от Директива 2019/882 параграф 1 се заличава.

Позоваванията на член 24, параграф 1 от Директива 2019/882 се считат за позовавания на член 56 от настоящия регламент;

10) в член 8 от Директива 2022/2381 параграф 3 се заличава.

Позоваванията на член 8, параграф 3 от Директива 2022/2381 се считат за позовавания на член 4, параграф 4 от настоящия регламент;

11) Член 5 от Регламент (ЕС) 2024/2847 се заличава.

Позоваванията на член 5 от Регламент (ЕС) 2024/2847 се считат за позовавания на член 68 от настоящия регламент;

12) Член 31 от Директива (ЕС) 2024/1760 се заличава.

Позоваванията на член 31 от Директива (ЕС) 2024/1760 се считат за позовавания на член 55 от настоящия регламент;

13) в член 63, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/1157 буква в) се заличава.

Позоваванията на член 63, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2024/1157 се считат за позовавания на член 26, параграф 1, буква а) от настоящия регламент;

14) в член 5, параграф 1 от Регламент (ЕС) 1370/2007 се добавя следната алинея:

„Договорите за обществени услуги съгласно настоящия регламент подлежат на разпоредбите относно „Сигурност и устойчивост“ и „Европейско предпочитание“, установени в част III, дял II, глави 4 и 5 от … [СП — моля, адаптирайте с номера на настоящия регламент]“.

Член 148

Преглед

1. На всеки седем години след … [СП — моля, въведете датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията извършва оценка на настоящия регламент.

2. Комисията представя доклад относно основните констатации от оценката, извършена в съответствие с параграф 1, на Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите. Държавите членки предоставят на Комисията информацията, необходима за изготвянето на доклада.

Член 149

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.

Той се прилага от … [СП — моля, въведете дата две години след влизането в сила на настоящия регламент].

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Европейския парламент:	За Съвета:
Председател	Председател

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Централни държавни органи

[Бележка на преводача: Приложение I съдържа пълния списък на централните държавни органи на всичките 27 държави членки на съответните оригинални езици (по образеца на приложение I към Директива 2014/24/ЕС). По-долу изцяло е възпроизведен списъкът за България, който в оригинала е на български език. Списъците за останалите държави членки се възпроизвеждат в оригинала на съответния официален език и могат да бъдат ползвани директно от COM(2026) 590 annex (документ на Съвета 12969/26 ADD 1 от 10.9.2026 г.).]

1) БЕЛГИЯ; 2) БЪЛГАРИЯ; 3) ЧЕХИЯ; 4) ДАНИЯ; 5) ГЕРМАНИЯ; 6) ЕСТОНИЯ; 7) ИРЛАНДИЯ; 8) ГЪРЦИЯ; 9) ИСПАНИЯ; 10) ФРАНЦИЯ; 11) ХЪРВАТИЯ; 12) ИТАЛИЯ; 13) КИПЪР; 14) ЛАТВИЯ; 15) ЛИТВА; 16) ЛЮКСЕМБУРГ; 17) УНГАРИЯ; 18) МАЛТА; 19) НИДЕРЛАНДИЯ; 20)

АВСТРИЯ; 21) ПОЛША; 22) ПОРТУГАЛИЯ; 23) РУМЪНИЯ; 24) СЛОВЕНИЯ; 25) СЛОВАКИЯ; 26) ФИНЛАНДИЯ; 27) ШВЕЦИЯ.

(2) БЪЛГАРИЯ

а) Администрация на Народното събрание; б) Администрация на Президента; в) Администрация на Министерския съвет; г) Конституционен съд; д) Българска народна банка; е) Министерство на външните работи; ж) Министерство на вътрешните работи; з) Министерство на държавната администрация и административната реформа; и) Министерство на извънредните ситуации; й) Министерство на земеделието и храните; к) Министерство на здравеопазването; л) Министерство на икономиката и енергетиката; м) Министерство на културата; н) Министерство на образованието и науката; о) Министерство на околната среда и водите; п) Министерство на отбраната; р) Министерство на правосъдието; с) Министерство на регионалното развитие и благоустройството; т) Министерство на транспорта; у) Министерство на труда и социалната политика; ф) Министерство на финансите;

х) държавни агенции, държавни комисии, изпълнителни агенции и други държавни органи, създадени със закон или с постановление на Министерския съвет, които имат функции във връзка с осъществяването на изпълнителната власт: Агенция за ядрено регулиране; Висшата атестационна комисия; Държавна комисия за енергийно и водно регулиране; Държавна комисия по сигурността на информацията; Комисия за защита на конкуренцията; Комисия за защита на личните данни; Комисия за защита от дискриминация; Комисия за регулиране на съобщенията; Комисия за финансов надзор; Патентно ведомство на Република България; Сметна палата на Република България; Агенция за приватизация; Агенция за следприватизационен контрол; Български институт по метрология; Държавна агенция „Архиви“; Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“; Държавна агенция „Национална сигурност“; Държавна агенция за бежанците; Държавна агенция за българите в чужбина; Държавна агенция за закрила на детето; Държавна агенция за информационни технологии и съобщения; Държавна агенция за метрологичен и технически надзор; Държавна агенция за младежта и спорта; Държавна агенция по горите; Държавна агенция по туризма; Държавна комисия по стоковите борси и тържища; Институт по публична администрация и европейска интеграция; Национален статистически

институт; Национална агенция за оценяване и акредитация; Националната агенция за професионално образование и обучение; Национална комисия за борба с трафика на хора; Агенция „Митници“; Агенция за държавна и финансова инспекция; Агенция за държавни вземания; Агенция за социално подпомагане; Агенция за хората с увреждания; Агенция по вписванията; Агенция по геодезия, картография и кадастър; Агенция по енергийна ефективност; Агенция по заетостта; Агенция по обществени поръчки; Българска агенция за инвестиции; Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“; Дирекция „Материално-техническо осигуряване и социално обслужване“ на Министерство на вътрешните работи; Дирекция „Оперативно издирване“ на Министерство на вътрешните работи; Дирекция „Финансово-ресурсно осигуряване“ на Министерство на вътрешните работи; Дирекция за национален строителен контрол; Държавна комисия по хазарта; Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“; Изпълнителна агенция „Борба с градушките“; Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация“; Изпълнителна агенция „Военни клубове и информация“; Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“; Изпълнителна агенция „Държавна собственост на Министерството на отбраната“; Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“; Изпълнителна агенция „Изпитвания и контролни измервания на въоръжение, техника и имущества“; Изпълнителна агенция „Морска администрация“; Изпълнителна агенция „Национален филмов център“; Изпълнителна агенция „Пристанищна администрация“; Изпълнителна агенция „Проучване и поддържане на река Дунав“; Изпълнителна агенция „Социални дейности на Министерството на отбраната“; Изпълнителна агенция за икономически анализи и прогнози; Изпълнителна агенция за насърчаване на малките и средни предприятия; Изпълнителна агенция по лекарствата; Изпълнителна агенция по лозата и виното; Изпълнителна агенция по околна среда; Изпълнителна агенция по почвените ресурси; Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури; Изпълнителна агенция по селекция и репродукция в животновъдството; Изпълнителна агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол; Изпълнителна агенция по трансплантация; Изпълнителна агенция по хидромелиорации; Комисията за защита на потребителите; Контролно-техническата инспекция; Национален център за информация и документация; Национален център по радиобиология и радиационна защита; Национална агенция за приходите; Национална

ветеринарномедицинска служба; Национална служба „Полиция“; Национална служба „Пожарна безопасност и защита на населението“; Национална служба за растителна защита; Национална служба за съвети в земеделието; Национална служба по зърното и фуражите; Служба „Военна информация“; Служба „Военна полиция“; Фонд „Републиканска пътна инфраструктура“; Авиоотряд 28.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Списък на международните конвенции в областта на екологичното, социалното и трудовото право, посочени в член 4, параграф 4, член 50, параграф 4 и член 55, параграф 4

1. Конвенция № 87 на Международната организация на труда (МОТ) за синдикалната свобода и закрилата на правото на синдикално организиране;

2. Конвенция № 98 на МОТ за правото на организиране и на колективно договаряне;

3. Конвенция № 29 на МОТ относно принудителния труд;

4. Конвенция № 105 на МОТ относно премахването на принудителния труд;

5. Конвенция № 138 на МОТ относно минималната възраст;

6. Конвенция № 111 на МОТ относно дискриминацията в областта на труда и професиите;

7. Конвенция № 100 на МОТ за равенството в заплащането;

8. Конвенция № 182 на МОТ относно най-тежките форми на детския труд;

9. Виенска конвенция за защита на озоновия слой и Монреалският протокол към нея за веществата, които нарушават озоновия слой;

10. Базелска конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане (Базелска конвенция);

11. Стокхолмска конвенция за устойчивите органични замърсители (Стокхолмска конвенция за УОЗ);

12. Конвенция относно процедурата за предварително обосновано съгласие при международната търговия с определени опасни химични вещества и пестициди (ЮНЕП/ФАО) (Ротердамска конвенция — PIC), Ротердам, 10 септември 1998 г., и трите регионални протокола към нея.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Списък на процедурите и правните актове на Съюза, посочени в член 8, параграф 3 и член 117, параграф 1

Следните процедури, които осигуряват подходяща предварителна прозрачност, се прилагат за предоставянето на разрешения съгласно други правни актове на Съюза, които не представляват „специални или изключителни права“ по смисъла на членове 8 и 117 от настоящия регламент:

а) предоставяне на разрешение за експлоатация на инсталации за природен газ в съответствие с процедурите, установени в член 8 от Директива (ЕС) 2024/1788 на Европейския парламент и на Съвета (Директива от 13 юни 2024 г. относно общите правила за вътрешните пазари на газ от възобновяеми източници, природен газ и водород, за изменение на Директива (ЕС) 2023/1791 и за отмяна на Директива 2009/73/ЕО (преработена); ОВ L, 2024/1788, 15.7.2024 г.);

б) разрешение или покана за участие в търг за изграждането на нови инсталации за производство на електроенергия в съответствие с Директива (ЕС) 2019/944 на Европейския парламент и на Съвета (Директива от 5 юни 2019 г. относно общите правила за вътрешния пазар на електроенергия и за изменение на Директива 2012/27/ЕС (преработена); ОВ L 158, 14.6.2019 г., стр. 125);

в) предоставяне в съответствие с процедурите, установени в член 9 от Директива 97/67/ЕО, на разрешения във връзка с пощенска услуга;

г) процедура за предоставяне на разрешение за извършване на дейност, включваща експлоатация на въглеводороди, в съответствие с Директива 94/22/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (Директива от 30 май 1994 г. относно условията за предоставяне и ползване на разрешения за проучване, изследване и производство на въглеводороди; ОВ L 164, 30.6.1994 г., стр. 3);

д) възлагане на обществена поръчка за услуги по смисъла на Регламент (ЕО) № 1370/2007 за предоставянето на обществени услуги за пътнически превоз с автобус, трамвай, железопътен транспорт или метро, които са възложени въз основа на състезателна тръжна процедура в съответствие с член 5, параграф 3 от него, при условие че срокът на договора е в съответствие с член 4, параграф 3 или член 4, параграф 4 от посочения регламент (Регламент от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна

на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета; ОВ L 315, 3.12.2007 г., стр. 1).

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Списък на правните актове на Съюза, посочени в член 19, параграф 4 и член 117, параграф 2

(дейности, пряко изложени на конкуренция)

а) пренос или разпределение на газ или топлинна енергия — Директива (ЕС) 2024/1788;

б) производство, пренос или разпределение на електроенергия — Директива (ЕС) 2019/944;

в) производство, пренос или разпределение на питейна вода — [няма вписване];

г) възложители в областта на железопътните услуги: Директива 2012/34/ЕС (Директива от 21 ноември 2012 г. за създаване на единно европейско железопътно пространство (преработена); ОВ L 343, 14.12.2012 г., стр. 32); Регламент (ЕО) № 1370/2007;

д) възложители в областта на градските железопътни, трамвайните, тролейбусните или автобусните услуги — [няма вписване];

е) възложители в областта на пощенските услуги — Директива 97/67/ЕО (Директива от 15 декември 1997 г. относно общите правила за развитието на вътрешния пазар на пощенските услуги в Общността и за подобряването на качеството на услугата; ОВ L 15, 21.1.1998 г., стр. 14);

ж) добив на нефт или газ — Директива 94/22/ЕО;

з) проучване и добив на въглища или други твърди горива — [няма вписване];

и) възложители в областта на морските или вътрешните пристанища или други терминални съоръжения — [няма вписване];

й) възложители в областта на летищните съоръжения — [няма вписване].

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Списък на дейностите, посочени в член 6, точка 22, буква а)

[Таблицата в оригинала съдържа колони „Раздел — Група — Клас — CPV код — Предмет“ за раздел 45 от CPV. Съдържанието е възпроизведено по-долу в структуриран вид.]

Раздел 45, CPV 45000000: Строителни и монтажни работи.

Група 45-1, CPV 45100000: Работи по подготовка на строителната площадка. Клас 45-1-1, CPV 45110000: Работи по събаряне и разчистване на сгради; земни работи. Клас 45-1-2, CPV 45120000: Работи по почвени сондажи и пробиване.

Група 45-2, CPV 45200000: Строителни и монтажни работи на сгради и строителни съоръжения или на части от тях (цялостно или частично строителство и гражданско строителство). Клас 45-2-1, CPV 45210000, с изключение на 45220000: Строителни и монтажни работи по общо изграждане на сгради, с изключение на: строителни съоръжения и строителни работи. Клас 45-2-6, CPV 45261000: Покривни работи — монтаж на покривни конструкции и свързани с това работи и покривни покрития. Клас 45-2-3, CPV 45212212 и DA03/DA04, 45230000: Строителни работи по изграждане на плувни басейни (обществени или частни); строителни и монтажни работи по общо изграждане на тръбопроводи, далекосъобщителни и електропроводни линии, на автомагистрали, пътища, самолетни писти и железопътни линии; изравнителни работи. Клас 45-2-4, CPV 45240000: Строителни работи по изграждане на хидротехнически съоръжения. Клас 45-2-5, CPV 45250000: Строителни работи по изграждане на заводи, минни и производствени съоръжения и на сгради, свързани с нефтената и газовата промишленост. Клас 45-2-6, CPV 45262000: Специализирани строителни работи, различни от покривните работи.

Група 45-3, CPV 45300000: Строително-монтажни работи на инсталации. Клас 45-3-1, CPV 45310000: Строително-монтажни работи на електрически инсталации. Клас 45-3-2, CPV 45320000: Изолационни строителни работи. Клас 45-3-3, CPV 45330000: Строително-монтажни работи на тръбопроводни и санитарни инсталации. Клас 45-3-4, CPV 45340000: Монтажни работи на огради, парапети и предпазни съоръжения.

Група 45-4, CPV 45400000: Довършителни строителни работи. Клас 45-4-1, CPV 45410000: Работи по полагане на мазилки. Клас 45-4-2, CPV 45420000: Монтажни работи на дограма и дърводелски работи. Клас 45-4-3, CPV 45430000: Работи по полагане на подови настилки и стенни облицовки. Клас 45-4-4, CPV 45440000: Работи по боядисване и стъклопоставяне. Клас 45-4-5, CPV 45450000: Други довършителни строителни работи.

Група 45-5, CPV 45500000: Услуги по даване под наем на строителни машини и оборудване за строителство и гражданско строителство с оператор.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

Услуги, посочени в член 57, параграф 2 и член 58, параграф 1

[Таблицата в оригинала съдържа две колони — „CPV код“ и „Описание“. Съдържанието е възпроизведено по-долу.]

Здравни, социални и свързани с тях услуги: CPV кодове 75200000-8; 75231200-6; 75231240-8; 79611000-0; 79622000-0 [Услуги по осигуряване на домашен помощен персонал]; 79624000-4 [Услуги по осигуряване на медицински сестри] и 79625000-1 [Услуги по осигуряване на медицински персонал]; от 85000000-9 до 85323000-9; 98133100-5, 98133000-4; 98200000-5; 98500000-8 [Частни домакинства с наети лица] и от 98513000-2 до 98514000-9 [Услуги на работна ръка за домакинства, Услуги на агенции за осигуряване на персонал за домакинства, Услуги на административен персонал за домакинства, Временен персонал за домакинства, Услуги за помощ в домакинството и Домакински услуги].

Административни социални, образователни и здравни услуги: CPV кодове 85321000-5 и 85322000-2, 75000000-6 [Услуги на държавното управление, отбраната и социалното осигуряване], 75121000-0, 75122000-7, 75124000-1; от 79995000-5 до 79995200-7; от 80000000-4 [Образователни услуги и услуги, свързани с обучение] до 80660000-8.

Услуги на библиотеки, архиви, музеи и други услуги в областта на културата, както и спортни услуги: CPV кодове 92500000-6 и 92600000-7.

Услуги на задължителното обществено осигуряване: CPV код 75300000-9.

Услуги по социално подпомагане (обезщетения): CPV кодове 75310000-2, 75311000-9, 75312000-6, 75313000-3, 75313100-4, 75314000-0, 75320000-5, 75330000-8, 75340000-1.

Други обществени, социални и персонални услуги, включително услуги, предоставяни от синдикати, политически организации, младежки сдружения и други организации с членство: CPV кодове 98000000-3; 98120000-0; 98132000-7; 98133110-8 и 98130000-3.

Религиозни услуги: CPV код 98131000-0.

Предоставяне на услуги за общността: CPV кодове от 75200000-8 до 75231000-4.

Услуги, свързани със затворите, услуги в областта на обществената сигурност и спасителни услуги, доколкото не са изключени съгласно член 85, параграф 1, буква к): CPV кодове от 75231210-9 до 75231230-5; от 75240000-0 до 75252000-7; 794300000-7; 98113100-9.

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

Списък на правните актове на Съюза, посочени в член 54

1. Регламент (ЕС) 2024/3110 от 27 ноември 2024 г. за определяне на хармонизирани правила за предлагането на пазара на строителни продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 305/2011 (ОВ L, 2024/3110, 18.12.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj);

2. Регламент (ЕС) 2024/1781 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране на устойчиви продукти, за изменение на Директива (ЕС) 2020/1828 и Регламент (ЕС) 2023/1542 и за отмяна на Директива 2009/125/ЕО (ОВ L, 2024/1781, 28.6.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj);

3. Регламент (ЕС) 2023/1542 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2023 г. относно батериите и отпадъчните батерии, за изменение на Директива 2008/98/ЕО и Регламент (ЕС) 2019/1020 и за отмяна на Директива 2006/66/ЕО (ОВ L 191, 28.7.2023 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1542/oj);

4. Регламент (ЕС) 2025/40 на Европейския парламент и на Съвета от 19 декември 2024 г. относно опаковките и отпадъците от опаковки, за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2019/904 и за отмяна на Директива 94/62/ЕО (ОВ L, 2025/40, 22.1.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/40/oj);

5. Регламент (ЕС) 2024/1735 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема за производство на технологии с нулеви нетни емисии и за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1724 (ОВ L, 2024/1735, 28.6.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj);

6. Регламент (ЕС) 2019/1242 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за определяне на стандарти за емисиите на CO2 от нови тежкотоварни превозни средства и за изменение на регламенти (ЕО) № 595/2009 и (ЕС) 2018/956 на Европейския парламент и на Съвета и на Директива 96/53/ЕО на Съвета (ОВ L 198, 25.7.2019 г., стр. 202 [бел. прев.: в оригинала бележката под линия погрешно повтаря данните на ОВ за Регламент (ЕС) 2019/631 — ОВ L 111, 25.4.2019 г., стр. 13], ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1242/oj);

7. Регламент (ЕС) 2019/631 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. за определяне на стандарти за емисиите на CO2 от нови

леки пътнически автомобили и от нови леки търговски превозни средства и за отмяна на регламенти (ЕО) № 443/2009 и (ЕС) № 510/2011 (преработен) (ОВ L 111, 25.4.2019 г., стр. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/631/oj);

8. Регламент (ЕС) 2020/740 на Европейския парламент и на Съвета от 25 май 2020 г. относно етикетирането на гуми по отношение на горивната ефективност и други параметри, за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1369 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1222/2009 (ОВ L 177, 5.6.2020 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/740/oj).

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII

Таблица на съответствието

Част А — Отмени съгласно член 146

[Таблицата в оригинала е с четири колони: „Настоящият регламент — Директива 2014/23/ЕС — Директива 2014/24/ЕС — Директива 2014/25/ЕС“. Съдържанието е възпроизведено по-долу ред по ред; знакът „—“ означава липса на съответстваща разпоредба.]

Чл. 1 → Дир. 23: чл. 1; Дир. 24: чл. 1; Дир. 25: чл. 1. Чл. 2 → чл. 8; чл. 4; чл. 15. Чл. 3 → чл. 9; чл. 6; чл. 17. Чл. 4 → чл. 3; чл. 18; чл. 36. Чл. 5 → — ; —; —. Чл. 6 → чл. 5; чл. 2; чл. 2. Чл. 7 → чл. 6; чл. 2, § 1, т. 1 и 3 и чл. 6, § 7; чл. 3. Чл. 8 → чл. 7; чл. 13; чл. 4. Чл. 9 → —; чл. 37; чл. 55. Чл. 10 → чл. 14; чл. 38; чл. 56. Чл. 11 → —; —; чл. 7. Чл. 12 → прил. II, № 1; чл. 7; чл. 8. Чл. 13 → прил. II, № 2; чл. 7; чл. 9. Чл. 14 → чл. 12; чл. 7; чл. 10. Чл. 15 → прил. II, № 3; чл. 7; чл. 11. Чл. 16 → прил. II, № 4; чл. 7; чл. 12. Чл. 17 → прил. II, № 5; чл. 7; чл. 13. Чл. 18 → прил. II, № 6; чл. 7; чл. 14. Чл. 19 → чл. 16; —; чл. 34. Чл. 20 → чл. 16; —; чл. 35.

Чл. 21 → чл. 26; чл. 19; чл. 37. Чл. 22 → чл. 26, § 2; чл. 19, § 2; чл. 37, § 2. Чл. 23 → съобр. 63, чл. 38, § 2 и 3; чл. 63; чл. 79. Чл. 24 → чл. 42; чл. 71; чл. 88. Чл. 25 → чл. 38, § 4 и 5; чл. 57, § 1 и 2; чл. 80. Чл. 26 → чл. 38, § 7; чл. 57, § 4; чл. 80. Чл. 27 → чл. 41; чл. 58; чл. 80, § 2. Чл. 28 → чл. 38, § 1 и 9; чл. 60; чл. 62. Чл. 29 → —; —; —.

Чл. 30 → —; чл. 40; чл. 58. Чл. 31 → —; чл. 26; чл. 44. Чл. 32 → чл. 8, § 2 и 3; чл. 5; чл. 16. Чл. 33 → —; чл. 26, § 3—6; —. Чл. 34 → —; чл. 29 и 32; чл. 45. Чл. 35 → чл. 37, § 1; чл. 67, § 1; чл. 82. Чл. 36—40 → —; —; —. Чл. 41 → —; чл. 31, § 1 и 4; чл. 49. Чл. 42 → —; чл. 31; чл. 49. Чл. 43 → —; чл. 31, § 2; чл. 49. Чл. 44 → —; чл. 31, § 2; чл. 49. Чл. 45 → —; чл. 31; чл. 49. Чл. 46 → —; чл. 32; чл. 50. Чл. 47 → —; чл. 32; чл. 50. Чл. 48 → —; чл. 32, б. в); чл. 50, б. г). Чл. 49 → —; прил. XII, част II, б. е); чл. 77.

Чл. 50 → съобр. 55, чл. 30, § 3; съобр. 37, чл. 68, § 1; чл. 36, § 2. Чл. 51 → —; —; —. Чл. 52 → —; съобр. 97, чл. 68, § 1, б. а), подт. ii); —. Чл. 53 → —; —; —. Чл. 54 → —; съобр. 97; чл. 36, § 2. Чл. 55 → съобр. 55, чл. 19; съобр. 37; чл. 36, § 2. Чл. 56 → съобр. 66, чл. 36, ал. 1; съобр. 53; чл. 93, § 2. Чл. 57 → чл. 24; чл. 20; чл. 38. Чл. 58 → чл. 19, прил. IV; чл. 74; чл. 91. Чл. 59 → —; чл. 31; чл. 49, § 1. Чл. 60 → —; чл. 2, § 1, т. 22; чл. 49, § 2. Чл. 61 → —; съобр. 47; —. Чл. 62 → —; чл. 31, § 6; чл. 49, § 6. Чл. 63 → —; чл. 31, § 6, ал. 2; —. Чл. 64 → —; —; —. Чл. 65 → —; —; —.

Чл. 66 → —; съобр. 41; —. Чл. 67—69 → —; —; —. Чл. 70 → —; —; чл. 85, § 1. Чл. 71 → —; —; —. Чл. 72 → —; —; чл. 85, § 2. Чл. 73 → —; —; —. Чл. 74 → —; —; —. Чл. 74, т. 2 → —; —; чл. 85, § 2. Чл. 75—77 → —; —; —.

Чл. 78 → чл. 23; чл. 15; чл. 24. Чл. 79 → чл. 25; чл. 14; чл. 32. Чл. 80 → чл. 17; чл. 12; чл. 28. Чл. 81 → съобр. 45, чл. 17, § 4; съобр. 31, чл. 12; чл. 28, § 4. Чл. 82 → чл. 2, § 1; чл. 12 и чл. 2, § 2; —. Чл. 83, § 1 → чл. 13; —; чл. 29, § 3. Чл. 83, § 2 → чл. 13; —; чл. 29, § 2. Чл. 83, § 3 → чл. 13; —; чл. 29, § 1. Чл. 83, § 4 → чл. 13; —; чл. 29, § 1, ал. 1. Чл. 84 → чл. 14; —; чл. 30. Чл. 85 → чл. 10; чл. 10 и 11; —. Чл. 86 → чл. 21; чл. 16; чл. 25. Чл. 87 → чл. 20; чл. 3; чл. 5. Чл. 88 → чл. 36; чл. 42; чл. 60. Чл. 89 → —; чл. 45; чл. 64. Чл. 90 → —; —; —. Чл. 91 → —; чл. 43; чл. 61. Чл. 92 → чл. 38, § 1; чл. 44; чл. 62.

Чл. 93 → чл. 28; чл. 21; чл. 39. Чл. 94 → чл. 35; чл. 24; чл. 42. Чл. 95 → —; чл. 41; чл. 59. Чл. 96 → чл. 39; чл. 47; чл. 66. Чл. 97 → чл. 40; чл. 53; —. Чл. 98 → чл. 41; чл. 67; чл. 82. Чл. 99 → —; чл. 68; чл. 83. Чл. 100 → —; чл. 46; чл. 65. Чл. 101 → —; чл. 69; чл. 84. Чл. 102 → —; —; —. Чл. 103 → —; чл. 33; чл. 51. Чл. 104 → чл. 36; чл. 70; чл. 87. Чл. 105 → —; —; —. Чл. 106 → чл. 43; чл. 72; чл. 89. Чл. 107 → чл. 44; чл. 73; чл. 90. Чл. 108 → —; —; —. Чл. 109 → —; чл. 84; чл. 100. Чл. 110 → —; —; —. Чл. 111 → чл. 32; —; —. Чл. 112 → чл. 33; —; —. Чл. 113 → чл. 33, § 4; чл. 85; —.

Чл. 114 → чл. 1, § 2; —; —. Чл. 115 → чл. 5; —; —. Чл. 116 → чл. 20; —; чл. 5, § 4, ал. 3. Чл. 116, § 2 → чл. 20; —; чл. 5, § 5. Чл. 117 → чл. 10, 11 и 12; —; —. Чл. 118 → чл. 8; —; —. Чл. 119 → чл. 53; —; —. Чл. 120 → —; —; —. Чл. 121 → —; —; —. Чл. 122 → чл. 18; —; —. Чл. 123 → чл. 41; —; —. Чл. 124 → —; —; —. Чл. 125 → чл. 43; —; —. Чл. 126 → чл. 44; —; —.

Чл. 127—136 → —; —; —. Чл. 137 → чл. 45; чл. 83; чл. 99, § 2. Чл. 138 → —; —; —. Чл. 139 → —; —; съобр. 127. Чл. 140 → чл. 35; —; —. Чл. 141 → чл. 48; чл. 87; чл. 103. Чл. 142 → чл. 49; чл. 88; чл. 104. Чл. 143 → чл. 50; чл. 89; чл. 105. Чл. 144 → —; —; —. Чл. 145 → —; —; —. Чл. 146 → —; чл.

91; чл. 107. Чл. 147 → —; —; —. Чл. 148 → чл. 53, ал. 4; чл. 92; чл. 108. Чл. 149 → чл. 54; чл. 93; чл. 109.

Част Б — Изменения съгласно член 147

[Таблицата в оригинала е с две колони: „Заличена разпоредба — Настоящият регламент“.]

Член 65 от Регламент (ЕС) 2024/1781 → член 54. Член 74, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2024/1781 → член 26, параграф 1, буква а). Член 25, параграфи 4 и 5 от Регламент (ЕС) 2024/1735 → член 54. Член 85 от Регламент (ЕС) 2023/1542 → член 54. Член 83 от Регламент (ЕС) 2024/3110 → член 54. Член 63 от Регламент (ЕС) 2025/40 → член 54. Член 7 и приложение IV от Директива 2023/1791 → член 52. Член 26, параграф 1, буква г) от Регламент (ЕС) 2024/1252, доколкото се отнася до критерии за възлагане, свързани с обществените поръчки → член 51. Член 24, параграф 1 от Директива 2019/882 → член 56. Член 8, параграф 3 от Директива 2022/2381 → член 4, параграф 4. Член 5 от Регламент (ЕС) 2024/2847 → член 67 [бел. прев.: в чл. 147, точка 11 от постановителната част съответната препратка е към член 68]. Член 31 от Директива (ЕС) 2024/1760 → член 55. Член 63, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2024/1157 → член 26, параграф 1, буква а).